

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами

Промышленность

УДК 333.54

РОСТОВЦЕВ АНДРЕЙ ИГОРЕВИЧ

соискатель докторантуры Института проблем рынка РАН (г. Москва).
e-mail: vols85-85@mail.ru

ЧЕРНЯВСКИЙ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

доктор экономических наук, главный научный сотрудник
Института проблем рынка РАН (г. Москва).
e-mail: vols85-85@mail.ru

ОРИЕНТАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ НА ВНУТРЕННИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ¹

Аннотация. Предмет. В статье рассматриваются вопросы ориентации газовой отрасли России на внутренний региональный рынок как основы устойчивого развития российской экономики. **Цель работы.** Эта работа описывает современные процессы, происходящие на мировом газовом рынке, характеризует российскую газовую отрасль в современном состоянии и дает представление о преимуществах ее регионального развития в России в условиях нестабильной международной обстановки. **Методология проведения работы.** Агрессивный подход США и конкурентная стратегия развития энергетики, пропагандируемая европейскими странами, нацелены на решение собственных интересов, при этом Российская Федерация сегодня ставит перед собой иные цели, обеспечивая их достижение за счет внутренних региональных ресурсов. В статье отмечается, что газовая отрасль имеет важное для России значение, и сохранить отрасль и вместе с тем обеспечить устойчивое развитие всей экономики страны можно только за счет использования внутреннего регионального потенциала, за счет собственных потребителей. **Результаты работы.** Этот подход позволит сохранить себестоимость производства газа, обеспечить стабильное развитие газовой отрасли в России и, в конечном счете, стратегически может дать преимущества российской газовой промышленности на мировом энергетическом рынке. **Выводы.** Важным пониманием является то, что данная стратегия развития газовой отрасли находит поддержку в решениях руководства страны, тем самым экономические интересы отечественного газового монополиста «Газпром» становятся инструментом политического воздействия государства. **Область применения результатов.** Рассмотренные в статье механизмы ориентации газовой отрасли России на внутренний региональный рынок как основа устойчивого развития российской экономики могут быть использованы для совершенствования и модернизации экономики России при становлении на путь устойчивого развития.

Ключевые слова: газовая отрасль, устойчивое развитие, стоимость энергоносителей, эффективность инвестиций, экспортный потенциал, региональные потребители газа.

ROSTOVTSEV ANDREY IGOREVICH

Doctoral Candidate of FSBIS "Institute of Market Problems of the RAS",
e-mail: vols85-85@mail.ru

¹ Исследование проведено при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект № 16-02-00692 а).

CHERNYAVSKY SERGEY VLADIMIROVICH

Doctor of Economic Sciences, Chief Research Associate of FSBIS
“Institute of Market Problems of the RAS”, e-mail: vols85-85@mail.ru

ORIENTATION OF THE RUSSIAN GAS INDUSTRY IN THE DOMESTIC REGIONAL MARKET AS A BASIS FOR SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT IN CONDITIONS OF INSTABILITY

Abstract. The subject. The manuscript discusses the issues of orientation of the gas industry of Russia towards the domestic regional market as the basis of sustainable development of the Russian economy. **The goal of the study.** This study describes modern processes that are taking place in the world gas market, characterizes the Russian gas industry in its modern state, and gives an idea about the advantages of its regional development in Russia in the conditions of an unstable international environment. **The methodology of performing the study.** An aggressive approach of the USA and a competitive strategy of development of the energy sector that is publicized by the European countries are directed towards solving their own interests, at the same time, the Russian Federation today sets up other goals providing for their achievement due to domestic regional resources. The manuscript notes that the gas industry has an important meaning for Russia, and it is only possible to preserve the industry, and at the same time to provide for a sustainable development of the whole economy of the country only through the use of the domestic regional potential, due to domestic consumers. **The results of the study.** This approach will permit to preserve the cost price of production of gas, provide for a stable development of the gas industry in Russia, and, finally, strategically will be able to provide advantages for the Russian gas industry in the world energy market. **The conclusions.** There is an important understanding that this strategy of development of the gas industry finds support in decisions of the leadership of the country, therefore, the economic interests of domestic gas monopoly holder Gazprom are becoming the instrument of political impact of the state. **The area of application of the results.** The mechanisms discussed in the manuscript of orienting the gas industry of Russia towards the domestic regional market as the basis for the sustainable development of Russian economy may be used in order to improve and modernize the economy of Russia when taking up the road of sustainable development.

Keywords: the gas industry, sustainable development, the cost of energy commodities, effectiveness of investments, the export potential, regional consumers of gas.

Введение

В феврале 2016 года на встрече Президента Российской Федерации с председателем правления ПАО «Газпром» А. Б. Миллером были подведены итоги работы газового монополиста. Уровень газификации в среднем по стране превысил отметку в 66 %, в деревнях — 56 %, в 2015 году в рамках программы газификации «Газпром» построил 1275 км газопроводов-отводов и распределительных сетей, газифицировано 206 населенных пунктов. Президент призвал газовый холдинг синхронизировать свои действия с региональными властями, чтобы газ в итоге дошел до потребителя. Призыв Президента был дан в устоявшемся русле реализуемой стратегии развития Российской газовой отрасли и ориентации ее на отечественного регионального потребителя [5].

В условиях международной нестабильности и политического кризиса в мире, когда внешние торговые и инвестиционные приоритеты российской экономики меняются не ежедневно, но с четкой периодичностью, стремление обеспечить устойчивое развитие отечественной газовой промышленности означает обеспечить устойчивость функционирования и развития всей экономики [1–8]. Сегодня «Газпром» является крупнейшим налогоплательщиком страны. Задача государства — сохранить налоговые поступления в бюджет и минимизировать возможные риски: газ — особый товар, стоимость газа для конечного потребителя складывается из нескольких составляющих, таких как добыча, транспорт, хранение. Отличительной особенностью газа как основного продукта газовой промышленности является большая трудоемкость

его транспортировки к конечному потребителю. Перевозка природного газа требует использования специальных технологий. Стоимость транспортировки газа до потребителя трубопроводным транспортом может достигать до 6 долларов за 1 тыс. кубометров в расчете на 1 км пути [6]. Особенности развития газотранспортных структур регионов не всегда позволяют обеспечить доступ к газу всем потребителям. Газ является заменяемым энергоносителем. Такие энергоносители, как уголь, нефть и нефтепродукты, электроэнергия и энергия атомных электростанций, составляют конкуренцию газу. Между тем в России газ является наиболее популярным и доступным энергоносителем.

Ориентация российской газовой отрасли на внутренний региональный рынок

Общий объем топливно-энергетического баланса мира (суммарное годовое производство первичных энергоресурсов, равное суммарному потреблению энергии) составляет 12 миллиардов тонн условного топлива (около 9 миллиардов тонн в нефтяном эквиваленте). На уголь приходится около 26 %, нефть — около 40 %, газ — 24 %, гидроэнергию — 3 %, ядерную энергию — около 7 %. В России структура топливно-энергетического баланса: уголь — 17 %, нефть — 21 %, газ — 55 %, гидроэнергия — 2 %, ядерная энергия — 4,5 % [14].

В структуре мирового топливно-энергетического баланса природный газ занимает третью после нефти и угля позицию. Природный газ займет второе место в мире по добыче и потреблению после каменного угля и позже вытеснит каменный уголь с лидирующих позиций. Доля природного газа в энергобалансе составит порядка 50 %. За последние двадцать лет доля природного газа в структуре энергопотребления в мире увеличилась с 19 до 24 %. При этом развитые страны все активнее стимулируют замещение традиционных видов сырья для энергетики — угля и нефти — природным газом, сжигание которого наносит намного меньший ущерб окружающей среде. Тем более что с началом действия Киотского протокола экологические преимущества приобретают конкретное и весьма немалое денежное выражение. Более высокий налог на выброс оксида углерода делает угольную генерацию нерентабельной и ускоряет ее вывод из эксплуатации, что способствует дополнительному росту спроса на газ на развитых рынках. Не менее важно для потребителей и другое преимущество газа: в пересчете на теплотворную способность он оказывается на десятки процентов или даже в разы дешевле нефти. С учетом существующих темпов технологического развития, отсутствия альтернативных источников энергии и стоимости добычи роль углеводородов в энергетике будет оставаться решающей.

Выгодным газ продолжает оставаться и для потребителей во всем мире, российский газ широко востребован в Европе и Азии. В США в настоящее время произошел резкий рост добычи газа и нефти, который в большей степени обеспечен освоением сланцевых залежей. Происходит так называемая «сланцевая революция», влияющая на всю ситуацию в энергетическом секторе и экономике США, на мировой рынок энергоносителей. Зависимость США от импорта снижается. Более того, прослеживается тенденция развития экспорта энергоносителей из США, соответствующие поправки, разрешающие экспорт энергоносителей, уже внесены в законодательство. Американский сланцевый бум уже значительно повлиял на мировые энергетические рынки. Изменения внутри США привели к целому ряду последствий. В стране растет предложение энергоресурсов, и, соответственно, на них снижаются цены. Избытки угля, появившиеся из-за конкуренции с газом, экспортируются в Европу. Невостребованные в США углеводороды из Африки и Ближнего Востока в итоге направляются в Азию и Европейский Союз. Это, в свою очередь, приводит к трансформации региональных рынков [15–21], в том числе и в Европе. И происходит это без всяких правительственных решений. А просто потому что США — крупнейший потребитель энергоресурсов, который резко сократил объемы импорта нефти и газа.

В результате роста предложения газа на внутреннем рынке в Соединенных Штатах обострилась межтопливная конкуренция. С 2009 года уголь, не востребованный электрогенерацией США, направился на экспорт в Европу. В итоге дешевый уголь из США и Колумбии стал конкурировать в европейской энергетике с тем же относительно дорогим российским газом. Доля американского угля в общем импорте стран Европейского Союза возросла на 5 %, а европейские цены на уголь с 2011 по 2013 год упали на 32 %. В мировой практике долгосрочное по-

следствие децентрализации газовой отрасли привело к резкому сокращению инвестиций. Этому способствовало сокращение прибыли производителей в результате усиления конкуренции между ними, что отрицательным образом отразилось на инвестиционной деятельности — производители отреагировали на длительный период низких прибылей существенным уменьшением инвестиций в развитие отрасли. Собственный инвестиционный капитал, который у большинства участников отрасли зависит от доходов с продаж газа, заметно сократился. По мнению аналитиков, основной эффект от «сланцевой революции» на энергетические рынки уже достигнут, тема сланцевой газодобычи получила широкий общественный резонанс. Европа, также активно включившись в поиски сланцевого газа на своей территории, практически не получила обнадеживающих результатов [10].

Газовая отрасль является капиталозатратной: строительство объектов газовой промышленности требует привлечения больших инвестиций. Газовая промышленность для бюджетов многих государств является важным источником финансовых поступлений. Поэтому важно обеспечить устойчивость ее функционирования, необходимо следить за деятельностью газовых компаний, предоставлять им необходимые возможности и жестко ограничивать, если того требует текущая ситуация. Регулирование деятельности газовых компаний должно осуществляться на государственном уровне. При отсутствии государственного регулирования отрасли риски развития и общая стоимость газовых проектов возрастают, что значительно снижает их рентабельность, и, в конечном счете, природный газ как энергоноситель не выдерживает конкуренции с другими источниками энергии. В то же время в мировой практике наблюдается обратная тенденция — рынок коммерциализируется, происходит его децентрализация, что в краткосрочном периоде способствует снижению издержек и повышению эффективности газовой отрасли, но в долгосрочной перспективе препятствует развитию стратегических газовых проектов — газовый рынок не находит своего развития в тех объемах, которые бы обеспечили устойчивое развитие газовой отрасли и безопасное функционирование объектов газового хозяйства.

Несмотря на все проблемы в газовом секторе, рост мировой газовой отрасли неизбежен. Спрос на природный газ в мире в ближайшие десятилетия будет неизменно расти. Наибольшую угрозу для мирового газового рынка представляет замедление темпов роста глобальной экономики, которая находится в состоянии рецессии. Особенности мирового рынка энергетики станут снижением доступности энергоресурсов, и, как следствие, тенденция удорожания и необходимости экономии энергоресурсов. Развитие технологий сжижения газа будет способствовать дальнейшей либерализации газового рынка, повышению удобства его использования и появлению новых крупных поставщиков газа.

Российская Федерация — одна из немногих стран, имеющая положительный энергобаланс и не имеющая зависимостей от внешних энергоресурсов. Страна полностью обеспечивается собственными энергоресурсами, но размещены они неравномерно — свыше 90 % запасов энергоресурсов находится в Сибири и в восточной части страны. Это серьезная экономическая и географическая проблема для энергохозяйства государства — стоимость использования энергии возрастает за счет потерь и накладных расходов при ее транспортировке, транспортная инфраструктура также требует значительных инвестиций и затрат для ее развития, поддержания, строительства новых объектов. В Российской Федерации составляющая природного газа в энергобалансе России больше, чем всех источников энергии вместе взятых: газовая энергетика для экономики страны является наиболее значимой. С учетом того, что запасы нефти будут исчерпаны быстрее запасов природного газа, газовая отрасль в перспективе имеет большее значение. Природный газ для России является и будет в ближайшие 50 лет оставаться ключевым энергоносителем.

События, произошедшие на современном этапе развития мировой газовой отрасли, — «сланцевая революция» в США, изменение мировых тенденций в ценообразовании на углеводороды, кризисные явления в глобальной экономике, — несомненно, приведут к существенной трансформации хода развития национальной энергетики.

Заключение

Приоритетом развития газовой отрасли России становится внутренний региональный ры-

нок, а главным конкурентом для экспортных рынков России становятся не другие экспортные рынки, а внутренний региональный рынок Российской Федерации. Несмотря на рыночные принципы развития экономики Российской Федерации, цены на газ — главный топливный товар — устанавливаются директивно, это имеет ряд серьезных последствий негативного характера. В частности, отсутствие межтопливной конкуренции, становление газа как монотопливного ресурса, а самое главное — отсутствие рыночных сигналов для потребителей по стоимости товара. В развитии газовой промышленности России нет никакого другого пути, кроме как за счет экономики внутреннего рынка газа обеспечивать надежность и безопасность газоснабжения Российской Федерации и за счет экономики российского рынка газа обеспечить исполнение международных обязательств по поставке газа. Внутренние цены для промышленности в среднем в 5–6 раз ниже, чем аналогичные цены у потребителей в европейских странах, для населения цена в среднем в 9–10 раз ниже аналогичных цен для потребителей в европейских странах. Сложившийся уровень цен на внутреннем рынке не возмещает всех необходимых затрат для развития инфраструктуры в добыче, транспорте, распределении газа именно для потребностей внутреннего рынка. Инфраструктура для своего внутреннего рынка финансируется за счет внешнего. Правительством Российской Федерации принято решение о переходе на равнодоходные цены, в 2007 году вышло постановление Правительства Российской Федерации № 333. При этом цена для внутреннего потребителя, для российской промышленности всегда будет ниже, чем цена на европейском рынке, эта цена всегда будет примерно на 40 % ниже за счет того, что в ее составе нет экспортной пошлины и больших транспортных затрат до европейских рынков. Переход к формированию рыночных цен на газ не приведет к масштабным негативным последствиям для экономики промышленных предприятий и доходов населения России, позволит защитить газовую промышленность от воздействия внешних факторов и обеспечить безопасные условия ее функционирования [9, 11].

Литература

1. Влияние сланцевой революции на США и мировые рынки [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.warandpeace.ru/ru/exclusive/view/102240/> (дата обращения: 10.01.2016), свободный. — Загл. с экрана.
2. Доклад Алексея Борисовича Миллера на совещании по Генеральной схеме развития газовой отрасли на период до 2030 года под председательством председателя Правительства Российской Федерации Владимира Владимировича Путина [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gazprom.ru/press/miller-journal/573032/> (дата обращения: 18.10.2015), свободный. — Загл. с экрана.
3. Дохолян С. В. Мотивационный менеджмент на предприятиях машиностроительного комплекса / С. В. Дохолян, К. Г. Асриянц. — Махачкала, Изд-во ИСЭИ ДНЦ РАН. — 2005. — 200 с.
4. Дохолян С. В. Стратегический подход к формированию и реализации региональной социально-экономической политики // Экономика и предпринимательство. — № 9. — 2013. — С. 139–144.
5. Дохолян С. В. Управление устойчивым развитием территориальных социально-экономических систем мезорегиона // Экономика и предпринимательство. — № 6. — 2011. — С. 14–22.
6. Дохолян С. В. Формирование системы экологического менеджмента на промышленном предприятии / С. В. Дохолян, А. М. Темирбулатов. — Махачкала: Изд-во ИСЭИ ДНЦ РАН, 2008. — 168 с.
7. Зоидов К. Х. К проблеме исследования циклических процессов в советской и переходной российской экономике. Часть I // Экономическая наука современной России, 2007. — № 4. — С. 7–22.
8. Зоидов К. Х. К проблеме исследования циклических процессов в советской и переходной российской экономике. Часть II // Экономическая наука современной России, 2008. — № 1. — С. 35–48.
9. Зоидов К. Х. К проблеме создания синтетической теории преодоления трансформационного кризиса // Экономическая наука современной России. — 2002. — № 2. — С. 37–50.
10. Зоидов К. Х. Экономические кризисы: причины, последствия, пути преодоления. — М.: ИПР РАН, 2004. — 208 с.
11. Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин провел в Новом Уренгое совещание по Генеральной схеме развития газовой отрасли на период до 2030 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://archive.government.ru/docs/12539/> (дата обращения: 10.01.2016), свободный. — Загл. с экрана.
12. Стоимость транспортировки газа по газопроводу «Южный поток» будет рекордной. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mineral.ru/News/38905.html> (дата обращения: 08.10.2015), свободный. — Загл. с экрана.
13. Топливо-энергетический баланс [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://enc-dic.com/enc_geo/Toplivno-jenergeticheski-balans-4225.html (дата обращения: 08.10.2015), свободный. — Загл. с экрана.
14. Уровень газификации России в 2015 году превысил 66 % // Аргументы и факты, выпуск 29.02.2016.
15. Alchian A. A. Some economics of property rights. // *Politico*, 1985. Vol. 30. No. 4.
16. Alchian A.A. . *Specificity, speciallization, and coalitions. Journal of Institutional and Theoretical Economics.*

1984. Vol. 140. No. 1.
 17. Auty R. *The Political Economy of Resource-Driven Growth* // *European Economic Review*. 2001. Vol. 45. No. 4. P. 839–846.
 18. Bradshaw M. *Observations on the Geographical Dimensions of Russia's Resource Unabundance* // *Eurasian Geography and Economics*. 2006. Vol. 47. No. 6.
 19. Clark P., Tett G. *Russia Found Failing on Pollution Curbs* // *Financial Times*. 2012. January 23.
 20. North D. C. *Structure and change in economic history*. N.Y., 1981.
 21. North D. C., Thomas R. P. *The rise of the Western world: a new economic history*. Cambridge, 1973.

References:

1. Alchian A. A. *Specificity, specialization, and coalitions*. *Journal of Institutional and Theoretical Economics*. 1984. Vol. 140. No. 1.
2. Alchian A.A. *Some economics of property rights*. *Il Politico*, 1985. Vol. 30. No.4.
3. Auty R. *The Political Economy of Resource-Driven Growth* // *European Economic Review*. 2001. Vol. 45. No. 4. P. 839–846.
4. Bradshaw M. *Observations on the Geographical Dimensions of Russia's Resource Unabundance* // *Eurasian Geography and Economics*. 2006. Vol. 47. No. 6.
5. Clark P., Tett G. *Russia Found Failing on Pollution Curbs* // *Financial Times*. 2012. January 23.
6. Dokholyan S. V. *A strategic approach to the formulation and implementation of regional social and economic policy* // *Economics and Entrepreneurship*. No. 9. 2013. P. 139–144.
7. Dokholyan S. V. *Formation of an environmental management system in an industrial plant* / S. V. Dokholyan, A. M. Temirbulatov. Makhachkala: Publishing House of the ISEI DSC RAS, 2008. 168 p.
8. Dokholyan S. V. *Management of a sustainable development of regional socio-economic systems mezoregiona* // *Economics and Entrepreneurship*. No.6. 2011. P. 14–22.
9. Dokholyan S. V. *Motivational management at the enterprises of machine-building complex* / S. V. Dokholyan, K. G. Asriyants. Makhachkala, Publishing House of the ISEI DSC RAS, 2005. 200 p.
10. *Energy balance* [An electronic resource]. Access mode: http://enc-dic.com/enc_geo/Toplivno-jenergeticheski-balans-4225.html (reference date: 08.10.2015), free. Heading from the screen.
11. *Impact of shale gas revolution in the US and world markets*, [An electronic resource]. Access mode: <http://www.warandpeace.ru/ru/exclusive/view/102240/> access mode (reference date: 01.10.2016), free. Heading from the screen.
12. North D. C. *Structure and change in economic history*. N.Y., 1981.
13. North D. C., Thomas R. P. *The rise of the Western world: a new economic history*. Cambridge, 1973.
14. *Prime Minister Vladimir Putin holds a meeting in Novy Urengoy on the General Scheme for Gas Industry Development until 2030*, [An electronic resource]. Access mode: <http://archive.government.ru/docs/12539/> (reference date: 10.01. 2016), free. Heading from the screen.
15. *Report of Alexey Miller at a conference on the General Scheme for Gas Industry Development until 2030 under Prime Minister Vladimir Putin chaired* [An electronic resource]. Access mode: <http://www.gazprom.ru/press/miller-journal/573032/> (reference date: 10.18.2015), free. Heading from the screen.
16. *Russia's gasification level exceeded 66 % in 2015, Arguments and Facts*, Issue 02/29/2016.
17. *The cost of transporting the gas through the gas pipeline "South Stream" will record* [An electronic resource]. Access mode: <http://mineral.ru/News/38905.html> (reference date: 08.10.2015), free. Heading from the screen.
18. Zoidov K. KH. *On the problem of the creation of synthetic theory of overcoming the transformation crisis* // *Economic science of modern Russia*, 2002. No. 2. P. 37–50.
19. Zoidov K. KH. *To study the problem of cyclic processes in the Soviet and transition of the Russian economy. Part I* // *Economic science of modern Russia*, 2007. No. 4. P. 7–22.
20. Zoidov K. KH. *To study the problem of cyclic processes in the Soviet and transition of the Russian economy. Part II* // *Economic science of modern Russia*, 2008. No. 1. P. 35–48.
21. Zoidov K.KH. *Economic Crisis: Causes, Consequences, Cures*. M.: MEI RAS, 2004. 208 p.