

УДК 330.322

**АРСЛАНОВ ШАМИЛЬ ДЖАВАДОВИЧ**  
к.э.н., доцент, старший научный сотрудник отдела  
социально-экономической политики региона, Институт  
социально-экономических исследований ДФИЦ РАН,  
Махачкала, Россия,  
e-mail: ars\_dgu@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2023-2-22-27

## ИНВЕСТИЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ: ВОПРОСЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

**Аннотация.** *Цель исследования* состоит в анализе современной системы стратегического планирования и прогнозирования как фактора инвестиционного развития регионов. **Методология исследования** основана на корректном использовании методов анализа и синтеза, а также систематизации, сравнения, экономического и логического анализа. **Результаты.** Представлена обобщенная схема системы стратегических документов планирования и прогнозировано. Установлено что система стратегического планирования не может корректно отражать сложившуюся действительность и, тем более, текущую ситуацию в системе стратегического планирования РФ. **Выводы.** Действующая система стратегического планирования закреплённая в законодательстве РФ области инвестиционного развития страны и её регионов не является в полной мере комплексным и систематизированным, зачастую оно включает не принятые в разное время и не согласованные между собой нормативно-правовые акты, некоторые из которых регулируют лишь отдельные правовые режимы осуществления инвестиционной деятельности.

**Ключевые слова:** регион, инвестиции, стратегия, возможности, планирование.

---

**ARSLANOV SHAMIL DJAVADOVICH**  
Ph.D. in Economics, Associate Professor, Senior Researcher of the  
Department of Socio-Economic Policy of the Region, Institute  
of Socio-Economic Research LAB RAS,  
Makhachkala, Russia,  
e-mail: ars\_dgu@mail.ru

## INVESTMENT DEVELOPMENT OF REGIONS: STRATEGIC PLANNING ISSUES

**Abstract.** *The purpose* of the study is to analyze the modern system of strategic planning and forecasting as a factor of investment development of regions. **The research methodology** is based on the correct use of methods of analysis and synthesis, as well as systematization, comparison, economic and logical analysis. **Results.** A generalized scheme of the system of strategic planning documents is presented and predicted. It is established that the strategic planning system cannot correctly reflect the prevailing reality and, moreover, the current situation in the strategic planning system of the Russian Federation. **Conclusions.** The current system of strategic planning fixed in the legislation of the Russian Federation in the field of investment development of the country and its regions is not fully comprehensive and systematized, it often includes regulatory legal acts that were not adopted at different times and not coordinated with each other, some of which regulate only certain legal regimes for investment activities.  
**Keywords:** region, investments, strategy, opportunities, planning.

---

### Введение

Несмотря на значительное количество исследований по проблематике инвестиционного развития регионов, в научной литературе все еще остаются открытыми для дальнейшего изучения вопросы и проблемы универсальности современных подходов и методов исследования,

оценки и прогнозирования инвестиционного климата регионов; инвестиционного потенциала и инвестиционных рисков регионов, эффективности инвестиционной политики регионов и достоверности региональных инвестиционных рейтингов, а также мер и механизмов стимулирования инновационных и альтернативных видов инвестиционной деятельности.

### Основная часть

В соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, современное понимание и содержание государственной инвестиционной политики может быть определено как целенаправленная и эффективная деятельность органов государственной власти по активизации инвестиционных процессов с целью достижения стратегических целей социально-экономического развития.

Поэтому на каждом этапе стратегического планирования, инвестиционная политика развития должна ориентироваться на:

- 1) целесообразность привлечения тех или иных видов инвестиционных ресурсов;
- 2) необходимость и целесообразность объёма привлекаемых инвестиционных ресурсов;
- 3) динамику изменения приоритетов инвестиционного развития;
- 4) перманентное повышение эффективности инвестиционных процессов.

В тоже время, вектор инвестиционного развития регионов определяется федеральными государственными программами стратегического развития, которые в том числе устанавливают цели и ориентиры разработки стратегических программ развития регионов.

Современная государственная политика инвестиционного развития является основополагающим направлением для государственного регулирования всей инвестиционной сферы страны, поскольку она задаёт вектор целей, приоритетов и стратегий развития.

В тоже время, «государственная инвестиционная политика включает в себя и некоторые конкретные вопросы, призванные уточнить позицию государства относительно новых экономических реалий, включающие: цифровое развитие, инновационное развитие, развитие инновационных форм кооперации, привлечение альтернативных финансово-инвестиционных ресурсов, формирование инновационно-инвестиционных рынков» [1].

Действующие концептуальные направления инвестиционного развития социально-экономической системы страны законодательно закреплены в виде иерархической системы документов стратегического планирования:

Такая иерархическая система документов стратегического планирования закреплена в Федеральном Законе о стратегическом планировании [2] в форме матричной структуры, предусматривающая деление документов по базовым признакам, к которым можно отнести: макроэкономический; административный и технологический.

Применяемый на государственном уровне «подход к формированию стратегических документов планирования и развития отражает преемственность ранее сложившейся системы отраслевых стратегий, планов развития и дорожных карт Правительства РФ» [3], сохранение которого приводит к некой неопределенности в развитии целеполагания вновь принимаемых стратегических документов.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном уровне, представлены на рисунке 1.

Существующую систему стратегического планирования по мнению Федорищева В.А., Воронина В.В. и Гайнулина Д.Г. можно «структурировать систему документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития по «иерархическому» признаку» [4]. Который предполагает выделение два больших блока:

- 1) формирование государственной политики;
- 2) реализация государственной политики.

В первом блоке предполагается разработка основных системообразующих стратегий развития и планирования, которые в своей совокупности создают горизонт формирования основ государственной политики социально-экономического и регионального развития Российской Федерации.

Блок формирования государственной политики предполагает решение следующих задач государственного управления:

- 1) прогноз гармоничного развития Российской Федерации в условиях современных геополитических изменений и вызовов;
- 2) целеполагание развития Российской Федерации, предполагающее повышение конкурентоспособности в мировом пространстве с учетом усиления её суверенности и национальной безопасности;

3) реагирование на новые вызовы, угрозы и риски для национальной безопасности Российской Федерации путём корректировки стратегического целеполагания развития и стратегическое планирования, а также изменения деятельности Правительства РФ.

Следующий блок (реализация государственной политики) позволяет выстроить вертикаль иерархически связанных программных документов стратегического планирования, направленных на регламентацию эффективного государственного управления.

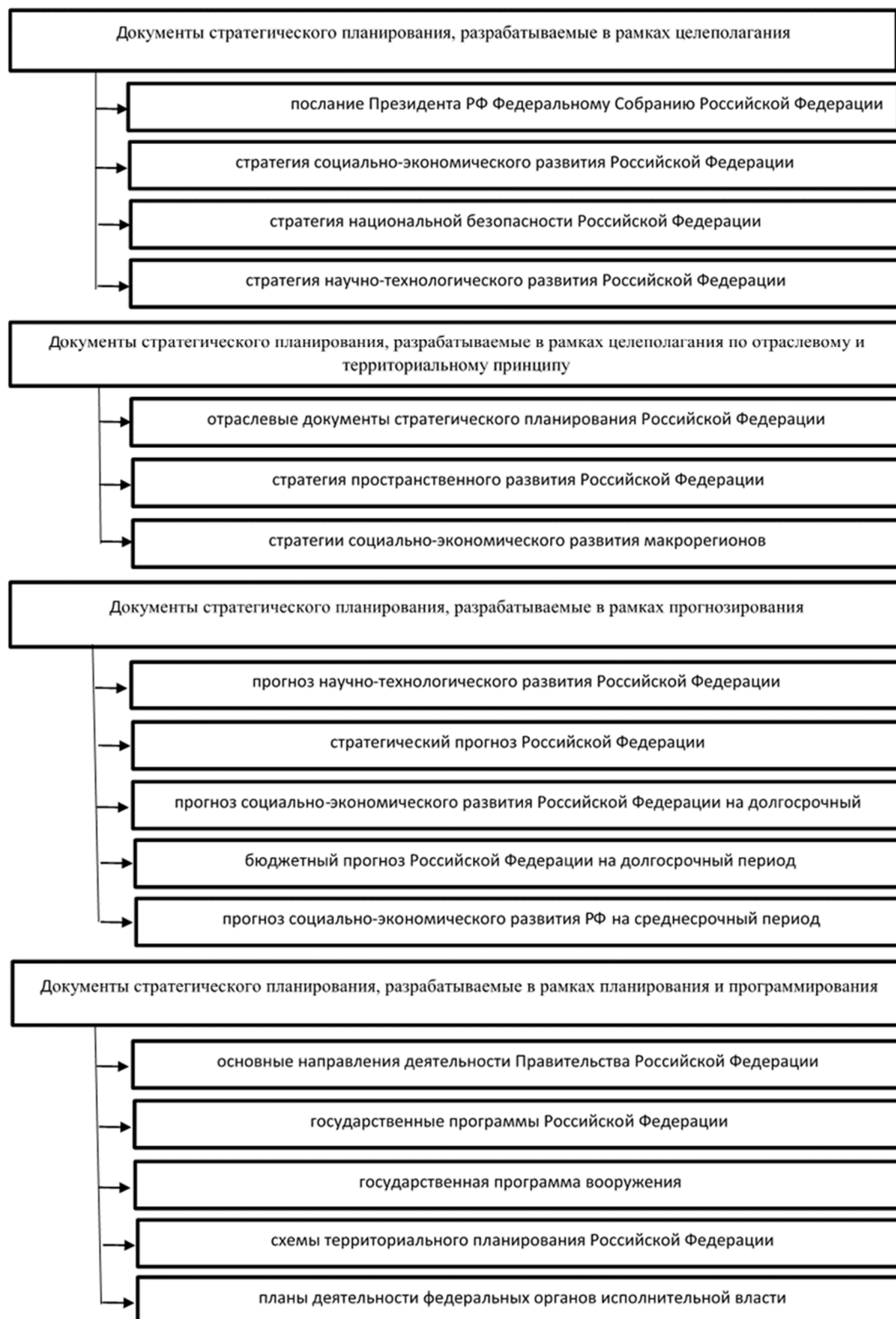


Рис. 1. Федеральный уровень стратегического планирования и целеполагания

Согласно предложенной иерархией стратегических документов развития и планирования в Российской Федерации их функциональное и целевое назначение может быть представлено как:

1. «Стратегический прогноз Российской Федерации»[5], «разрабатывается по поручению Президента Российской Федерации на двенадцать и более лет Правительством Российской Федерации с учетом данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Российской академией наук. Корректировка стратегического прогноза Российской Федерации осуществляется каждые шесть лет» [2].

«Стратегический прогноз Российской Федерации содержит:

1) оценку рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

2) поэтапные прогнозные оценки вероятного состояния социально-экономического потенциала и национальной безопасности Российской Федерации;

3) оптимальный сценарий преодоления рисков и угроз с учетом решения задач национальной безопасности Российской Федерации;

4) оценку конкурентных позиций Российской Федерации в мировом сообществе;

5) иные положения по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.» [2].

В общей системе документов стратегического планирования Стратегический прогноз РФ является базисом стратегического и целевого ориентирования формирования и реализации государственной политики развития Российской Федерации.

2. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации «разрабатывается каждые шесть лет на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, совместно с другими участниками стратегического планирования.

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации разрабатывается и корректируется на основе ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащих основные направления и цели социально-экономической политики Российской Федерации, социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, приоритеты и цели регионального развития Российской Федерации, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период.» [2].

3. «Стратегия пространственного развития Российской Федерации» [6] «разрабатывается в соответствии с основами государственной политики регионального развития Российской Федерации в целях реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и стратегии национальной безопасности Российской Федерации, определяет приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и меры по их достижению и решению.» [2].

«Стратегия пространственного развития Российской Федерации разрабатывается на основании решения Правительства Российской Федерации и учитывается при разработке и корректировке схем территориального планирования Российской Федерации, стратегий социально-экономического развития макрорегионов, государственных программ Российской Федерации, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, иных документов стратегического планирования и документов территориального планирования, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, в целях реализации полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.» [2].

4. «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» [7] «разрабатывается Советом Безопасности Российской Федерации совместно с другими участниками стратегического планирования с учетом стратегического прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, не превышающий периода, на который разработан стратегический прогноз Российской Федерации, и корректируется каждые шесть лет.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации:

- 1) содержит приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 2) содержит оценку текущего состояния национальной безопасности Российской Федерации и оценку угроз национальной безопасности Российской Федерации на долгосрочный период;
- 3) определяет национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 4) определяет цели и задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в различных областях и сферах развития Российской Федерации и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности Российской Федерации;
- 5) определяет организационные, нормативные правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 6) содержит основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации;
- 7) содержит иные положения, определенные Президентом Российской Федерации/» [2]

В свою очередь, «план деятельности федерального органа исполнительной власти разрабатывается на шесть лет с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в целях организации деятельности федерального органа исполнительной власти по реализации документов стратегического планирования, по которым данный федеральный орган исполнительной власти является ответственным исполнителем или соисполнителем, и содержит цели, направления, индикаторы, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности федерального органа исполнительной власти». [2].

Вся система стратегического планирования РФ как иерархическая вертикаль документов стратегического планирования в общем виде представлена рисунке 3.

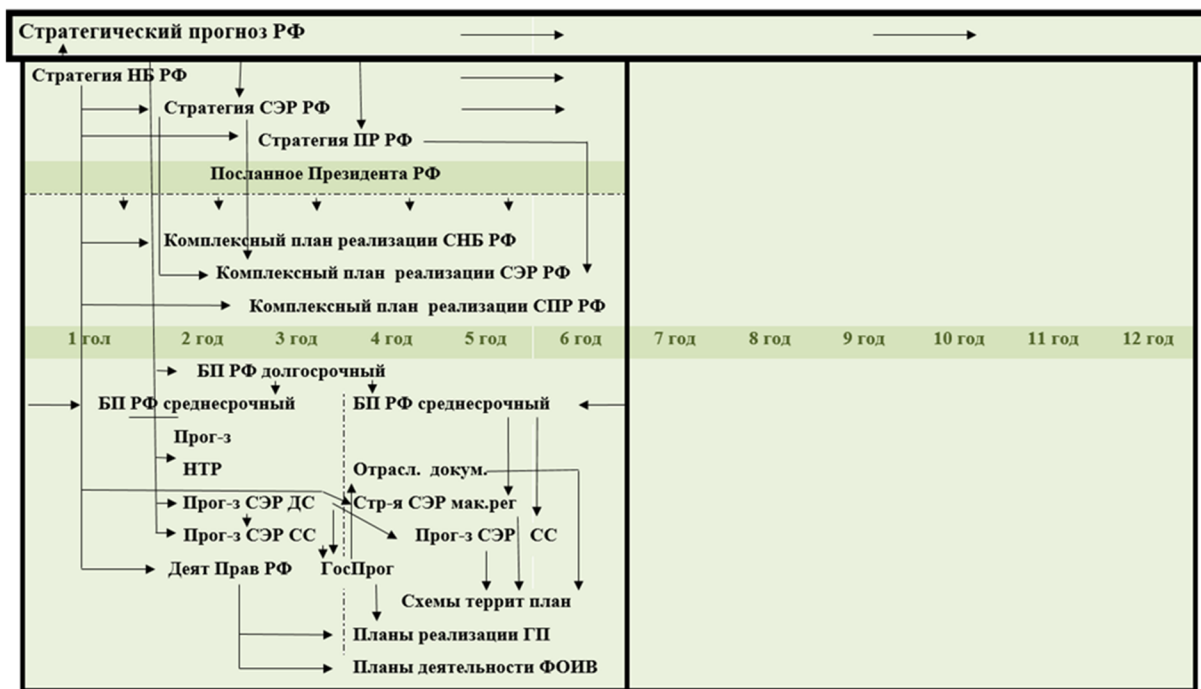


Рис. 3. Обобщенная схема стратегического планирования в РФ

### Результаты

В общем виде подход законодателя к формированию временных промежутков действия организационно-плановых документов, реализуемых органами власти ограничивается временным лагом в три года, а документы программно-целевого характера рассчитаны на временной лаг в шесть лет, и только документы общего стратегического характера имеют долгосрочный характер, но при этом не могут превышать временной лаг в двенадцать лет.

Общий временной лаг в двенадцать лет включает в себя два шестилетних цикла средне-

срочного программно-целевого планирования, каждый из которых, в свою очередь, делится на два цикла по три года, которые в свою очередь ориентированы на бюджетное проектирование и реализацию государственной политики развития.

Представленная схема иерархической вертикали стратегических документов не может корректно отражать сложившуюся действительность и, тем более, текущую ситуацию в системе стратегического планирования РФ. Что напрямую связано с тем, что большая часть совокупности документов стратегического планирования была принята еще до принятия Федерального Закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [2]. Достичь соответствия совокупности действующих стратегических документов и установленного в законе порядка их принятия и корректировки возможно лишь при принятии новых системообразующих документов стратегического планирования.

### Выводы

Резюмируя всё вышеизложенное мы можем прийти к выводу о том, что современная система стратегического планирования закреплённая в законодательстве РФ области инвестиционного развития страны и её регионов не является в полной мере комплексным и систематизированным, зачастую оно включает не принятые в разное время и не согласованные между собой нормативно-правовые акты, некоторые из которых регулируют лишь отдельные правовые режимы осуществления инвестиционной деятельности, Соответственно и политико-правовые основы инвестиционного развития России и её регионов, формируемые и реализуемые на основе инвестиционного законодательства и документов стратегического планирования требуют своей корректировки и совершенствования.

Базовыми направлениями такого совершенствования может стать либо дальнейшая регламентация инвестиционным законодательством новшеств и изменений требующих своего законодательного закрепления, либо более перспективный путь принятия единого системного документа, регулирующего весь комплекс правоотношений возникающих при осуществлении инвестиционной деятельности.

### Литература

1. Арсланова, Х. Д. Современные взгляды и понимание инвестиционного развития регионов / Х. Д. Арсланова, Ш. Д. Арсланов // Региональные проблемы преобразования экономики. 2022. № 11(145). С. 66-72. DOI 10.26726/1812-7096-2022-11-66-72. EDN JYMJYZ.
2. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 09.02.2022).
3. Арсланова, Х. Д. Политико-правовые основы инвестиционного развития регионов: теория и приоритеты / Х. Д. Арсланова, Ш. Д. Арсланов // Региональные проблемы преобразования экономики. 2022. № 12(146). С. 198-206. DOI 10.26726/1812-7096-2022-12-198-206. EDN CQSJCP.
4. Федорищев В.А., Воронин В.В., Гайнуллин Д.Г. Структура системы документов стратегического планирования Российской Федерации // Научные труды Вольного экономического общества России. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-sistemy-dokumentov-strategicheskogo-planirovaniya-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 10.02.2022).
5. Стратегический прогноз Российской Федерации на период до 2035 года/ URL: <https://natsbez.ru/2019/11/12/strategicheskij-prognoz-rossijskoj-federatsii-na-period-do-2035-goda/> (дата обращения: 10.02.2022).
6. Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. N 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.». URL: <https://base.garant.ru/72174066/#friends> (дата обращения: 10.02.2022).
7. Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 10.02.2022).

### References:

1. Arslanova, H. D. Sovremennye vzglyady i ponimanie investicionnogo razvitiya regionov / H. D. Arslanova, SH. D. Arslanov // Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki. 2022. № 11(145). S. 66-72. DOI 10.26726/1812-7096-2022-11-66-72. EDN JYMJYZ.
2. Federal'nyj zakon «O strategicheskome planirovanii v Rossijskoj Federacii» ot 28.06.2014 №172-FZ URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (data obrashcheniya: 09.02.2022).
3. Arslanova, H. D. Politiko-pravovye osnovy investicionnogo razvitiya regionov: teoriya i prioritety / H. D. Arslanova, SH. D. Arslanov // Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki. 2022. № 12(146). S. 198-206. DOI 10.26726/1812-7096-2022-12-198-206. EDN CQSJCP.
4. Fedorishchev V.A., Voronin V.V., Gajmulin D.G. Struktura sistemy dokumentov strategicheskogo planirovaniya Rossijskoj Federacii // Nauchnye trudy Vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/struktura-sistemy-dokumentov-strategicheskogo-planirovaniya-rossiyskoy-federatsii> (data obrashcheniya: 10.02.2022).
5. Strategicheskij prognoz Rossijskoj Federacii na period do 2035 goda/ URL: <https://natsbez.ru/2019/11/12/strategicheskij-prognoz-rossijskoj-federatsii-na-period-do-2035-goda/> (data obrashcheniya: 10.02.2022).
6. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 13 fevralya 2019 g. N 207-r «Ob utverzhdenii Strategii prostranstvennogo razvitiya RF na period do 2025 g.». URL: <https://base.garant.ru/72174066/#friends> (data obrashcheniya: 10.02.2022).
7. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 02 iyulya 2021g. № 400 «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (data obrashcheniya: 10.02.2022).