

УДК 338.24

АТАМАСЬ ЕВГЕНИЯ ВЛАДИМИРОВНА
к.э.н., доцент ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»,
г. Краснодар, Россия,
E-mail: eatamas@bk.ru

ЧЕРНЫШЕНКО ДАРЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА
студент, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»,
г. Краснодар, Россия,
E-mail: ch18d0385049@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2023-8-5-11

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РФ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Аннотация. Цель работы: в исследовании рассматриваются изменения, произошедшие в отечественной финансовой системе и в федеральном бюджете РФ под влиянием противороссийских санкций. В ходе работы использован метод анализа и сопоставления статистических данных. Анализ финансовой системы и федерального бюджета позволил прийти к следующим результатам исследования. В статье приведена динамика экономических показателей под влиянием антироссийских санкций и под воздействием антисанкционных мер государства. **Область применения результатов:** результаты исследования позволяют понять, насколько эффективен современный опыт преодоления санкционных ограничений отечественной экономикой. **Выводы,** полученные в ходе работы, позволяют говорить о необходимости разработки государственной экономической политики в условиях санкционных ограничений и об эффективности ее ведения в Российской Федерации.

Ключевые слова: санкции, финансовая система, антисанкционные меры, федеральный бюджет.

ATAMAS EVGENIYA VLADIMIROVNA
Ph.D. in Economics, Associate Professor, Kuban State University,
Krasnodar, Russia,
E-mail: eatamas@bk.ru

CHERNYSHENKO DARYA ALEKSANDROVNA
student, Kuban State University,
Krasnodar, Russia,
E-mail: ch18d0385049@mail.ru

THE EFFECTIVENESS OF THE STATE ECONOMIC RUSSIAN POLICY IN THE CONTEXT OF SANCTIONS

Abstract. The purpose of the work: the study examines the changes that have occurred in the domestic financial system and in the federal budget of the Russian Federation under the influence of anti-Russian sanctions. In the course of the work, the method of analysis and comparison of statistical data was used. The analysis of the financial system and the federal budget allowed us to come to the following results of the study. The article presents the dynamics of economic indicators under the influence of anti-Russian sanctions and under the influence of anti-sanctions measures of the state. **Scope of application of the results:** the results of the study

*allow us to understand how effective the modern experience of overcoming sanctions restrictions by the domestic economy is. **The conclusions** obtained in the course of the work allow us to speak about the need to develop a state economic policy in the conditions of sanctions restrictions and about the effectiveness of its conduct in the Russian Federation.*

Keywords: *sanctions, financial system, anti-sanctions measures, federal budget.*

1. Введение

К вопросам о применении санкций и их последствиях обращаются многие современники. Экономические санкции отражаются на внутренней и внешней политике государств и могут являться причинами экономических кризисов. Внешнеэкономические санкции – это меры по сдерживанию экономики страны, которая попадает под их влияние. В то время как страна, которая их применяет, определяет санкции особым видом наказания в ответ на разногласия в международных отношениях. Масштабы современных санкций играют роль «мощного инструмента политики с серьезными глобальными экономическими последствиями» [1]. Международные санкции стали ключевым элементом современных международных отношений. Санкции по своей сути являются превентивными и должны быть соразмерными. В настоящее время существуют три основных органа, вводящих санкции: Организация Объединенных Наций [2], Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В рамках Европейского союза ограничительные меры являются ключевым инструментом общей внешней политики и политики безопасности (CFSP) и используются для защиты его стратегических интересов и фундаментальных целей за рубежом [3]. Многие ученые сходятся во мнении, что санкции являются эффективным инструментом внешней политики [4]. Количество применяемых санкций в отношении Российской Федерации быстро растет, но в настоящее время показывают низкую результативность. Внешнеэкономические санкции требуют особого анализа для дальнейшего выстраивания экономической политики государства и реализации антисанкционных мер.

2. Основная часть

2.1 Динамика основных экономических показателей на фоне антироссийских санкций

В результате начала ведения Россией Специальной Военной Операции (СВО) на Украине, наша страна стала мировым лидером по числу введенных против нее санкционных ограничений. Из-за разрыва внешнеэкономических связей доступ к мировым рынкам стал более затруднительным [1]. На данный момент, начиная с февраля 2022 года, против Российской Федерации введено одиннадцать пакетов санкций, которые серьезно повлияли на финансовую систему. Так, впервые за всю новейшую историю международных экономических отношений были заблокированы финансовые резервы такой авторитетной организации, как Центральный Банк РФ. Последствиями стали спад эффективности деятельности и рост рисков несоблюдения экономических обязательств Банком России. Рост ключевой ставки в свою очередь повлек рост уровня инфляции. Такая ситуация сложилась, по мнению экспертов, из-за того, что Центробанк держал значительную часть ресурсов на счетах западных финансовых организаций. Советом экономистов здесь является использование кредитных систем дружественных государств, входящих, например, в ЕАЭС и БРИКС. Российская финансовая система оказалась под угрозой [5]. Центральный Банк представляет следующие данные о динамике ключевой ставки и инфляции от февраля 2022 года до июля 2023 года (рис. 1).

В начале февраля 2022 года инфляция составляла 9,15%, в марте 2022 года можно видеть существенный скачок до 16,69%. С апреля 2022 года до июня 2023 года процент инфляции упал с 17,83% до 3,25%. Но согласно цели ЦБ РФ годовая инфляция должна приближаться к 4%. Также, если говорить о блокировке российских активов западной финансовой системой, ключевая ставка РФ в марте 2022 года резко повысилась с 9,5% до 20% [6]. Из-за сокращения финансовых потоков пострадали и промышленные предприятия, а особенно их инновационные и инвестиционные направления работы. Девальвация рубля отрицательно повлияла на многие предприятия. Ярким примером является отмена поставок автомобилей, а иначе неустойчивое положение российского рубля могло бы привести к убыткам зарубежных автопроизводителей

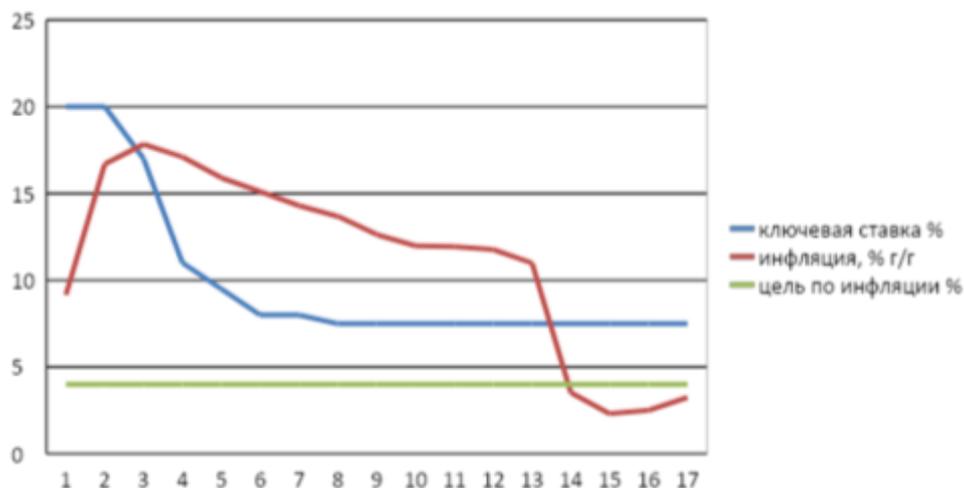


Рис. 1. Динамика показателей ключевой ставки и инфляции



Рис. 2. Динамика производства ВВП в 2021 - 2022 гг.

В 2023 году плановый показатель ВВП составляет 1,5%, но по результатам опроса Банка России (на июль 2023 года) он равен 0,8%. В плановом периоде ВВП должен составлять 1,4% в 2024 году и 1,5% в 2025 году соответственно. Рост данного показателя хоть и незначителен, но говорит об эффективности экономической политики в непростых условиях санкций [6]. Уровень безработицы по рабочей силе в 2022 году составил 3,9%, что на 0,9% меньше, чем в 2021 году [6]. Ситуация с доходами населения в прошлом году следующая: произошёл рост в сравнении с 2021 годом на 12,2%, доходы составили 79,1 трлн. руб. Рост доходов на душу населения в 2022 году составил 12,4% к предыдущему периоду, это 45 тыс. рублей [8]. Немалое влияние на отечественную экономику в результате санкций оказало снижение значения рубля к доллару. В результате пострадала покупательская способность граждан. Так как это связано с активной частью потребителей, инвестиционная привлекательность и технологии, затронуты все секторы экономики [7]. Аналитики дают следующую информацию: 22 февраля 2022 года доллар США стоил 76,8 рублей, 11 марта - 120,4 рубля. А уже в середине апреля около 80 рублей. В конце июня 2022 года доллар стоил уже 51 рубль, до конца прошлого года цена за доллар приблизилась к 70 рублям, а с начала 2023 года до июля текущего года возросла до 90 рублей [6]. Такое колебание курса носит искусственный характер, вызванный антисанкционными мерами Банка России и Правительства РФ. Российские власти применили

административные механизмы для регулирования иностранной валюты. Чтобы обеспечить безопасность рубля, государство предприняло такие меры, как массовое избавление от выручки в иностранной валюте путем их обмена на рубли, запрет на вывод валюты за границу и ограничение возможности её обналичивания. В результате произошёл спад спроса на доллары и евро. Необходимо учитывать и естественные факторы улучшения положения рубля к иностранной валюте:

- европейские санкции повлекли отчасти энергетический кризис, повышение цен на нефть и газ оказали поддержку рублю.
- удорожание зерна, экспортируемого Россией.
- снижение спроса на иностранную валюту также обеспечило резкое сокращение импорта [9].

Результатом девальвации российского рубля можно назвать и стремительное развитие спекулятивного рынка, который формируется за счет ресурсов населения и частично за счет сбережений субъектов хозяйствования. Несмотря на отрицательные последствия, следует обратить внимание на положительные эффекты, связанные в первую очередь с расширением возможностей для российских производств. Отечественные компании смогут более активно сотрудничать с дружественными России организациями, соответственно возможен рост конкурентоспособности. В связи с ограничением поставок импортных товаров, увеличились объемы производства и сбыта российской продукции. Благодаря аналогам зарубежных экономических благ также улучшается положение отечественных региональных производств [5]. Правительством разработаны антисанкционные меры в отношении малого и среднего предпринимательства (МСП), например, в форме льготного кредитования – снижение ключевой ставки до 12,5% [10]. Отчасти благодаря этому количество субъектов МСП сохранилось, по данным Федеральной налоговой службы. В начале 2022 года оно составляло 5 866 703 субъекта, в марте, после наступления кризисной ситуации - 5 955 869 субъектов, в январе 2023 года – 5 991 349 и в июле текущего года – 5 924 293. Такое положение говорит об эффективности государственной политики в данном направлении [11]. Центральный Банк России исследовал платежный

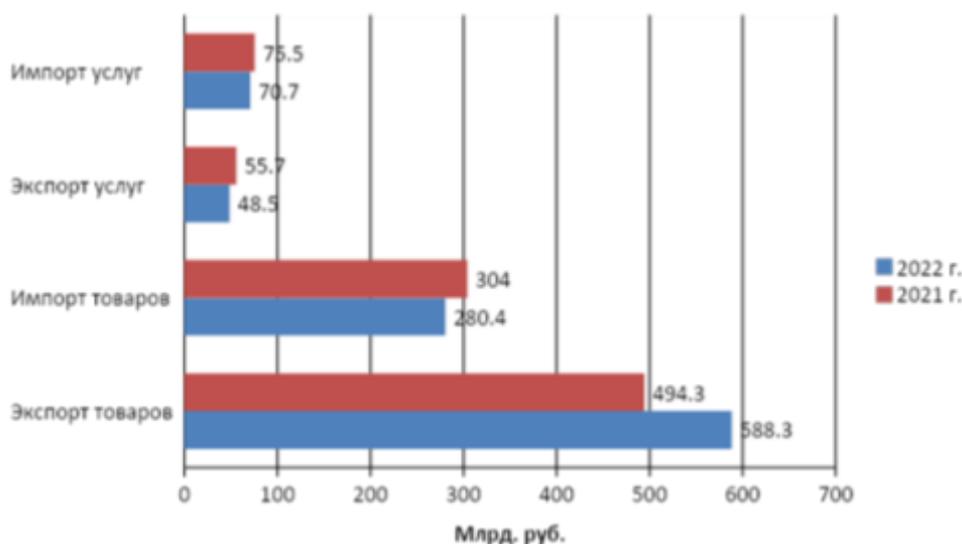


Рис. 3. Экспорт/импорт товаров/услуг Российской Федерации

Положение экспорта товаров улучшилось благодаря поставкам за рубеж минерального топлива, черных и цветных металлов, химикатов, продовольствия и сырья, а также товаров машиностроения. Импорт товаров сократился в связи с сокращением поставок транспортных средств, химической продукции и некоторого сырья для продовольственной промышленности. Экспорт и, отчасти, импорт услуг уменьшился из-за сокращения транспортных перевозок. На импорт услуг также оказал влияние уход крупных зарубежных ИТ-компаний [6]. Это является большой проблемой для социально-экономического развития регионов России,

что приводит к сокращению объемов потребительских рынков, торможению реализации социально значимых региональных программ и развитию российских ИТ-технологий [5]. Правительство РФ реализует антисанкционные меры именно в этом направлении. Например, предоставляются льготные кредиты для ИТ-компаний. За счет этого развивается не только бизнес-среда, но и привлекаются новые необходимые специалисты. Льготное кредитование в 2023 и 2024 годах предусматривает 4 млрд. рублей, что может поддержать 150 проектов в сфере технологических разработок [10].

Федеральный бюджет по итогам 2022 года был исполнен с дефицитом – 3,3 трлн. рублей: доходы – 27,8 трлн. рублей, расходы – 31,1 трлн. рублей. В сравнении с прошлым годом расходы выросли на 6,4 трлн. рублей. Связано это с санкционным давлением Запада на Россию [12]. Лидерами по отклонению от предусмотренных статей расходов в 2022 году стали "социальная политика" на 3 трлн., "национальная оборона" на 1,9 трлн. и "национальная экономика" на 1,3 трлн. рублей. Такие изменения связаны с преодолением антироссийских санкций: социальной поддержкой граждан и субъектов МСП, ведением военных действий на Украине [13]. Стоит отметить, что планировался федеральный бюджет на 2022 год с профицитом. Доходы должны были составить 25 трлн. рублей, расходы – 23,7 трлн. рублей. В декабре 2021 года Правительство РФ планировало доходы на 2023 год в объеме – 25,5 трлн. рублей, расходы – 25,2 трлн. рублей [14]. Однако в декабре 2022 года прогнозируемые показатели изменились, государство ожидает исполнение федерального бюджета с дефицитом. Прогнозируемые доходы – 26,1 трлн. рублей, расходы – 29 трлн. рублей [15]. По оценкам экспертов в феврале текущего года бюджет уже был исполнен на 21,7% от плана и составил 6,3 трлн. рублей. До конца года федеральный бюджет будет исполнен с дефицитом в 4 трлн. рублей [13].

2.2 Результаты и прогнозы антисанкционной политики РФ

Несмотря на масштаб санкционного удара против России, отечественные бюджетная и финансовая системы продемонстрировали свою устойчивость. Многие предприятия смогли сохранить и даже увеличить количество рабочих мест, расширить свои производства. Меры государства были усиленно направлены на стабилизацию ситуации на рынке труда за счёт специальных курсов по приобретению профессиональных навыков, а также за счёт возмещения расходов организациям на частичную оплату труда новых сотрудников, предоставления сниженной ставки по кредитованию. Для сохранения финансовой системы государство резко наращивало ключевую ставку, ограничивало торги на бирже и ослабляло нагрузку на финансовые институты. В итоге получилось снизить инфляцию и остановить девальвацию российской валюты. Благодаря национальной системе платежей остановка финансовой деятельности не произошла. Отключение части российских банков от системы SWIFT не дало ожидаемого Западом эффекта. Банк России и Правительство РФ ведут активную деятельность по развитию независимой финансовой инфраструктуры. Со временем банки стали меньше использовать послабления от государства, нарастили способность кредитования, в том числе предоставления льготных кредитов. Состояние финансовых организаций позволяет на современной этапе продолжать развитие социально значимых отраслей [6]. Структура федерального бюджета вынужденно менялась в кризисный период. Правительство ожидает экономический рост в 2024 году более чем на 2%. Благодаря проведению денежно-кредитной и бюджетной политики государство прогнозирует нормализацию российской экономики и её переход на новые рельсы хозяйствования. По итогам 2023 года и в перспективе 2024 года ожидается положительная динамика на рынке труда и сфере потребления. Планируется замедление спада экономики в 2023 году на 0,8%. В дальнейшем рост отечественной экономики будет наблюдаться на уровне 3%. Благодаря реализуемой экономической политике РФ данный рост позволит преодолевать существующие и возникающие проблемы с меньшими рисками и обеспечить достижение национальных целей государства [16].

Вопреки мнению Запада, Россия успешно справляется со сложностями. Ожидания "недружественных стран" по поводу введения ограничений основываются на уверенности, что Россия не выдержит внутренний разлом, который пропагандируют иностранные СМИ. Расчет идет на нарушение баланса социально-экономического состояния обширных территорий, именно поэтому прекращать конфликт иностранные политики не намерены, хотя многие из

них признают устойчивость российской экономики [17]. Министерство финансов США в марте 2022 года обратило внимание на возможный обход Россией санкций. Американские власти предупреждают свои финансовые организации о возможности российских компаний продолжать функционировать через учреждения, непопадающие под санкции. Также иностранные компании, ушедшие с российского рынка, обеспокоены состоянием своих баз данных. При их удалении иностранным компаниям грозит кризис. Данное подтверждает обратный эффект вводимых против России ограничений [18]. Среди эффективных ответных мер, по мнению Запада, следующие: Ограничения, связанные с валютой, такие как предоставление кредитов в российских рублях, плата за российский газ в рублях, запрет на покупку иностранной валюты для иностранных компаний, возможность у россиян погасить крупные суммы долгов перед иностранными компаниями в рублях.

Возможность у российских государственных организаций, которые подверглись санкционным ограничениям, не публиковать информацию, связанную с государственными закупками, также в 2022 году российским финансовым учреждениям было разрешено не оглашать информацию о своей структуре, сотрудниках и собственности, чтобы не попасть под ограничения "недружественных стран", что, конечно, вызвало недовольство у этих государств. А вот заключать договоры со страховыми фирмами, вносить на зарубежные счета иностранную валюту и совершать иные финансовые операции, связанные со снятием иностранной валюты, нашим соотечественникам в прошлом году запретили. Также иностранные обозреватели обращают внимание на запрет некоторых иностранных источников информации на территории России и на распространение информации о военной ситуации. Данные отечественные контрсанкции не в интересах Запада. Выше перечисленные меры обещают затруднительное положение для предприятий, которые вынуждены соблюдать санкционное законодательство против Российской Федерации [19].

Среди стран, которые не поддержали антироссийские санкции, Китай, где существует свой опыт антисанкционной политики. Государства, которые вводят против нашей страны ограничения, могут попасть под влияние Китая. Согласно китайскому законодательству, бизнес в ЕС может оказаться под угрозой при применении Европейским Союзом ограничений в отношении дочерних компаний, зарегистрированных не только по всему миру, но и в Китае. То есть, если санкции оказывают пагубное влияние на ведение китайского бизнеса, в частности российско-китайских экономических отношений, по государственным правилам ASL Китай вводит ответные ограничения. Например, запрет для американских политиков и их родственников на возможность вести коммерческие отношения с Китаем. Так как иностранные предприятия не могут не соблюдать обязательства по применению санкций, китайские власти применяют такие меры против самих инициаторов санкций. Для защиты национальных интересов китайские власти могут применять «Правила блокировки», суть которых в праве остановки действия иностранного законодательства. Китайские дочерние компании в ЕС также подчиняются этому правилу. И также китайские предприниматели имеют право знать, когда они попадают под ограничение. Таким образом, китайское законодательство обеспечивает некий экономический суверенитет [20].

3. Выводы

Современные международные отношения диктуют свои правила в выстраивании государ-

Литература

1. Mulder, N. *The sanctions weapon*, 2022. *Finance & Development*. June, pp. 20-23
2. *United nations security council* [Электронный ресурс] <https://www.un.org/securitycouncil/> Дата обращения 06.08.23
3. *EU Sanctions Map* [Электронный ресурс] <https://www.sanctionsmap.eu> Дата обращения 06.08.23
4. Morgan, T. & Vapat, Navin, 2003. *Imposing Sanctions: States, Firms, and Economic Coercion*, *International Studies Review*, vol. 5, pages 65 – 79, December
5. Кокорев, А.С. Влияние внешнеэкономических санкций 2022 года на развитие регионов России // *Культура и безопасность*. 2022. № 2. С.19-23.
6. Данные Банка России. [Электронный ресурс] <http://www.cbr.ru/> Дата обращения 23.07.23
7. Шпак, П.А. Аналитический прогноз последствий санкций 2022 г. для российской экономики // *Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право*. 2022. № 2. С.15-23.
8. Данные Росстата. [Электронный ресурс] URL.: <https://rosstat.gov.ru/> Дата обращения 23.07.23

9. Почему доллар падает, а цены растут. [Электронный ресурс] <https://sovcombank.ru/> Дата обращения 23.07.23
10. Меры Правительства по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций. [Электронный ресурс] http://government.ru/sanctions_measures/ Дата обращения 23.07.23
11. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. [Электронный ресурс] <https://ofd.nalog.ru/> Дата обращения 23.07.23
12. Принят закон «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год». [Электронный ресурс] <http://duma.gov.ru/> Дата обращения 23.07.23
13. Соколов, И.А. Федеральный бюджет: итоги 2022 года и перспективы 2023 года // Мониторинг экономической ситуации в России. 2023. № 2. С. 3-6.
14. О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. № 390-ФЗ: от 6 декабря 2021 года. [Электронный ресурс] <https://www.consultant.ru/> Дата обращения 23.07.23
15. О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. № 466-ФЗ: от 5 декабря 2022 года // [Электронный ресурс] <https://www.consultant.ru/> Дата обращения 27.07.23
16. Бюджет для граждан 2023-2025. [Электронный ресурс] <https://minfin.gov.ru/> Дата обращения 23.07.23
17. Unravelling the 'Russia's Implosion' Narrative [Электронный ресурс] <https://valdaiclub.com/a/highlights/unravelling-the-russia-s-implosion-narrative/> Дата обращения 06.08.23
18. Russian imposed sanctions [Электронный ресурс] <https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/category/sanctions-regimes/russian-sanctions/> Дата обращения 06.08.23
19. Russia Responds to International Sanctions – An Overview of Russian Countersanctions and Further Measures against So-Called “Unfriendly States” [Электронный ресурс] <https://www.gibsondunn.com/russia-responds-to-international-sanctions-an-overview-of-russian-countersanctions-and-further-measures-against-so-called-unfriendly-states/> Дата обращения 06.08.23
20. Russia Sanctions and China's Anti-sanctions Rules [Электронный ресурс] <https://www.eurobiz.com.cn/russia-sanctions-and-chinas-anti-sanctions-rules/> Дата обращения 06.08.23

References:

1. Mulder, N. The sanctions weapon, 2022. *Finance & Development*. June, pp. 20-23
2. United nations security council [Elektronnyj resurs] <https://www.un.org/securitycouncil/> Data obrashcheniya 06.08.23
3. EU Sanctions Map [Elektronnyj resurs] <https://www.sanctionsmap.eu> Data obrashcheniya 06.08.23
4. Morgan, T. & Barat, Navin, 2003. *Imposing Sanctions: States, Firms, and Economic Coercion*, *International Studies Review*, vol. 5, pages 65 – 79, December
5. Kokorev, A.S. Vliyaniye vneshneekonomicheskikh sankcij 2022 goda na razvitie regionov Rossii // *Kul'tura i bezopasnost'*. 2022. № 2. S.19-23.
6. Dannye Banka Rossii. [Elektronnyj resurs] <http://www.cbr.ru/> Data obrashcheniya 23.07.23
7. SHpak, P.A. Analiticheskij prognoz posledstvij sankcij 2022 g. dlya rossijskoj ekonomiki // *Aziatsko-Tihookeanskij region: ekonomika, politika, pravo*. 2022. № 2. S.15-23.
8. Dannye Rosstata. [Elektronnyj resurs] URL.: <https://rosstat.gov.ru/> Data obrashcheniya 23.07.23
9. Pochemu dollar padaet, a ceny rastut. [Elektronnyj resurs] <https://sovcombank.ru/> Data obrashcheniya 23.07.23
10. Mery Pravitel'stva po povysheniyu ustojchivosti ekonomiki i podderzhke grazhdan v usloviyah sankcij. [Elektronnyj resurs] http://government.ru/sanctions_measures/ Data obrashcheniya 23.07.23
11. Edinyj reestr sub'ektov malogo i srednego predprinimatel'stva. [Elektronnyj resurs] <https://ofd.nalog.ru/> Data obrashcheniya 23.07.23
12. Prinyat zakon «Ob ispolnenii federal'nogo byudzheta za 2022 god». [Elektronnyj resurs] <http://duma.gov.ru/> Data obrashcheniya 23.07.23
13. Sokolov, I.A. Federal'nyj byudzheth: itogi 2022 goda i perspektivy 2023 goda // *Monitoring ekonomicheskoy situacii v Rossii*. 2023. № 2. S. 3-6.
14. O federal'nom byudzhete na 2022 god i na planovyj period 2023 i 2024 godov. № 390-FZ: ot 6 dekabrya 2021 goda. [Elektronnyj resurs] <https://www.consultant.ru/> Data obrashcheniya 23.07.23
15. O federal'nom byudzhete na 2023 god i na planovyj period 2024 i 2025 godov. № 466-FZ: ot 5 dekabrya 2022 goda // [Elektronnyj resurs] <https://www.consultant.ru/> Data obrashcheniya 27.07.23
16. Byudzheth dlya grazhdan 2023-2025. [Elektronnyj resurs] <https://minfin.gov.ru/> Data obrashcheniya 23.07.23
17. Unravelling the 'Russia's Implosion' Narrative [Elektronnyj resurs] <https://valdaiclub.com/a/highlights/unravelling-the-russia-s-implosion-narrative/> Data obrashcheniya 06.08.23
18. Russian imposed sanctions [Elektronnyj resurs] <https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/category/sanctions-regimes/russian-sanctions/> Data obrashcheniya 06.08.23
19. Russia Responds to International Sanctions – An Overview of Russian Countersanctions and Further Measures against So-Called “Unfriendly States” [Elektronnyj resurs] <https://www.gibsondunn.com/russia-responds-to-international-sanctions-an-overview-of-russian-countersanctions-and-further-measures-against-so-called-unfriendly-states/> Data obrashcheniya 06.08.23
20. Russia Sanctions and China's Anti-sanctions Rules [Elektronnyj resurs] <https://www.eurobiz.com.cn/russia-sanctions-and-chinas-anti-sanctions-rules/> Data obrashcheniya 06.08.23