

УДК 330.322

АРСЛАНОВ ШАМИЛЬ ДЖАВАДОВИЧ

к.э.н., доцент, старший научный сотрудник отдела
социально-экономической политики региона,

Институт социально-экономических исследований
ДФИЦ РАН, Махачкала, Россия,

e-mail: ars_dgu@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2022-2-53-58

ИНВЕСТИЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. *Цель исследования* состоит в исследовании проблем и перспектив инвестиционного развития регионов, основываясь, на анализе сформированной системы реализации успешных практик стандарта деятельности органов исполнительной власти. **Методология исследования** основана на корректном использовании методов анализа и синтеза, а также систематизации, сравнения, экономического и логического анализа. **Результаты.** Проанализированы проблемы и перспективы инвестиционного развития региона. Установлено, что современная система управления и развития инвестиционной деятельностью в регионах предполагает существенное доминирование государственных институтов формирования и развития, что в значительной мере сковывает региональные инвестиционные возможности. Выявлены негативные тенденции формирования и реализации политики инвестиционного развития в регионе (на примере РД), тормозящие их инвестиционное развитие. **Выводы.** На сегодняшний день инвестиционное развитие региона — это одно из стратегически важных направлений его социально-экономического движения от повышения благосостояния граждан к формированию высокого уровня качества жизни населения. Реализация политики регионального инвестиционного развития возможна лишь при интенсификации усилий государства по налаживанию деятельности и повышению эффективности всех государственных структур, при условии снижения тотального государственного контроля в сфере реализации инвестиционной деятельности.

Ключевые слова: инвестиционное развитие, инвестиционная сфера, регион, политико-правовое регулирование.

ARSLANOV SHAMIL DJAVADOVICH

Ph.D. in Economics, Associate Professor, Senior Researcher at the
Department of Socio-Economic Policy of the region,
Institute of Socio-Economic Research of the Russian Academy
of Sciences, Makhachkala, Russia,
e-mail: ars_dgu@mail.ru

INVESTMENT DEVELOPMENT OF THE REGION: PROBLEMS AND PROSPECTS

Abstract. *The purpose* of the study is to study the problems and prospects of investment development of the regions, based on the analysis of the formed system of implementation of successful practices of the standard of activity of executive authorities. **The research methodology** is based on the correct use of methods of analysis and synthesis, as well as systematization, comparison, economic and logical analysis. **Results.** The problems and prospects of investment development of the region are analyzed. It is established that the modern system of management and development of investment activities in the regions assumes a significant dominance of state institutions of formation and development, which significantly constrains regional investment opportunities. The negative trends in the formation and implementation of investment development policy in the region (on the example of RD), hindering their investment development, are revealed. **Conclusions.** To date, the investment development of the region is one of the strategically important directions of its socio-economic movement from improving the welfare of citizens to the formation of a high level of quality of life of the population. The implementation of the regional investment development policy is possible only with the intensification of the state's efforts to establish activities and increase the efficiency of all state structures, provided that total state control in the field of investment activities is reduced.

Keywords: investment development, investment sphere, region, political and legal regulation.

Введение. В современном мире стабильность развития региона определяется в числе прочих показателей и таким показателем, как его инвестиционное развитие. Сам термин инвестиционное развитие региона зачастую отечественными исследователями трактуется по-разному. И нередко говоря об инвестиционном развитии региона исследователи анализируют и рассматривают региональный инвестиционный потенциал и риски, что на наш взгляд, несколько отдаляет исследование от его сути.

В непростых условиях, когда экономика нашей страны еще не успела оправиться от последствий пандемии и сразу же оказалась под тяжелейшим санкционным давлением стран Запада, как никогда возрастает актуальность поиска новых возможностей инвестиционного развития регионов на основе внедрения инновационных инструментов организации инвестиционной деятельности.

Попытка мировой блокады отечественной экономики и растущие расходы на проведение специальной операции на территориях ДНР и ЛНР, снижают возможности федерального центра субсидирования региональных инвестиционных программ. Что ставит регионы в положение, когда они вынуждены по новому смотреть на возможности своего инвестиционного развития.

Основная часть. Инвестиционное развитие региона – это непрерывный процесс накопления и распределения инвестиционных ресурсов, направленный на рост благосостояния и качества жизни населения путем повышения эффективности и конкурентоспособности социально-экономической системы, в условиях современных вызовов.

К основным инструментам инвестиционного развития принято относить, в первую очередь, негосударственный рынок ценных бумаг и только потом все остальные инструменты поддержки инвестиционной деятельности, регламентируемые государством.

Мировая практика показывает, что подходы к инвестиционному развитию регионов, основанные на развитии негосударственных механизмов привлечения инвестиционных ресурсов куда более перспективны, чем сложившаяся государственная системы формирования и поддержки инвестиционной деятельности в регионах.

Современная система развития и управления инвестиционной деятельностью в регионах характеризуется существенным доминированием государственных институтов развития, и основанная на ней государственная инвестиционная политика в значительной мере сковывает инвестиционные возможности развития самих регионов. В условиях пандемии превалирование административных механизмов влияния на процессы инвестиционного развития весьма негативно сказалось на таком мобильном субъекте инвестиционной деятельности, как малый и средний бизнес. Оказавшиеся в новых условиях ведения бизнеса малые и средние предприятия вынуждены были терять драгоценное время, ожидая нормативно-правового закрепления изменившихся условий осуществления своей деятельности.

И это, в первую очередь, следствие того, что политика активного вмешательства государства в экономику привела к тому, что государственное регулирование стало важнейшим инструментом контроля системы организационно-экономических и финансово-кредитных мер, механизмов и инструментов инвестиционного развития.

В инвестиционной сфере государственное регулирование проявляется в формировании такого механизма политико-правового развития, при котором система управления инвестиционной сферой включает в себя все нижеперечисленные функции государственного контроля:

- 1) установочную;
- 2) мобилизующую;
- 3) стимулирующую;
- 4) контролирующую.

Их реализация подчинена принятому региональному инвестиционному стандарту, который основан на 15 лучших практиках осуществления инвестиционной деятельности в регионах (рис.).

Из 15 предложенных государством практик эффективного инвестиционного развития региона лишь две практики (деятельность органа, формирующего и реализовывающего инвестиционную политику и инвестиционное законодательство) являются корректируемыми, то есть



Рис. Система формирования и развития инвестиционной сферы региона

Государственным органом управления инвестиционной деятельностью в Республике Дагестан выступает Агентство по предпринимательству и инвестициям, базовой задачей которого является «участие в осуществлении государственной политики в области поддержки и развития предпринимательской и инвестиционной деятельности в Республике Дагестан с целью содействия росту уровня жизни населения, обеспечения занятости населения и развития самозанятости, повышения роли малого и среднего предпринимательства в реализации социально-экономической политики Республики Дагестан, формирования конкурентной среды в экономике, создания благоприятных условий для привлечения инвестиций, увеличения налоговых поступлений от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность на территории Республики Дагестан в бюджеты всех уровней» [1].

Согласно экспертным оценкам, уровню инвестиционной привлекательности и заключениям Счетной палаты Республики Дагестан, реализация основной своей задачи Агентством по предпринимательству и инвестициям находится в достаточно посредственном состоянии. Сложившийся посредственный уровень реализации инвестиционной политики привел к тому, что в регионе сложилась весьма негативная тенденция – власти республики заявляют о существенных инвестиционных планах и о заключённых многомиллиардных инвестиционных соглашениях с весьма сомнительными инвесторами, а по истечении нескольких лет эти соглашения и планы не только не приносят дивиденды республике, а снижают ее социально-экономический показатель (формирование долгов по бюджетным гарантиям).

Необходимость более тщательного отбора инвестиционных проектов, реализуемых в республике, была установлена и отражена в заключении Счетной палаты РД после проверки деятельности Агентства по предпринимательству и инвестициям (Бюллетень СП 2019г. [2]). По ее результатам были подготовлены рекомендации по пересмотру статуса приоритетности реализуемых инвестиционных проектов.

И только в начале 2022 г. Правительством Республики Дагестан распоряжением от 14 февраля №30-р [3] и постановлением от 14 февраля №15 [] были лишены статуса «приоритетный» 34 инвестиционных проекта. Среди них оказался и проект ООО «Каспийский завод листового стекла», хотя процедура банкротства по этому заводу была начата еще в 2015 г. В список лишенных статуса вошли и такие некогда амбициозные проекты, как:

- создание производства экстракционной фосфорной кислоты – ОАО "Дагфос";
- создание и развитие ГЧП «АгроДагИталия»;
- развитие инновационного АПК ООО «Дагагрокомплекс»;
- строительство завода по производству плитки ООО «Мараби».

И многие другие проекты, которые на основании государственных экспертиз их инвестиционной значимости для республики были признаны приоритетными для реализации на территории Республики Дагестан.

Интересен тот факт, что статуса приоритетный был лишен инвестиционный проект «Строительство экспозиционного центра в г. Махачкале», инвестор «ИПЦ Горные ресурсы», который в том же 2022 г. был включен в реестр инвестиционных проектов проекта Стратегии социально-экономического развития республики до 2030 г., как проект реализации «многофункционального комплекса, состоящего из научно-образовательного учреждения, инновационно-технологического центра с подземным паркингом на 600 автомашин, музея, оранжереи и ботанического сада» [5], полная реализация которого намечена на конец 2022 г.

Под реализацию некоторых из масштабных инвестиционных проектов, включенных в реестр проекта Стратегии социально-экономического развития РД до 2030, на основании их несомненно «важного социально-культурного и коммунально-бытового значения», по данным Официального правового портала Республики Дагестан, без проведения торгов, решением Главы региона были выделены земельные участки.

В разное время разными главами республики, без проведения торгов, были выделены земельные участки под реализацию масштабных инвестиционных проектов, так, в 2016 г. был выделен 1 участок, в 2019 г. выделено 4 участка, в 2021 г. – 2 участка, а в 2022 г. (за первые 2 месяца) – 3 участка.

Сам факт того, что на конец 2019 г. в республике реализовывалось 34 приоритетных инвестиционных проекта, которые по итогам проверки Счетной палаты были признаны не соответствующими статусу приоритетный (в связи с чем Счетной палатой было вынесено соответствующее предписание), а лишение статуса приоритетный де факто произошло лишь в 2022 г., говорит о неспособности уполномоченных государственных органов своевременно и адекватно реагировать на изменения в инвестиционной сфере.

Подобная закостенелость и неспособность своевременного реагирования на изменения в инвестиционной сфере приносит республике дополнительные убытки в виде судебных издержек, потери земельных участков и штрафов за недостижение целевых показателей при реализации Национальных проектов.

В сложившейся ситуации закономерно возникают вопросы: Что мешает реализации инвестиционных проектов в Республике Дагестан? Почему не созданы необходимые законодательные условия для успешного инвестиционного развития республики?

Для того чтобы ответить на эти вопросы, необходимо рассмотреть достаточно обширную региональную нормативно-правовую базу, регулирующую отношения, складывающиеся в сфере осуществления инвестиционной деятельности.

К основным нормативно-правовым документам, регулирующим инвестиционную деятельность в республике (региональное инвестиционное законодательство), относят:

1. Закон Республики Дагестан от 07 октября 2008 г. № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» [6].
2. Закон Республики Дагестан от 11 марта 2009 г. № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан» [7].
3. Закон РД от 02 февраля 2017 г. № 5 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан» [8].
4. Закон РД от 01 ноября 2005 г. № 41 «О государственной поддержке лизинговой деятельности в Республике Дагестан» [9].

Основополагающим для инвестиционного развития республики выступает Закон Республики Дагестан от 7 октября 2008 г. № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан», который перечисляет принципы осуществления инвестиционной деятельности на территории региона, а также содержит список форм осуществления инвестиционной деятельности, в который входит пункт «приобретение паев, акций, облигаций и других ценных бумаг». Парадоксален тот факт, что законодательный массив Республики Дагестан не содержит какого-либо закона, регулирующего оборот ценных бумаг.

Поэтому основной направленностью Закона является поддержка инвестиционной деятельности, направленная на уравнивание в правах всех региональных инвесторов, хотя в части 2

статьи 4 Закон выделяет в отдельную категорию инвесторов, которые реализуют проекты со статусом «приоритетный инвестиционный проект». И этой отдельной категории инвесторов «могут быть предоставлены иные меры государственной поддержки».

С учетом того, что все 34 приоритетных инвестиционных проекта были лишены этого статуса, в республике на сегодняшний день нет реализуемых приоритетных инвестиционных проектов, а значит, Закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» работает не в полной мере.

Закон Республики Дагестан № 9 от 11 марта 2009 г. «О государственных гарантиях Республики Дагестан» закрепляет возможности предоставления государственных гарантий для обеспечения исполнения обязательств принципалов, принимаемых ими в целях реализации инвестиционных проектов.

Реализация этого Закона по данным Агентства по предпринимательству и инвестициям РД (письмо №47-2501/19 «...с момента создания Агентства (2016 г.) государственные гарантии РД юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты на территории РД, не выдавались...» [10]) не осуществляется.

Закон Республики Дагестан от 02 февраля 2017 г. № 5 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан» определяет полномочия Правительства Республики Дагестан в сферах ГЧП и МЧП, а также включает в себя некоторые формальные положения. Анализ деятельности органа уполномоченного вести учет действующих государственно (муниципально)-частных партнерств показал, что такая работа либо не проводится, либо не отражается.

Результаты. Исследование проблем и перспектив инвестиционного развития региона позволило выявить следующие результаты:

1. Установлено, что современная система управления и развития инвестиционной деятельностью в регионах предполагает существенное доминирование государственных институтов формирования и развития, что в значительной мере сковывает региональные инвестиционные возможности.

2. Выявлены негативные тенденции формирования и реализации политики инвестиционного развития в регионе (на примере РД), тормозящие их инвестиционное развитие, к которым отнесены:

1) низкий уровень качества работы специализированных органов государственной власти, реализующих политико-правовое регулирование инвестиционной деятельностью, проявляющийся в: отсутствии учета инвестиционных проектов, их анализа и экономической перспективности; несоблюдении требований законодательства в процессе привлечения частных инвесторов; неэффективной организации государственного стимулирования и поддержки инвесторов;

2) недостаточный уровень проработки принятых «инвестиционных» нормативно-правовых

Литература

1. Агентство по предпринимательству и инвестициям РД. Основные задачи и направления деятельности [Электронный ресурс]. – URL : <http://mspinvestrd.ru/activities> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
2. Счетная палата РД. Годовые отчеты. Бюллетень Счетной палаты РД №1 (86) 2020 г. [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.spdag.ru/> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
3. Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан. Распоряжение Правительства Республики Дагестан от 14 февраля № 30-р [Электронный ресурс]. – URL : <http://pravo.e-dag.ru/document/05002008425/> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
4. Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан. Постановление Правительства Республики Дагестан от 14 февраля № 15 «О лишении отдельных инвестиционных проектов статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан [Электронный ресурс]. – URL : <http://pravo.e-dag.ru/document/05002008429/> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
5. Министерство экономического развития Российской Федерации. Проекты стратегий субъектов РФ. Проект стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 г. [Электронный ресурс]. – URL : https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_respubliki_dagestan_do_2030_goda.html (дата обращения 20 февраля 2022 г.).

6. Консультант плюс. Закон Республики Дагестан от 07 октября 2008 г. № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
7. Консультант плюс. Закон Республики Дагестан от 11 марта 2009 г. № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан» [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
8. Консультант плюс. Закон Республики Дагестан от 02 февраля 2017 г. № 5 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан» [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
9. Консультант плюс. Закон Республики Дагестан от 01 ноября 2005 г. № 41 «О государственной поддержке лизинговой деятельности в Республике Дагестан» [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20 февраля 2022 г.).
10. Агентство по предпринимательству и инвестициям РД. Письмо. исх. № 47-2501/19 от 19 августа 2019 г. на РК №03-07-01/21-4458/19 от 09.08.2019 г.

References:

1. Agentstvo po predprinimatel'stvu i investiciyam RD. Osnovnye zadachi i napravleniya deyatel'nosti [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://mspinvestrd.ru/activities> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
2. Schetnaya palata RD. Godovye otchety. Byulleten' Schetnoj palaty RD №1 (86) 2020 g. [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://www.spdag.ru/> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
3. Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii Respubliki Dagestan. Rasporyazhenie Pravitel'stva Respubliki Dagestan ot 14 fevralya № 30-r [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://pravo.e-dag.ru/document/05002008425/> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
4. Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii Respubliki Dagestan. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Dagestan ot 14 fevralya № 15 «O lishenii ot del'nyh investicionnyh proektov statusa prioritetnogo investicionnogo proekta Respubliki Dagestan [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://pravo.e-dag.ru/document/05002008429/> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
5. Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii. Proekty strategij sub'ektov RF. Proekt strategii social'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Dagestan do 2030 g. [Elektronnyj resurs]. – URL : https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_subektov_rf/proekty_strategiy_subektov_rf/proekt_strategii_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_respubliki_dagestan_do_2030_goda.html (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
6. Konsul'tant plyus. Zakon Respubliki Dagestan ot 07 oktyabrya 2008 g. № 42 «O gosudarstvennoj podderzhke investicionnoj deyatel'nosti na territorii Respubliki Dagestan» [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
7. Konsul'tant plyus. Zakon Respubliki Dagestan ot 11 mara 2009 g. № 9 «O gosudarstvennyh garantiyah Respubliki Dagestan» [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
8. Konsul'tant plyus. Zakon Respubliki Dagestan ot 02 fevralya 2017 g. № 5 «O gosudarstvenno-chastnom partnerstve, municipal'no-chastnom partnerstve v Respublike Dagestan» [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
9. Konsul'tant plyus. Zakon Respubliki Dagestan ot 01 noyabrya 2005 g. № 41 «O gosudarstvennoj podderzhke lizingovoj deyatel'nosti v Respublike Dagestan» [Elektronnyj resurs]. – URL : <http://www.consultant.ru/> (data obrashcheniya 20 fevralya 2022 g.).
10. Agentstvo po predprinimatel'stvu i investiciyam RD. Pis'mo. iskh. № 47-2501/19 ot 19 avgusta 2019 g. na RK №03-07-01/21-4458/19 ot 09.08.2019 g.