АБДУЛАЕВА З.З.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Обоснована необходимость и сформулированы основные принципы организации информационно-аналитической системы мониторинга экономической безопасности, позволяющей проводить анализ угроз экономической безопасности региона, интегральную оценку экономической безопасности региона и т.д. с целью обоснования комплекса мер по нейтрализации данных угроз.

ABDULAEVA Z.Z.

ORGANIZATIONAL BASES OF SYSTEM OF MONITORING OF ECONOMIC SAFETY OF REGION

Necessity is proved and main principles of the organisation of information-analytical system of monitoring of the economic safety are formulated, allowing to carry out the analysis of threats of economic safety of region, an integrated estimation of economic safety of region etc. for the purpose of a substantiation of a complex of measures on neutralisation of the given threats.

Ключевые слова: экономическая безопасность региона, угрозы экономической безопасности, мониторинг экономической безопасности региона, пороговые значения и критерии экономической безопасности, наблюдение, динамика показателей.

Keywords: economic safety of region, threat to economic safety, monitoring of economic safety of region, threshold values and criteria of economic safety, observation, dynamics of indicators.

Для обеспечения экономической безопасности региона и преодоления существующих внешних и внутренних угроз, прежде всего, необходимо разработать региональную стратегию и концепцию обеспечения экономической безопасности. Концепция и стратегия обеспечения экономической безопасности должны определять решение конкретных задач и направления работ по созданию целостной региональной системы экономической безопасности. Эта система, в зависимости от состояния и уровня развития экономики и социальной сферы, должна предусматривать мероприятия по основным направлениям и сферам жизнедеятельности, определяющим экономическую безопасность региона. В ней должна быть дана объективная оценка экономической зависимости республики, определены основные цели и направления вывода ее из опасной зоны, показатели и их пороговые значения критической зависимости как всей экономики, так и по отдельным отраслям и сферам жизнеобеспечения.

Крайне важно при этом обеспечить мониторинг объективного состояния экономики и социальной сферы, наладить достоверный государственный

статистический учет по всему кругу показателей экономической безопасности, создать современную информационно-аналитическую систему постоянного наблюдения за динамикой этих показателей и их пороговых значений. Такая налаженная информационно-аналитическая система и мониторинг должны обеспечивать прогнозирование и своевременное выявление отклонений от пороговых значений с тем, чтобы своевременно принять адекватные меры для предотвращения и нейтрализации угроз экономической безопасности.

Правовое поле для организации системы мониторинга было сформировано Законом РФ «Об информации, информатизации и защите информации», согласно которому мониторинг осуществляется на базе создания единого информационного пространства посредством интеграции информационных ресурсов [1].

Законом определены общие задачи мониторинга, к числу основных из них можно отнести:

- непрерывное наблюдение за состоянием социально-экономической и финансовой сферы в регионах и получение оперативной информации о ней;
- текущий анализ на основе пространственно-временной координации информационных потоков о состоянии объектов мониторинга, формируемых различными органами исполнительной власти и другими организациями всех форм собственности, участвующими в мониторинге;
- своевременное выявление изменений, происходящих в социально-экономической и финансовой сфере региона, и причин, вызвавших их;
- предупреждение негативных тенденций, ведущих к формированию и развитию очагов напряженности в социально-экономической и финансовой сфере, угрожающим экономической безопасности региона;
- осуществление краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в социально-экономической и финансовой сфере;
- оценка эффективности и полноты реализации законов и других нормативных правовых актов по социально-экономическим и финансовым проблемам;
- оценка эффективности методов, организационных структур и процессов управления применительно к государственным органам власти и управления, органам самоуправления, предприятиям и организациям всех форм собственности;
- выработка предложений по комплексу мероприятий, направленных на устранение негативных тенденций и явлений, а также по участию органов власти федерального уровня в оказании помощи регионам.

Преломляя содержание вышеизложенного на проблему мониторинга экономической безопасности, можно сформулировать его основные целевые установки. По нашему мнению, главными целями мониторинга экономиче-

ской безопасности являются:

- оперативное обеспечение органов государственной власти РФ и ее субъектов информацией о состоянии угроз экономической безопасности, их характере, возможных последствиях, а также прогнозами в этой области;
- информационное взаимодействие всех органов власти;
- контроль за состоянием угроз экономической безопасности.

Очевидно, что для реализации указанных целей необходимо решение ряда организационных задач, в том числе:

- разработать организационно-методическое обеспечение проведения мониторинга, представляющего сбор и оценку информации с использованием пороговых значений и критериев экономической безопасности;
- разработать механизм получения информации о состоянии угроз экономической безопасности;
- обеспечить оперативный анализ поступающей информации в целях предупреждения угроз экономической безопасности, а также информацию об обеспечении действий органов власти в целях скорейшего и наиболее эффективного устранения их последствий.

Кроме того, важной в практическом плане является задача определения уровней контроля обеспечения экономической безопасности. По нашему мнению, система мониторинга должна иметь трехуровневую структуру: общий (федеральный), региональный (субъекты федерации), районный (административные районы).

На федеральном уровне мониторинг выполняется в интересах гармоничного развития единого социально-экономического комплекса Российской Федерации и представляет собой систему непрерывного наблюдения и анализа состояния социально-экономической и финансовой сферы регионов как хозяйствующих субъектов федерации, оперативного регулирования и организации им помощи в устранении негативных тенденций и явлений в их развитии.

На региональном уровне мониторинг представляет собой систему регулярного наблюдения за текущим состоянием и краткосрочного прогнозирования динамики развития процессов и явлений, происходящих в обществе, экономике и финансах. При этом главное внимание уделяется системному анализу их развития под воздействием государственных органов власти и управления макроэкономического уровня в сочетании с характером и направленностью стратегически важных хозяйственных связей с экономическими партнерами и с учетом внутрирегиональных факторов (ресурсы, потенциал, экология и т.п.).

Резюмируя вышесказанное, можно представить организационную схему мониторинга экономической безопасности как систему, включающую взаимосвязь основных процессов, функций органов управления, научно-методического и информационного обеспечения деятельности (рис.1) [2].

Рис.1. Организационная схема мониторинга экономической безопасности.

Анализ приведенной организационной схемы мониторинга экономической безопасности дает основание для вывода о сложности задачи, связанной с формированием глобальной системы мониторинга экономической безопасности.

Цели и задачи мониторинга экономической безопасности обусловливают ряд требований к информационно-аналитической системе:

- система должна быть основана на экономически обоснованных, математически корректных и практически реализуемых методах оценки экономической безопасности;
- одним из важных требований к системе является простота и универсальность ее реализации. Ее реализация должна осуществляться с использованием имеющихся в распоряжении органов власти технических средств на основе стандартных программных продуктов;
- исходная информация, используемая в системе, должна быть достоверной и доступной;
- учет информации должен осуществляться методами, обеспечиваю-

щими адекватность получаемого результата оценки существующей ситуации;

- качество работы системы должно оцениваться на основе экспертного и математического анализа соответствия результатов оценки существующей ситуацией в регионе.

Использование компьютерных технологий способно в значительной мере упростить систему мониторинга и сделать её более эффективной. Однако ряд авторов в ходе исследования данной проблемы пришли к выводу, что, по существу, нет компьютерных программ, способных осуществить комплексный анализ экономической безопасности территории [3].

Полагаем, что в данном случае исследования должны быть направлены не на разработку отдельной компьютерной программы, а на формирование информационно-аналитической системы, на основе которой можно было бы:

- во-первых, проводить анализ угроз экономической безопасности;
- во-вторых, производить ранжирование районов региона в соответствии с состоянием экономической безопасности;
- в-третьих, производить интегральную оценку состояния экономической безопасности региона;
- в-четвертых, производить оценку экономического потенциала района;
- в-пятых, прогнозировать возможное изменение показателей экономической безопасности;
- в-шестых, предоставлять рекомендации по минимизации влияния угроз экономической безопасности на развитие ситуации в регионе.

Таким образом, очевидно, что для организации системы мониторинга экономической безопасности как информационно-аналитической системы следует прежде всего определить исходную информацию, в том числе:

- показатели экономической безопасности районов;
- пороговые значения показателей экономической безопасности;
- весовые характеристики показателей экономической безопасности.

Региональная система мониторинга экономической безопасности должна базироваться на следующих принципах:

- обеспечение однократности ввода информации в точках ее порождения, а также коллективного и многократного ее использования;
- минимизация дублирования функциональных задач обработки информации путем определения подсистемы, ответственной за ее реализацию и обеспечение всех потребителей других подсистем;
- унификация и стандартизация задач и подсистем функциональных блоков и протоколов их информационного взаимодействия в однотипных системах одного иерархического уровня;
- организация информационного обеспечения и взаимодействия на основе формирования единой системы информационных ресурсов и использования единой системы информационно- телекоммуникационного взаимодействия;
- использование гибких инструментальных средств и модульной

структуры подсистем и системы в целом.

Алгоритм проведения анализа экономической безопасности, на основе которого строится система мониторинга региона, может быть представлен в виде четырех этапов.

Этап 1. Определение перечня показателей экономической безопасности.

Напомним, что разработка системы критериев и параметров экономической безопасности базируется на использовании общеметодологических признаков: комплексности, системности, вариантности (альтернативности), безусловного примата экономической безопасности как важного элемента оценки жизнедеятельности населения и экономики в регионе приемлемого риска [3].

Этап 2. Определение пороговых значений показателей экономической безопасности региона. Здесь необходимо обратить внимание на два момента. Во-первых, при определении критического порога следует учитывать не один, а совокупность показателей, так как отклонение от нормы одного-двух параметров далеко не всегда точно характеризует общую ситуацию в экономике страны.

Во-вторых, политические и социально-экономические особенности каждого общества заставляют с большой осторожностью использовать унифицированные показатели экономической безопасности, разработанные и применяемые за рубежом. Критические точки экономического положения, выход за которые недопустим в одних странах, условно допустим в других.

Этап 3. Расчет интегрального показателя экономической безопасности региона. Осуществлять расчет интегрального показателя экономической безопасности региона необходимо с помощью тех показателей, которые в целом позволяют охватить несколько сфер жизнедеятельности: производственный потенциал, сферу занятости населения, сферу уровня жизни, правопорядок, научно-технический потенциал, экологию, демографическую сферу и др. – и, следовательно, достаточно полно оценить ситуацию в регионе.

Этап 4. Ранжирование районов, входящих в состав региона, по состоянию экономической безопасности. Известно, что уровень экономической безопасности региона в значительной степени определяется значением этого показателя в разрезе входящих в него территорий. Ранжирование районов целесообразно в тех случаях, когда необходимо наглядное выделение районов с неблагоприятной обстановкой для принятия адекватных мер по стабилизации положения. Более того, ранжирование позволяет выделять районы, значение интегрального показателя в которых отличается незначительно. Это помогает определить общие закономерности развития ситуации в данных административных районах и сформировать единую концепцию обеспечения экономической безопасности в регионе.

Применение системы мониторинга способно решить следующие вопросы:

- проводить экспресс-анализ региональных кризисных ситуаций с ранжированием регионов по уровню угроз экономической безопас-

ности на базе общего показателя экономической безопасности;

- проводить анализ кризисных ситуаций в регионах по сферам жизнедеятельности;
- проводить углубленный анализ кризисных ситуаций с целью обоснования комплекса мер по локализации и нейтрализации очагов кризисных ситуаций в регионах.

На основе итогов мониторинга и результатов прогнозно-аналитической работы необходимо разработать комплекс мер, направленных на преодоление кризисного состояния и устранение опасных отклонений пороговых значений показателей экономической безопасности. Намечаемую систему мер целесообразно принять как государственную республиканскую программу обеспечения экономической безопасности.

Литература

1. Федеральный закон РФ от 20 февраля 1995г. №224-ФЗ «О информации, информатизации и защите информации».
2. Мирзабеков А.М. Регионы: экономика, стратегия, безопасность - М.: Центрполиграф, 2000.
3. Дворянков В.А. Экономическая безопасность - теория и реальность угроз - М.: МО МАНПО, 2002.