

УДК 339.5

МЕЛЬЦОВ АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ

к.ю.н., доцент кафедры туризма ГАОУ ВО «Московский
государственный университет спорта и туризма»,
e-mail: meltsov_alexey@mail.ru

ДРАЧЕВА ЕЛЕНА ЛЕОНОВНА

к.э.н., доцент кафедры народной художественной культуры,
«Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»,
e-mail: edel2004@mail.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2022-1-39-44

ИСТОРИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ ПРОСТРАНСТВ

Аннотация. Цель работы. В статье рассматриваются основные тенденции закрепления арктических пространств в ретроспективном и экономико-правовом срезе. **Метод или методология проведения работы.** Проведена этапизация освоения и закрепления арктических пространств различными странами и выделены основные события в формировании правового статуса этого региона. **Результаты.** Систематизирована источниковая база регулирования освоения и определения правового статуса арктических территорий как на международном уровне, так и в разрезе арктических стран. Проведена этапизация освоения и юридического закрепления Арктики основными странами-участницами этого процесса. Выявлены основные экономико-правовые тенденции и причины актуализации освоения данных территорий. Определены ретроспективные тенденции, определяющие дальнейшее развитие в исследуемом регионе. **Область применения результатов.** Результаты проведенного исследования могут быть использованы при изучении области международного права, международного страноведения и туризма и учтены при разработке программ развития арктических территорий. **Выводы.** Делается вывод, что особое положение Арктики и увеличение материковой ее части в связи с глобальным потеплением привели к изменениям выработанной с начала XIX века международно-правовой концепции, в основе которой лежала особая ответственность и, соответственно, особые права, формирующие систему защиты законных интересов арктических государств.

Ключевые слова: арктические пространства, юридическое закрепление, исторический опыт, освоение Арктики.

MELTSOV ALEXEY VIKTOROVICH

Ph.D. in Law, Associate Professor of the Department of
Tourism of the Moscow State University of Sports and Tourism,
e-mail: meltsov_alexey@mail.ru

DRACHEVA ELENA LEONOVNA

Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of Folk
Art Culture, "Ilya Glazunov Russian Academy of
Painting, Sculpture and Architecture",
e-mail: edel2004@mail.ru

HISTORICAL AND ECONOMIC-LEGAL ASPECTS CONSOLIDATION OF ARCTIC SPACES

Abstract. The purpose of the work. The article examines the main trends in the consolidation of the Arctic spaces in retrospective and economic and legal terms. **The method or methodology of the work.** The stages of the development and consolidation of the Arctic spaces by various

*countries have been carried out and the main events in the formation of the legal status of this region have been highlighted. **Results.** The source base of regulation of the development and determination of the legal status of the Arctic territories is systematized both at the international level and in the context of the Arctic countries. The stage of the development and legal consolidation of the Arctic by the main participating countries of this process has been carried out. The main economic and legal trends and reasons for the actualization of the development of these territories are identified. The retrospective trends determining further development in the studied region are determined. **The scope of the results.** The results of the conducted research can be used in the study of the field of international law, international country studies and tourism and taken into account in the development of programs for the development of Arctic territories. **Conclusions.** It is concluded that the special situation of the Arctic and the increase in its continental part due to global warming led to changes in the international legal concept developed since the beginning of the XIX century, which was based on special responsibility and, accordingly, special rights that form the system of protection of the legitimate interests of the Arctic states.*

Введение. Следует признать, что Арктика является исключительным регионом, значимость которого на международной арене в ближайшие годы будет только возрастать. С экономической точки зрения интерес к данному региону обоснован значительными природными ресурсами в условиях возрастающего их дефицита. Кроме того, несмотря на суровость природно-климатических условий, эти территории пригодны для жизни людей, в том числе рекреационной составляющей. В последнее время Арктический регион привлекает все большее внимание ведущих стран мира, благодаря своему важному стратегическому и геополитическому расположению. Для Российской Федерации данные территории также имеют значительное геополитическое, экономическое и оборонно-стратегическое значение.

Методы исследования. Международная нормативно-правовая база. Среди основных международных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы освоения и использования арктических территорий, следует выделить такие: «Декларация об учреждении Арктического совета» [1], «Конвенция ООН по морскому праву» [2], «Соглашение о расширении международного арктического научного сотрудничества» [10]. Эти документы составляют юридическую основу арктического международного порядка.

Международно-правовой статус Арктики также определяют «Нуукская декларация» [4] и «Тромсеская декларация» [21], подписанные членами Арктического совета. В данных документах регламентированы вопросы сотрудничества и координации действий арктических государств с привлечением коренных народов к решению вопросов развития и освоения арктических территорий.

В 1996 году создана межгосударственная организация – Арктический совет, в который вошли ведущие полярные государства. Основная цель данной организации состоит в обеспечении реализации общих программ социально-экономического освоения арктического региона, использования и развития северных морских путей, сохранения окружающей среды и повышения социальных стандартов жизни местного населения. Его создание стало важным шагом, установившим новый региональный порядок в Арктике.

Прилегающими к Арктике территориями являются территории пяти государств: Российская Федерация, США, Канада, Дания и Норвегия. В международной практике арктическими государствами также принято считать Финляндию, Исландию и Швецию.

Имеют место также международные договоры и соглашения, что регулирует процесс сотрудничества между отдельными странами в полярной зоне. В частности, американо-канадские отношения в Арктике регулируются «Canada and United States of America Agreement on arctic cooperation. Signed at Ottawa on 11 January 1988» [13].

Значительное место в процессе формирования арктической политики ведущих государств, в частности США, России, Канады, Норвегии и Дании, принадлежит принятым правительствами этих стран официальными документами, которые содержат стратегии действий в полярной зоне, цель и задачи арктической политики, перспективы экономического освоения это-

Таблица 1

Дата	Событие/документ	Содержание
20 сентября 1916 года	Нота МИД Российской империи	определение статуса земель и островов, входящих в арктическую зону России
1922 год	Опротестование претензий Канады на остров Врангеля	на ноту 1916 года, направленную всем государствам, ни одно не дало возражений
4 ноября 1924 года	Меморандум Народного комиссариата Иностранных дел СССР	подтверждение положений ноты 1916 года
1924 год	остров Врангеля	установление советского флага
15 апреля 1926 года	Постановление Президиума ЦИК СССР «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане»	определение арктической зоны, принадлежащей СССР (5,842 млн. кв. км) – не оспорено ни одной из арктических стран
1935 год	СССР официально присоединился к Парижскому договору	признание суверенитета Норвегии над Шпицбергенем (с правом разработки некоторых его участков по специальной купчей грамоте)
21 февраля 1979 года	Указ Президиума Верховного Совета СССР №8908-IX	уточнение восточных границ арктических владений, определенных ранее неточно

Юридические основы и основные направления социально-экономического, военного и экологического развития арктических территорий в период после распада СССР нашли отражение в таких нормативных актах РФ: Закон РФ «О реформировании системы государственной поддержки районов Севера» [5], «Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года» [3], «Основы государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2030 года» [7], Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года [6], закон «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации» [8], Закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [12]» и др.

Этапизация освоения Арктики США. Основные этапы освоения арктических территорий Соединенными Штатами представлены в табл. 2.

Дата	Событие/документ	Содержание
16 (28) февраля 1825 года	Конвенция, заключенная Россией и Великобританией	установление линии разграничения между российскими и британскими владениями в Северной Америке
18 (30) марта 1867 года	Договор об уступке российских Североамериканских колоний (ратифицирован Россией 3 мая)	территория Аляски перешла под суверенитет США (общая площадь передачи территорий 1530 тыс. кв. км)
середине 20-х годов XX века	Попытка присоединения Северного полюса к своим владениям	Заявление в Конгрессе США в 1924 году не увенчалось успехом
1881 год	Претензии на территорию острова Врангеля (установлен там американский флаг)	нарушение условий Договора 1867 года
2015 год	Председательство США в Арктическом совете	дополнительные возможности закрепить в Арктике выгодный региональный порядок (общее использование арктических недр, свободная коммерция в судоходстве)

Кроме того, следует отметить еще такие официальные документы американской политики по отношению к Арктике: «National Security Decision Memorandum» [16], «United States Policy on the Arctic and Antarctic Regions. Presidential decision directive NSC – 26» [23], «National strategy for the Arctic region» [17], «One Arctic: Shared Opportunities, Challenges & Responsibili-

ties» [16], «The United States Navy Arctic Roadmap (2014–2030)» [20], «Implementation Plan for The National Strategy for the Arctic Region» [15]. Этот перечень нормативно-правовых актов разного уровня отражает эволюцию подходов к решению главных арктических проблем: военно-морское присутствие, дипломатические отношения и международное сотрудничество, экономическое освоение, экология окружающей среды, социальные аспекты жизни местного населения.

Этапизация освоения и закрепления Арктики Канадой, Норвегией и Данией. Канада является первым государством, которое юридически закрепило право на часть арктического сектора. В арктическую область Дании сегодня входят Гренландия и Фарерские острова.

В качестве основных документов, отражающих арктическую стратегию этих стран, необходимо отметить такие: «Canada's Northern Strategy. Our North, Our Heritage, Our Future» [12], «Canada's Extended Continental Shelf Program» [13], «Denmark's Strategy for the Arctic» [21], «Norway's Strategy – New Building Blocks in the North» [18].

Этапизация освоения и закрепления Арктики Канадой, Норвегией и Данией представлена в табл. 3.

Дата	Событие/документ	Содержание
1909 год	Официальное объявление собственности Канады	все земли и острова, как открытые, так и могущие быть открытыми впоследствии, лежащие к западу от Гренландии между Канадой и Северным полюсом
1916-1920 года	Признание суверенитета Дании над островом Гренландия	ряд столетий Дания оккупировала юго-западную часть острова Гренландия
1920 год	Парижский договор подписали 42 страны	установление норвежского суверенитета над архипелагом Шпицберген со статусом демилитаризованной зоны и свободной хозяйственной деятельности любых государств
1921 год	Заявление Канады	все земли и острова к северу от канадской континентальной части находятся под суверенитетом
1922 год	Попытка объявления острова Врангеля владением Канады	опротестование от СССР (на основании ноты 1916 года)
1922 год	Создание Норвегией на северо-востоке Гренландии станции	мотив – Дания не осуществляла эффективной оккупации этой части
1925 год	Дополнение к закону Канады о северо-западных территориях	запрет (без особого разрешения) всем государствам вести какую-либо деятельность на канадских арктических территориях и островах
1926 год	Королевский указ	узаконение запрета 1925 года
10 июля 1931 год	Норвегия провозгласила свой суверенитет над северо-востоком Гренландии	мотив – Дания не вела эффективную оккупацию этой части острова
5 апреля 1933 года	Постоянная палата международного правосудия рассмотрела статус спорной территории Восточной Гренландии	Норвегия – эта территория «terra nullius». Дания – титул фактического осуществления государственной власти над всем островом Гренландия. Норвежская оккупация признана незаконной и юридически недействительной

Процесс оформления нового международного порядка в Арктике пришелся на начало 90-х годов, когда регион перестал быть ареной геополитического противостояния сверхдержав, а главные арктические государства начали формировать систему общей ответственности за политические, экономические, социальные и экологические региональные проблемы. Однако в начале XXI века активизация соперничества между ведущими арктическими государствами негативно отразилась на созданной региональной системе. Кроме того, рост доступности арктических территорий для освоения в результате глобального потепления, для добычи нефти и газа, а морских пространств – для судоходства усилил борьбу за их распределение. Особую остроту она приобрела относительно континентального шельфа, который, согласно «Конвенции ООН по морскому праву» [22], считается собственностью тех государств, которые докажут, что он является продолжением их сухопутной территории.

Результаты. Результаты исследования исторического опыта изучения и освоения арктических территорий в совокупности с экономико-правовыми аспектами их закрепления районов представляют интерес при разработке социально-экономической и демографической политики для этих районов, туристско-рекреационного развития региона, в частности разрабатываются комбинированные туристские продукты, в том числе имеющие научно-исследовательскую направленность.

Выводы. Как показывает анализ, Норвегия, Дания и США в отличие от Канады и России не издавали специальные акты по арктическим территориям. Канада является первым государством, что юридически закрепило арктические сектора, а Россия издала первый акт, определяющий статус принадлежащих ей арктических территорий. Правовую базу закрепления арктических секторов составляют односторонние и двусторонние соглашения между приполярными государствами, а статус и режим использования морских вод и воздушного пространства регулируются нормами международного права. Наиболее спорным участком выступает остров Врангеля, являющийся природным Объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО, тем не менее претензии Канады и США не оказали влияния на его российскую принадлежность. На сегодняшний день все открытые сухопутные территории региона находятся под суверенитетом соответствующих государств: Канада, США, Норвегия (Шпицберген), Дания

Литература

1. Декларация об учреждении Арктического совета. Оттава, Канада, 19 сентября 1996. <https://docs.cntd.ru/document/901880137> (дата обращения: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
2. Конвенция ООН по морскому праву. Монтего-Бей. 10 декабря 1982 года. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (дата обращения: 2.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
3. Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://kremlin.ru/supplement/1800> (дата обращения: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
4. Нуукская декларация об окружающей среде и развитии в Арктике. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://www.ecolife.org.ua/laws/inter/1993/04.php> (дата обращения: 12.02.2015), своб. – Загл. с экрана.
5. О реформировании системы государственной поддержки районов Севера. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102050948&rdk=&backlink=1> (дата обращения: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
6. Распоряжение Правительства «Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года» от 8 декабря 2010 года № 2205-р.
7. Указ Президента Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2030 года» от 20.07.2017 № 327.
8. Федеральный закон от 19.06.1996 № 78-ФЗ (ред. от 02.01.2000) «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации». [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12023/ (дата обращения: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
9. Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ.
10. Agreement on Enhancing International Arctic Scientific Cooperation (signed 2017). [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <https://www.arctic-council.org/index.php/ru/our-work/agreements> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
11. Canada and United States of America Agreement on arctic cooperation. Signed at Ottawa on 11 January 1988 // United Nations – Treaty Series, 1995. P. 60–62.
12. Canada's Extended Continental Shelf Program. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: http://publications.gc.ca/collections/collection_2016/rncan-nrcan/M78-4-4-2016-eng.pdf (access date: 2.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
13. Canada's Northern Strategy. Our North, Our Heritage, Our Future. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-rus/documents-rus/category/12-arctic-strategies> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
14. Denmark's Strategy for the Arctic. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://www.arcticcouncil.org/index.php/ru/about-rus/documents-rus/category/12-arctic-strategies> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
15. Implementation Plan for The National Strategy for the Arctic Region. January 2014. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://www.virginia.edu/colp/pdf/national-strategy-arctic-region.pdf> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
16. National Security Decision Memorandum 144. December 22, 1971. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <https://fas.org/irp/offdocs/nsdm-nixon/nsdm-144.pdf> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.

17. *National strategy for the Arctic region*. May. 2013. 13 p.
18. *Norway's Strategy – New Building Blocks in the North*. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://www.arcticcouncil.org/index.php/ru/about-rus/documents-rus/category/12-arctic-strategies> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
19. *One Arctic: Shared Opportunities, Challenges & Responsibilities*. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/about-us/arctic-council/u-s-chairmanship/> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
20. *The United States Navy Arctic Roadmap (2014 – 2030)*. W.: 2014. – 47 p.
21. *Tromsø Declaration (2009)*. [Электронный ресурс]. [Режим доступа]: <https://oaarchive.arcticcouncil.org/handle/11374/91> (access date: 1.01.2022), своб. – Загл. с экрана.
22. *United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS)*. Montego Bay, Jamaica, 10 December 1982.
23. *United States Policy on the Arctic and Antarctic Regions*. Presidential decision directive NSC-26. June 9, 1994.

References:

1. *Deklaraciya ob uchrezhdenii Arkticheskogo soveta*. Ottava, Kanada, 19 sentyabrya 1996. <https://docs.cntd.ru/document/901880137> (data obrashcheniya: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
2. *Konvenciya OON po morskomu pravu*. Montego-Bej. 10 dekabrya 1982 goda. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml (data obrashcheniya: 2.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
3. *Morskaya doktrina Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://kremlin.ru/supplement/1800> (data obrashcheniya: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
4. *Nuukskaya deklaraciya ob okruzhayushchej srede i razvitiy v Arktike*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://www.ecolife.org.ua/laws/inter/1993/04.php> (data obrashcheniya: 12.02.2015), svob. – Zagl. s ekrana.
5. *O reformirovanii sistemy gosudarstvennoj podderzhki rajonov Severa*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102050948&rdk=&backlink=1> (data obrashcheniya: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
6. *Rasporyazhenie Pravitel'stva «Strategiya razvitiya morskoj deyatel'nosti Rossijskoj Federacii do 2030 goda» ot 8 dekabrya 2010 goda № 2205-r*.
7. *Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii «Osnovy gosudarstvennoj politiki Rossijskoj Federacii v oblasti voenno-morskoj deyatel'nosti na period do 2030 goda» ot 20.07.2017 № 327*.
8. *Federal'nyj zakon ot 19.06.1996 № 78-FZ (red. ot 02.01.2000) «Ob osnovah gosudarstvennogo regulirovaniya social'no-ekonomicheskogo razvitiya Severa Rossijskoj Federacii»*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12023/ (data obrashcheniya: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
9. *Federal'nyj zakon «O gosudarstvennoj podderzhke predprinimatel'skoj deyatel'nosti v Arkticheskoy zone Rossijskoj Federacii» ot 13 iyulya 2020 goda № 193-FZ*.
10. *Agreement on Enhancing International Arctic Scientific Cooperation (signed 2017)*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://www.arctic-council.org/index.php/ru/our-work/agreements> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
11. *Canada and United States of America Agreement on arctic cooperation*. Signed at Ottawa on 11 January 1988 // *United Nations – Treaty Series*, 1995. P. 60–62.
12. *Canada's Extended Continental Shelf Program*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: http://publications.gc.ca/collections/collection_2016/rncan-nrcan/M78-4-4-2016-eng.pdf (access date: 2.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
13. *Canada's Northern Strategy. Our North, Our Heritage, Our Future*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-rus/documents-rus/category/12-arctic-strategies> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
14. *Denmark's Strategy for the Arctic*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://www.arcticcouncil.org/index.php/ru/about-rus/documents-rus/category/12-arctic-strategies> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
15. *Implementation Plan for The National Strategy for the Arctic Region*. January 2014. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://www.virginia.edu/colp/pdf/national-strategy-arctic-region.pdf> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
16. *National Security Decision Memorandum 144*. December 22, 1971. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://fas.org/irp/offdocs/nsdm-nixon/nsdm-144.pdf> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
17. *National strategy for the Arctic region*. May. 2013. 13 p.
18. *Norway's Strategy – New Building Blocks in the North*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://www.arcticcouncil.org/index.php/ru/about-rus/documents-rus/category/12-arctic-strategies> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
19. *One Arctic: Shared Opportunities, Challenges & Responsibilities*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <http://www.arctic-council.org/index.php/en/about-us/arctic-council/u-s-chairmanship/> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
20. *The United States Navy Arctic Roadmap (2014 – 2030)*. W.: 2014. – 47 p.
21. *Tromsø Declaration (2009)*. [Elektronnyj resurs]. [Rezhim dostupa]: <https://oaarchive.arcticcouncil.org/handle/11374/91> (access date: 1.01.2022), svob. – Zagl. s ekrana.
22. *United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS)*. Montego Bay, Jamaica, 10 December 1982.
23. *United States Policy on the Arctic and Antarctic Regions*. Presidential decision directive NSC-26. June 9, 1994.