

УДК 339.035

**ПАВЛОВ ВЯЧЕСЛАВ ИВАНОВИЧ**

д.э.н., профессор, академик РАЕН, главный научный сотрудник  
Лаборатории промышленной политики и экономической  
безопасности Института проблем рынка РАН,  
e-mail: pavlovvi@bk.ru

**ЗОИДОВ ХУРШЕДЖОН КОБИЛДЖОНОВИЧ**

младший научный сотрудник Лаборатории компьютерного  
моделирования социально-экономических процессов Центрального  
экономико-математического института РАН,  
e-mail: mirkhrshed@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2023-12-317-327

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ПОЗИЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ  
АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ<sup>1</sup>**

**Аннотация.** *Цель работы.* В статье рассматриваются основные причины ограниченной реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года и предлагаются мероприятия активизации реализации ее мероприятий в условиях антироссийских санкций. *Метод и методология работы.* В процессе исследования использованы методы эволюционно-институциональной теории, эконометрического моделирования и аналитической оценки. *Результаты и выводы.* Для обеспечения экономической безопасности России, ее экономического и технологического суверенитета в условиях геополитических и геоэкономических вызовов и угроз, большое значение имеет сбалансированное и устойчивое развитие промышленности. Учитывая антироссийские санкции, требуется пересмотр «целевых» и особенно «предельно допустимых (критических) значений многих показателей оценки состояния экономической безопасности России. В связи с этим, требуется замены изжившей себя налоговой системы фискального типа на инновационную парадигму бюджетно-налоговой системы, как инструмента бюджетного проектирования, которая в условиях антироссийских санкций, ограничивающих мирохозяйственные связи обеспечит формирование доходов в необходимых объемах не только для федерального бюджета Российской Федерации, а и для консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации и государственно внебюджетных фондов, обеспечивая при этом благоприятные условия для бизнеса, освобождая их от многочисленных налоговых и неналоговых платежей и изменения налоговых директив.

**Ключевые слова:** федеральный бюджет, экономическая безопасность, стратегия, антироссийские санкции, реализация, направления и задачи стратегии экономической безопасности.

**PAVLOV VYACHESLAV IVANOVICH**

Dr.Sc of Economics, Professor, Academician of the Russian  
Academy of Sciences, Chief Researcher at the Laboratory of Industrial  
Policy and Economic Security at the Institute of Market Problems  
of the Russian Academy of Sciences,  
e-mail: pavlovvi@bk.ru

**ZOIDOV KHURSHEDJON KOBILJONOVICH**

Junior Researcher at the Laboratory of Computer Modeling of  
Socio-Economic Processes of the Central Economic and Mathematical  
Institute of the Russian Academy of Sciences,  
e-mail: mirkhrshed@mail.ru

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках государственного задания ИПР РАН. НИР «Институциональная трансформация экономической безопасности при реализации социально-экономических проблем устойчивого развития национального хозяйства России».

## MACROECONOMIC ANALYSIS OF THE FEDERAL BUDGET OF THE RUSSIAN FEDERATION FROM THE PERSPECTIVE OF STRATEGY IMPLEMENTATION ECONOMIC SECURITY IN THE CONDITIONS OF ANTI-RUSSIAN SANCTIONS

**Abstract. The purpose of the work.** The article examines the main reasons for the limited implementation of the Economic Security Strategy of the Russian Federation for the period up to 2030 and suggests measures to enhance the implementation of its measures in the context of anti-Russian sanctions. **The method and methodology of the work.** The research uses the methods of evolutionary and institutional theory, econometric modeling and analytical assessment. **Results and conclusions.** To ensure Russia's economic security, its economic and technological sovereignty in the face of geopolitical and geo-economic challenges and threats, balanced and sustainable industrial development is of great importance. Given the anti-Russian sanctions, it is necessary to revise the "target" and especially the "maximum permissible (critical) values of many indicators for assessing the state of Russia's economic security. In this regard, it is necessary to replace the outdated fiscal-type tax system with an innovative paradigm of the budget and tax system as a budget design tool, which, in the context of anti-Russian sanctions restricting global economic relations, will ensure the formation of revenues in the necessary amounts not only for the federal budget of the Russian Federation, but also for the consolidated budget of the subjects of the Russian Federation and state extra-budgetary funds, while providing favorable business conditions, by exempting them from numerous tax and non-tax payments and changing tax directives. **Keywords:** federal budget, economic security, strategy, anti-Russian sanctions, implementation, directions and objectives of the economic security strategy.

### Введение

Прошло более 6 лет со дня выхода Указа Президента РФ В. Путина от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [19] и почти половина срока реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [17], которую можно оценить «весомо скромной», справедливость такой оценки подтверждается состоянием российской экономики после воздействия на нее антироссийских санкций США, их союзников и сателлитов, которых за 10 лет достигло 17,5 тысяч, большая часть которых была принята после начала СВО на Украине.

Мы не будем детально рассказывать возникшие сложности в экономике из-за нарушения логистических и транспортных цепочек, ограничивающих развитие российской экономики и формирование доходов федерального бюджета РФ. Прекращённая поставка из-за рубежа недружественных нами стран необходимых комплектующих изделий и многое другое, тормозит развитие российской экономики.

Это является реальным контролером реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, которую надо признать «весьма ограниченной», что негативно отразилось на развитии российской экономики и только к последующему кварталу 2023 года размер ВВП достиг уровня 2021 г.

По нашему мнению, «весьма ограниченная» реализация Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года имеет несколько причин, таких как методического, организационного, административного и финансового характера [3-7, 11, 24-25].

Давайте подробно рассмотрим все эти причины, влияние на «весьма ограниченную» реализацию Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

### 1. Основные причины «весьма ограниченная» реализация Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года

Причиной методического характера является неадекватное трактование «порогового» значения оценки показателей экономической безопасности.

Действительно, никто не объяснил, что «пороговые» значения показателей экономической безопасности соответствуют значениям отвечающим условиям расширенного воспроизводства российской экономики. Однако, как показала практика «пороговое» значение в большинстве случаев воспринималось как значение, которое свидетельствует о негативном положении в том или ином экономическом процессе. И когда реальные значения тех или иных показателей экономической безопасности были хуже «порогового» значения, а экономика продолжала

функционировать, то проблема экономической безопасности России стала восприниматься менее ответственно, что отразилось на соответствующем отношении к этой проблеме.

Только в 2017 году после разработки Минэкономразвития России методических указаний о мониторинге показателей оценки состояния экономической безопасности были введены понятия «целевые» значения экономической безопасности и «предельно» допустимые (критическое) значение экономической безопасности, при этом «целевое» значение по своей сути равнозначно «пороговому» значению.

Подтверждению этому является тот факт, что «пороговое» значение, например, инфляция равно 4%, но и «целевое» значение инфляции равно 4%. Или, например, «пороговое» значение «инвестиции в основной капитал» составляет 25% к ВВП, но и «целевое» значение этого показателя также равно 25% к ВВП.

Размер же «предельно допустимых (критического)» значения инфляции установленное ЦБ России, равно 13%, а «инвестиции в основной капитал», установленное Минэкономразвития России, 16% к ВВП.

Но такое недопонимание сыграло определенную роль, способствующую «весьма ограниченной реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Другой причиной «пассивного» отношения к реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года является разночтение о начале реализации настоящей Стратегии.

Так, в Указе Президента Российской Федерации В. Путина от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года» предусмотрены:

а) разработать в 3-месячный срок меры организационного, нормативно-правового и методического характера, необходимые для реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, и обеспечить их выполнение!!!

Судя поэтому, начало реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года должно было начаться с 2018 года.

Однако, судя по пункту 32 реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года откладывается до 2019 года, то есть более чем на 1,5 года от выхода Указа Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208, так как:

32. Реализация настоящей Стратегии осуществляется в два этапа:

1) разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и методического характера в целях обеспечения экономической безопасности, совершенствование механизмов мониторинга и оценки ее состояния;

2) выполнение мер по нейтрализации вызовов и угроз экономической безопасности.

Мы не можем утверждать, что это было согласовано с Президентом РФ В. Путиным, так как в непростое время каждый год задержки реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года имеет важное значение о чем свидетельствует положение российской экономики в условиях антироссийских санкций США, их союзников и сателлитов.

К большому сожалению, но мы оказались правы, так как в 2018 году вышел Указ Президента Российской Федерации В. Путина от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [21].

Принципиальным отличием этого указа Президента РФ В. Путина от Указов по национальной и экономической безопасности Российской Федерации является начало в нем подпункта 16.

16. Правительству Российской Федерации:

а) ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов (программ), названных в подпункте «б» пункта 2 настоящего Указа;

б) обеспечить направление в приоритетном порядке дополнительных доходов федерального бюджета, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию национальных проектов (программ), названных в подпункте «б» пункта 2 настоящего Указа.

2. Правительству Российской Федерации:

а) утвердить до 1 октября 2018 г. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотрев механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей, определенных пунктом 1 настоящего Указа;

б) в соответствии с национальными целями, определенными пунктом 1 настоящего Указа, разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 г. для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Предавая важное значение выполнению поставленных задач по национальным целям, Президент РФ В. Путин возложил персональную ответственность за их выполнение лично на соответствующих министров и губернаторов, что положительно отразилось на реализации соответствующего Указа Президента РФ В. Путина.

Действительно, в проекте федерального бюджета РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов было предусмотрено финансовое обеспечение по всем 13 национальным целям, размер которых составил порядка 9% от всех расходов федерального бюджета [15].

Новый указ Президента РФ В. Путина от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [20] которым уточнил национальные цели такими, как:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей - 4 задачи;
  - б) возможности для самореализации и развития талантов - 6 задач;
  - в) комфортная и безопасная среда для жизни - 5 задач;
  - г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство - 5 задач;
  - д) цифровая трансформация – 4 задачи.
- Итого - 24 задачи.

Согласно Указу Президента РФ по этим 24 задачам должны быть разработаны «целевые» значения, а, по нашему мнению, и «предельно допустимые (критические)» значения.

По настоящему Указу Президента РФ В. Путина от 21 июля 2020 года № 474.

#### 4. Правительству Российской Федерации:

а) ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на реализацию национальных целей, определенных в пункте 1 настоящего Указа.

б) обеспечить направление в приоритетном порядке дополнительных доходов федерального бюджета, образующихся в ходе его исполнения, на реализацию национальных целей, определенных в пункте 1 настоящего Указа.

Выполнение данного Указа Президента РФ В. Путина подтверждается тем, что в проекте федерального бюджета Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено финансирование всех предусмотренных Указом национальных целей, причем выделяемые денежные средства уже составляют несколько триллионов рублей [12].

Следует отметить о том, что с начала 2019 года до настоящего времени во всех проектах федерального бюджета на очередной трехлетний период предусматривались специальные резервы, предусматривающее финансирование государственных проектов по национальным целям, которые отсутствуют для выполнения задач по Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года; выполняемой согласно Указу Президента РФ В. Путина от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», которую, судя по отношению к ней, исполнители считают «факультативной».

Подтверждением нашего мнения может быть тот факт, что до настоящего времени не разработаны все 40 показателей оценки состояния экономической безопасности Российской Федерации их «целевые» значения, а особенно «предельно допустимое (критические)» значения которые особенно важную роль имеют в настоящее время в условиях СВО и многочисленных антироссийских санкций США, их союзников и сателлитов.

Для устойчивого развития российской экономики считаем целесообразно напомнить о всех 8 направлениях Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

1. Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются:

1) развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики - 15 задач;

- 2) обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики - 11 задач;
  - 3) создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере - 10 задач;
  - 4) устойчивое развитие национальной финансовой системы - 10 задач;
  - 5) сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства - 6 задач;
  - 6) повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики - 9 задач;
  - 7) обеспечение безопасности экономической деятельности – 6 задач;
  - 8) развитие человеческого потенциала. – 7 задач.
- Итого: 74 задачи.

Для повышения результативности реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года целесообразно дополнить 35 задачам, предусмотренным Указом Президента РФ В. Путина от 2 мая 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [18], предусмотрев наличие специального раздела «Экономическая безопасность Российской Федерации» в проекте федерального бюджета Российской Федерации теперь уже на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Но для этого должен быть установлен контроль Совета Безопасности Российской Федерации.

И конечно повышена ответственность правительства РФ, а в первую очередь Минэкономразвития России, как главного координатора реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, так и Минфина России, который при разработке проекта федерального бюджета на очередной трёхлетний период предусматривает финансирование жизненно необходимых задач, поставленных Президентом РФ В. Путиным в своих указах.

Однако ни в прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации, ни в проектах федерального бюджета Российской Федерации за периоды 2019-2021 гг., 2020-2022 гг., 2021-2023 гг., 2022-2024 гг. и 2023-2025 гг. не нашлось места для специального раздела «Экономическая безопасность Российской Федерации», как это предусмотрено в части 13 национальных целей, таких например, как демография, здравоохранение, строительство, наука, культура и др., по которым предусмотрено финансирование как государственных проектов.

Из-за отсутствия в проекте федерального бюджета РФ специального раздела «экономическая безопасность» достаточно трудно из тысяч позиций «выуживать» позиции, относящиеся к экономической безопасности, подтверждению этому является сопоставление материалов касающихся финансового блока предусмотренных стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2023 года и проекта федерального бюджета Российской Федерации на 2023 год и налоговый период 2024 и 2025 годов [13].

5. Основными задачами по реализации направления, касающегося устойчивого развития национальной финансовой системы являются:

- 1) снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках;
- 2) снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции;
- 3) развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики;
- 4) развитие механизмов и инструментов инвестиционно-ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей в том числе увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов;
- 5) совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств;
- 6) развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений;
- 7) совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций, развитие системы пруденциального надзора и методик стресс-тестирования;
- 8) противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных

экономических преступлений;

9) обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов;

10) совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами.

## 2. Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» [8]

Расходы федерального бюджета в 2022-2025 годах на реализацию государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» представлены в таблице 1.

Таблица 1

### Расходы федерального бюджета в 2022-2025 годах на реализацию государственной программы. млн рублей

Наименование	2022 год*	2023 год			2024 год			2025 год		
		Закон № 390-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Законопроект	Δ к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Всего	2 486 262,3	2 128 231,3	2 102 815,3	98,8	2 291 137,6	2 193 778,2	95,8	2 508 030,5	2 465 882,8	98,3
Федеральные проекты	275,2	275,2	247,7	90,0	305,8	275,2	90,0	305,8	0,0	0,0
Федеральный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	152,5	152,5	137,2	90,0	169,4	152,5	90,0	169,4	0,0	0,0
Федеральный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	73,8	73,8	66,4	90,0	82,0	73,8	90,0	82,0	0,0	0,0
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	49,0	49,0	44,1	90,0	54,4	49,0	90,0	54,4	0,0	0,0
Ведомственные проекты	49 006,0	35 495,6	52 605,2	148,2	33 231,4	46 768,7	140,7	33 268,3	71 403,3	214,6
Ведомственный проект "Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений"	1 917,8	595,1	1 064,8	178,9	595,1	470,8	79,1	595,1	470,8	79,1
Ведомственный проект "Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства"	10 998,9	7 705,8	6 888,5	89,4	6 267,3	5 332,6	85,1	6 267,3	5 082,9	81,1
Ведомственный проект "Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной налоговой службы"	21 732,7	20 948,7	36 020,4	171,9	20 823,4	31 257,3	150,1	20 857,9	31 864,6	152,8
Ведомственный проект "Проектирование, строительство и реконструкция административных зданий Федеральной налоговой службы"	5 629,6	3 423,9	3 782,2	110,5	2 664,1	7 397,7	277,7	2 664,1	31 869,5	1 196,3
Ведомственный проект "Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка"	40,1	29,1	41,1	141,3	27,7	40,5	146,4	27,7	38,9	140,7

## Продолжение таблицы 1

Наименование	2022 год*	2023 год			2024 год			2025 год		
		Закон № 390-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Законопроект	Δ к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Всего	2 486 262,3	2 128 231,3	2 102 815,3	98,8	2 291 137,6	2 193 778,2	95,8	2 508 030,5	2 465 882,8	98,3
Федеральные проекты	275,2	275,2	247,7	90,0	305,8	275,2	90,0	305,8	0,0	0,0
Ведомственный проект "Новая финансовая культура (Мои Финансы: просто о сложном)"	554,0	534,8	520,8	97,4	536,9	527,1	98,2	539,3	529,6	98,2
Ведомственный проект "Оцифровка оборота драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них"	95,3	0,0	162,0	-	58,1	142,3	245,0	58,1	142,3	245,0
Ведомственный проект "Государство как эффективный собственник"	0,0	45,0	0,0	0,0	45,0	0,0	0,0	45,0	0,0	0,0
Ведомственный проект "Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка"	299,2	295,3	270,1	91,5	162,0	264,3	163,1	162,0	260,0	160,5
Ведомственный проект "Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы"	6 649,4	1 208,3	3 145,7	260,3	1 346,9	631,3	46,9	1 346,9	321,6	23,9
Ведомственный проект "Развитие инфраструктуры Федеральной таможенной службы"	1 088,9	709,6	709,6	100,0	704,8	704,8	100,0	704,8	823,1	116,8
Комплексы процессных мероприятий	2 436 981,1	2 092 460,4	2 049 962,4	98,0	2 257 600,4	2 146 734,3	95,1	2 474 456,4	2 394 479,5	96,8
Комплекс процессных мероприятий "Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости"	650 332,1	66 946,1	196 946,1	294,2	66 946,1	196 946,1	294,2	66 946,1	96 946,1	144,8
Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля"	50 629,0	41 213,7	42 117,6	102,2	42 465,2	43 794,3	103,1	43 595,3	44 764,1	102,7
Комплекс процессных мероприятий "Сопровождение информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений"	2 157,4	2 101,2	2 070,2	98,5	1 988,2	1 877,6	94,4	1 988,2	1 877,6	94,4
Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации"	177 700,9	119 461,1	121 596,1	101,8	123 056,6	125 563,2	102,0	127 031,9	129 517,0	102,0

*Продолжение таблицы 1*

Наименование	2022 год*	2023 год			2024 год			2025 год		
		Закон № 390-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Законопроект	Δ к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Всего	2 486 262,3	2 128 231,3	2 102 815,3	98,8	2 291 137,6	2 193 778,2	95,8	2 508 030,5	2 465 882,8	98,3
Федеральные проекты	275,2	275,2	247,7	90,0	305,8	275,2	90,0	305,8	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий "Осуществление государственных функций по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере"	3 233,0	2 468,2	2 785,2	112,8	2 590,2	2 803,7	108,2	2 618,8	2 850,3	108,8
Комплекс процессных мероприятий "Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами"	1 419 063,4	1 716 072,0	1 555 275,7	90,6	1 871 761,1	1 639 089,2	87,6	2 015 020,3	1 916 125,6	95,1
Комплекс процессных мероприятий "Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации"	57 668,3	69 977,0	50 872,5	72,7	70 692,7	53 028,1	75,0	71 749,2	57 604,5	80,3
Комплекс процессных мероприятий "Организация формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации"	2 679,7	2 764,7	2 960,2	107,1	2 838,3	3 121,4	110,0	2 914,8	3 404,7	116,8
Комплекс процессных мероприятий "Повышение эффективности деятельности Федеральной пробирной палаты по государственному контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней"	1 489,9	1 068,5	1 531,8	143,4	1 031,7	1 344,9	130,4	1 053,8	1 340,2	127,2
Комплекс процессных мероприятий "Управление федеральным имуществом"	5 293,8	4 001,5	4 868,6	121,7	4 072,3	4 756,7	116,8	4 148,2	4 868,6	117,4
Комплекс процессных мероприятий "Формирование института развития проектного финансирования"	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	65 000,0	58 500,0	90,0
Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение функционирования таможенной системы Российской Федерации"	66 733,7	66 386,5	68 938,4	103,8	70 158,0	74 409,0	106,1	72 389,7	76 680,8	105,9

\* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 г.



Для обеспечения экономической безопасности России, её экономического и технологического суверенитета большое значение имеет промышленность, однако судя по Государственной программе «Развитие промышленности и повышения её конкурентоспособности», в которой предусмотрено финансирование «развитие специализированного сельскохозяйственного машиностроения», «развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения».

Однако без наличия электротехнического машиностроения, и особенно станкостроительной и инструментальной промышленности не может быть речи о технологическом суверенитете, хотя предусмотрено финансирование «развитие производства средств производств» в объеме 0,5% от объема финансирования всей государственной программы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» в 2023 году [13].

И не случайно Россия потеряла 300 млрд. долларов в США и западной Европе, которые «заморозили» их, в результате антироссийских санкций, пытаюсь найти инструменты, допускающие лишения России этих финансовых ресурсов.

Не случайно Минфин России ввел дополнительный налог на сверхприбыль, причем если налогоплательщики уплатят этот налог в начале года, то он составит 5%, а если в конце года - то 10%, подтверждающие необходимость замены изжившей себя налоговой системы фискального типа на инновационную парадигму бюджетно-налоговой системы, как инструмента бюджетного проектирования, которая в условиях антироссийских санкций, ограничивающих мирохозяйственные связи обеспечит формирование доходов в необходимых объемах не только для федерального бюджета Российской Федерации, а и для консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации и государственно внебюджетных фондов [11], обеспечивая при этом благоприятные условия для бизнеса, освобождая их от многочисленных налоговых и неналоговых платежей и изменения налоговых директив.

Не потребуется на ходу власти принимать решение об обязательной продаже долларов компаниями, вырученные за экспорт своей продукции за рубежом.

Учитывая антироссийские санкции, требуется пересмотр «целевых» и особенно «предельно допустимых (критических) значений многих показателей оценки состояния экономической безопасности России.

### Заключение

Остается еще одна нерешенная проблема, которой является подготовка высококвалифицированных специалистов по экономической безопасности России.

Для решения этой проблемы необходимо Минобрнауки к семи научным специальностям по которым присуждаются ученые степени кандидатов и докторов наук, таким как: «экономическая теория», «региональная и отраслевая экономика», «менеджмент», «математические, статистические и инструментальные методы в экономике», «финансы», «мировая экономика» и «государственное и муниципальное управление» [10, 14] добавить восьмую научную специальность «национальная и экономическая безопасность», которая является в наше время самой востребованной научной специальностью.

Целесообразно чтобы такая рекомендация Минобрнауки была сделана Советом Безопасности Российской Федерации...

### Литература

1. Абраменко Д.А. Проблемы координации бюджетной и денежно-кредитной политики России // *Вестник современных исследований*. 2019. №30.1(30). С. 4-8.
2. Алтунян А.Г. Влияние денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики на экономический рост // *Страховое дело*. 2019. Т. 4. С. 3-15.
3. Зоидов К.Х. Система межбюджетных отношений в России и других странах ЕАЭС: циклическая динамика развития, существующие риски, вызовы и перспективы развития // *Региональные проблемы преобразования экономики*, 2016. № 12(74). С. 222-235.
4. Зоидов К.Х. Эволюционно-институциональный подход при исследовании и измерениях неравновесных процессов эволюции социально-экономических систем / К.Х. Зоидов. – 3-е изд., исп. и доп. / Под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. М.: ИПР РАН, 2023. 517 с.
5. Зоидов К.Х., Беломестнов В.Г., Борталевич С.И., Беломестнов И.В., Зоидов Х.К. Экономическая безопасность в условиях эволюционного развития социально-экономических систем / Под ред. к.ф.-м.н., доцента К.Х. Зоидова. М.: ИПР РАН, 2021. 208 с.
6. Зоидов К.Х., Янкаускас К.С. Формирование эффективной модели регулирования финансово-бюджетных отношений между федеральными и региональными уровнями в условиях интеграции и нестабильности. Часть I // *Региональные проблемы преобразования экономики*, 2016. № 3(65). С. 114-128.
7. Зоидов К.Х., Янкаускас К.С. Формирование эффективной модели регулирования финансово-бюджетных отношений между федеральными и региональными уровнями в условиях интеграции и

- нестабильности. Часть II // Региональные проблемы преобразования экономики, 2016. № 4(66). С. 82-94.
8. Кудрин А., Кнобель А. Бюджетная политика как источник экономического роста // Вопросы экономики. 2017 г. №10. С. 5-26.
9. Максимов Н.А. Проблемы координации бюджетной и денежно-кредитной политики Российской Федерации // Journal of Economy and Business. 2017. №1. С. 64-70.
10. О применении новой номенклатуры научных специальностей Министерства науки и высшего образования РФ от 13 мая 2021 г. N 382-02. С изменениями и дополнениями от: 27 сентября 2021 г., 11 мая, 20 декабря 2022 г., 30 марта, 24 июля 2023 г.
11. Павлов В.И., Зоидов Х.К. Инновационная парадигма бюджетно-налоговой системы как инструмент бюджетного проектирования / Под ред. к.ф.-м.н., доцента К.Х. Зоидова. – М.: ИПР РАН, 2022. – 119 с.
12. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете РФ на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов» // Собрание законодательства 2020.
13. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете РФ на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Собрание законодательства 2022.
14. Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 24.02.2021 г. № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. N 1093» // Собрание законодательства РФ 2021.
15. Проект Федерального закона «О федеральном бюджете РФ на 2019 г и на плановый период 2020 и 2021 годов» // Собрание законодательства, 2019.
16. Слепов В.А. Волков И.И. Сравнительный анализ основных направлений бюджетной и денежно-кредитной политики России // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2017. Т. 10. С. 1088-1099.
17. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года // Собрание законодательства РФ, 2017 год.
18. Указ Президента от 2 мая 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности РФ» // Собрание законодательства 2021.
19. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ, 2017.
20. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития России на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ, 2020 год.
21. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ, 2018 год.
22. Alchian A.A. Uncertainty, evolution and economic theory. Journal of Political Economy, 1950, 58, 211–221.
23. Nelson R.R., Winter S.J. An evolutionary theory of economic change. Moscow: Finstatinform. 2000. 452 p.
24. Ziyadullaev N.S. Zoidov K.Kh., Ziyadullaev U.S., Rakhmatova Z.I., Simonova Yu.S., Zoidov Z.K. Economic security of the national banking system in the context of globalization / Under the editorship of corresponding member RAS V.A. Tsvetkov, PhD in Physics and Mathematics, Associate Professor K.Kh. Zoidov. – М.: MEI RAS, 2017. – 528 p.
25. Zoidov K.Kh., Jankauskas K.S., Zoidov Z.K. Modeling of the system of financial-budgetary relations of the countries of the post-soviet space in the conditions of instability // Regional problems of economic transformation, 2018. - № 12 (98). - P. 422-438.

### References:

1. Abramenko D.A. Problemy koordinacii byudzhetnoj i denezhno-kreditnoj politiki Rossii // Vestnik sovremennyh issledovanij. 2019. №30.1(30). S. 4-8.
2. Altunyan A.G. Vliyaniye denezhno-kreditnoj i nalogovo-byudzhetnoj politiki na ekonomicheskij rost // Strahovoe delo. 2019. T. 4. S. 3-15.
3. Zoidov K.H. Sistema mezhyudzhjetnyh otnoshenij v Rossii i drugih stranah EAES: ciklicheskaya dinamika razvitiya, sushchestvuyushchie riski, vyzovy i perspektivy razvitiya // Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki, 2016. № 12(74). S. 222-235.
4. Zoidov K.H. Evolyucionno-institucional'nyj podhod pri issledovanii i izmereniyah neravnovesnyh processov evolyucii social'no-ekonomicheskikh sistem / K.H. Zoidov. – 3-e izd., isp. i dop. / Pod red. chl.-korr. RAN V.A. Cvetkova. М.: IPR RAN, 2023. 517 s.
5. Zoidov K.H., Belomestnov V.G., Bortalevich S.I., Belomestnov I.V., Zoidov H.K. Ekonomicheskaya bezopasnost' v usloviyah evolyucionnogo razvitiya social'no-ekonomicheskikh sistem / Pod red. k.f.-m.n., docenta K.H. Zoidova. М.: IPR RAN, 2021. 208 s.
6. Zoidov K.H., YAnkauskas K.S. Formirovaniye effektivnoj modeli regulirovaniya finansovo-byudzhjetnyh otnoshenij mezhdru federal'nymi i regional'nymi urovnyami v usloviyah integracii i nestabil'nosti. CHast' I // Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki, 2016. № 3(65). S. 114-128.
7. Zoidov K.H., YAnkauskas K.S. Formirovaniye effektivnoj modeli regulirovaniya finansovo-byudzhjetnyh otnoshenij mezhdru federal'nymi i regional'nymi urovnyami v usloviyah integracii i nestabil'nosti. CHast' II // Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki, 2016. № 4(66). S. 82-94.
8. Kudrin A., Knobel' A. Byudzhjetnaya politika kak istochnik ekonomicheskogo rosta // Voprosy ekonomiki. 2017 g. №10. S. 5-26.
9. Maksimov N.A. Problemy koordinacii byudzhjetnoj i denezhno-kreditnoj politiki Rossijskoj Federacii // Jour-

*nal of Economy and Business. 2017. №1. S. 64-70.*

10. *O primeneni novoj nomenklatury nauchnyh special'nostej Ministerstva nauki i vysshego obrazovaniya RF ot 13 maya 2021 g. N 382-02. S izmeneniyami i dopolneniyami ot: 27 sentyabrya 2021 g., 11 maya, 20 dekabrnya 2022 g., 30 marta, 24 iyulya 2023 g.*

11. *Pavlov V.I., Zoidov H.K. Innovacionnaya paradigma byudzheto-nalоговой sistemy kak instrument byudzhelnogo proektirovaniya / Pod red. k.f.-m.n., docenta K.H. Zoidova. – M.: IPR RAN, 2022. – 119 s.*

12. *Poyasnitel'naya zapiska k proektu federal'nogo zakona «O federal'nom byudzhete RF na 2021 g. i planovyy period 2022 i 2023 godov» // Sobranie zakonodatel'stv 2020.*

13. *Poyasnitel'naya zapiska k proektu federal'nogo zakona «O federal'nom byudzhete RF na 2023 g. i na planovyy period 2024 i 2025 godov» // Sobranie zakonodatel'stv 2022.*

14. *Prikaz Ministerstva nauki i vysshego obrazovaniya RF ot 24.02.2021 g. № 118 «Ob utverzhdenii nomenklatury nauchnyh special'nostej, po kotorym prisuzhdayutsya uchenye stepeni, i vnesenii izmeneniya v Polozhenie o sovete po zashchite dissertacij na soiskanie uchenoj stepeni kandidata nauk, na soiskanie uchenoj stepeni doktora nauk, utverzhdennoe prikazom Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossijskoj Federacii ot 10 noyabrya 2017 g. N 1093» // Sobranie zakonodatel'stv RF 2021.*

15. *Proekt Federal'nogo zakona «O federal'nom byudzhete RF na 2019 g i na planovyy period 2020 i 2021 godov» // Sobranie zakonodatel'stv, 2019.*

16. *Slepov V.A. Volkov I.I. Sravnitel'nyj analiz osnovnyh napravlenij byudzhetoj i denezhno-kreditnoj politiki Rossii // Finansovaya analitika: problemy i resheniya. 2017. T. 10. S. 1088-1099.*

17. *Strategiya ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda // Sobranie zakonodatel'stv RF, 2017 god.*

18. *Ukaz Prezidenta ot 2 maya 2021 g. № 400 «O strategii nacional'noj bezopasnosti RF» // Sobranie zakonodatel'stv 2021.*

19. *Ukaz Prezidenta RF ot 13 maya 2017 goda № 208 «O Strategii ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda // Sobranie zakonodatel'stv RF, 2017.*

20. *Ukaz Prezidenta RF ot 21 iyulya 2020 goda № 474 «O nacional'nyh celyah razvitiya Rossii na period do 2030 goda» // Sobranie zakonodatel'stv RF, 2020 god.*

21. *Ukaz Prezidenta RF ot 7 maya 2018 goda № 204 «O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda // Sobranie zakonodatel'stv RF, 2018 god.*

22. *Alchian A.A. Uncertainty, evolution and economic theory. Journal of Political Economy, 1950, 58, 211–221.*

23. *Nelson R.R., Winter S.J. An evolutionary theory of economic change. Moscow: Finstatinform. 2000. 452 p.*

24. *Ziyadullaev N.S. Zoidov K.Kh., Ziyadullaev U.S., Rakhmatova Z.I., Simonova Yu.S., Zoidov Z.K. Economic security of the national banking system in the context of globalization / Under the editorship of corresponding member RAS V.A. Tsvetkov, PhD in Physics and Mathematics, Associate Professor K.Kh. Zoidov. – M.: MEI RAS, 2017. – 528 p.*

25. *Zoidov K.Kh., Jankauskas K.S., Zoidov Z.K. Modeling of the system of financial-budgetary relations of the countries of the post-soviet space in the conditions of instability // Regional problems of economic transformation, 2018. - № 12 (98). - P. 422-438.*