

УДК: 332.146.2

ПРОСКУРНИН СЕРГЕЙ ДМИТРИЕВИЧ
Председатель Совета депутатов ЗАТО Железногорск,
e-mail: boger1111@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ МОДЕЛЬНОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ С УЧЕТОМ ОСОБЕННОСТЕЙ СТАТУСА ЗАТО

***Аннотация.** Местное самоуправление характеризуется с одной стороны расширением вопросов местного значения и с другой - недостаточностью налоговых и неналоговых доходов для их решения. Значительное влияние на развитие муниципальной экономики оказывают решения, принимаемые на федеральном и региональном уровнях. Эта зависимость еще сильнее проявляется в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). В данной статье проведен анализ методик расчета дотации на выравнивание субъектов РФ и расчета дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с режимом безопасного функционирования ЗАТО, а также потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом. Выявлены основные недостатки методик и предложена обновленная модель расчета дотации для ЗАТО с устранением этих недостатков. Это позволит сделать муниципальную экономику ЗАТО конкурентноспособной и осуществить социально-экономическое развитие территории и улучшить качество жизни населения.*

***Ключевые слова:** Закрытое административно-территориальное образование, налоговое законодательство, индекс бюджетной обеспеченности, налоговый потенциал, индекс бюджетных расходов, дотация.*

PROSKURNIN SERGEY DMITRIEVICH
Chairman of the Council of Deputies BUT Zheleznogorsk,
e-mail: boger1111@mail.ru

FORMATION OF THE MODEL BUDGET OF THE MUNICIPAL EDUCATION, TAKING INTO ACCOUNT THE PECULIARITIES OF THE STATUS OF BUT

***Abstract.** Local self-government is characterized, on the one hand, by the expansion of issues of local importance and, on the other, by the insufficiency of tax and non-tax revenues to solve them. Decisions taken at the federal and regional levels have a significant impact on the development of the municipal economy. This dependence is even more pronounced in closed administrative-territorial entities (BUT). This article analyzes the methods of calculating subsidies for equalization of the subjects of the Russian Federation and calculating subsidies for compensation of additional costs associated with the safe operation of the BUT, as well as loss of income due to restrictions on the right to conduct economic and entrepreneurial activities, ownership, use and disposal of natural resources, real estate. The main shortcomings of the methods are identified and an updated model for calculating subsidies for BUT with the elimination of these shortcomings is proposed. This will make the municipal economy more competitive and implement the socio-economic development of the territory and improve the quality of life of the population.*

***Keywords:** Closed administrative-territorial entity, tax legislation, budget security index, tax potential, budget expenditure index, subsidy.*

Введение. Министерство финансов Российской Федерации при формировании бюджетов Субъектов РФ и Закрытых административно территориальных образований (ЗАТО) использует методики расчета дотации для выравнивания бюджетной обеспеченности территорий.

В основу расчетов дотации субъектов Российской Федерации заложен принцип выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Данный процесс происходит в два этапа и позволяет выровнять уровень бюджетной обеспеченности субъектов РФ. К сожалению, данный подход не стимулирует развитие собственной налоговой базы и самофондируемости расходов субъектами РФ.

При распределении дотаций ЗАТО, предоставляемых из федерального бюджета на компенсацию дополнительных расходов бюджетов, связанных с особым режимом безопасного функционирования и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом[1], разработан порядок определения коэффициента отношения расчетных доходов к расчетным расходам бюджетов, используемого в качестве критерия единого уровня бюджетной обеспеченности ЗАТО[3].

Данные методики существенно различаются в подходе и имеют разное смысловое содержание. В основе расчета дотации субъектов РФ используется подход приведения уровня бюджетной обеспеченности к единому уровню расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Методика для ЗАТО предполагает доведение уровня бюджетной обеспеченности до единого по ЗАТО с учетом единого уровня бюджетной обеспеченности и покрытие расходов существующей бюджетной сети по решению вопросов местного значения.

Для анализа методик рассмотрим основные понятия, определения и обозначения. Под территорией будем понимать либо субъект РФ, либо ЗАТО в зависимости от рассматриваемой методики.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности территории определяется по формуле:

$$Itg_j(i) = It_j(i) / Ig_j(i), \quad (1)$$

где:

i -текущий (отчетный) финансовый период (год).

$i + 1$ -очередной финансовый год.

$i + 2$ -первый год планового периода.

$i + 3$ -второй год планового периода.

$j \in [1, n]$ -территория.

n -количество территорий (субъектов РФ или ЗАТО), допущенных к распределению дотации из федерального бюджета.

$It_j(i)$ -индекс налогового потенциала j территории в текущем i финансовом году.

$Ig_j(i)$ -индекс бюджетных расходов j территории в текущем i финансовом году.

«**Индекс налогового потенциала** - относительная оценка налоговых доходов территории, определяемая с учетом уровня развития и структуры налоговой базы территории. Индекс налогового потенциала применяется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности территорий и не является прогнозируемой оценкой налоговых доходов территории в расчете на душу населения или в абсолютном размере[2]».

Индекс налогового потенциала территории рассчитывается по формуле:

$$It_j(i) = \frac{T_j(i)}{Na_j(i)} / \frac{\sum_{j=1}^n T_j(i)}{\sum_{j=1}^n Na_j(i)}, \quad (2)$$

где

$T_j(i)$ - налоговый потенциал j территории в очередном финансовом году.

$Na_j(i)$ - численность активного населения j территории на конец отчетного года, скорректированная с учетом прогноза естественного прироста населения в текущем году.

«Индекс бюджетных расходов - относительная оценка расходов территории по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на душу населения, определяемая с учетом объективных факторов и условий [2]». Индекс бюджетных расходов используется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности территорий.

Индекс бюджетных расходов:

$$I g_j(i) = \frac{G_j(i)}{N_j(i)} / \frac{\sum_{j=1}^n G_j(i)}{\sum_{j=1}^n N_j(i)}, \quad (3)$$

где:

$G_j(i)$ - расходы j территории в отчетный i период.

$N_j(i)$ - численность постоянного населения j территории на конец i отчетного года, скорректированная с учетом прогноза естественного прироста населения в текущем году.

1. Анализ методики расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Для расчета дотации на выравнивание субъекта РФ воспользуемся методикой, предложенной Министерством финансов РФ для субъектов РФ. В основе методики расчета дотации лежит понятие расчетной бюджетной обеспеченности. Все субъекты РФ приводятся к уровню не ниже уровня единого уровня бюджетной обеспеченности. Кратко рассмотрим данную методику [2]. На начальном периоде с целью расчета индекса бюджетной обеспеченности рассчитываются индекс налогового потенциала и индекс бюджетных расходов.

Налоговый потенциал субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год можно рассчитать по формуле:

$$T_j(i+1) = \sum_{l=1}^m T_j^l(i+1), \quad (4)$$

где:

$l \in [1, k]$ - зачисляемый налог.

m - количество налоговых отчислений.

$T_j^l(i+1)$ - налоговый потенциал j субъекта РФ по l налогу в очередной финансовый год.

Налоговый потенциал субъекта РФ по видам налогов рассчитывается по формуле:

$$T_j^l(i+1) = \hat{T}_j^l(i) \times \left(0,3 \frac{T_j^l(i-2)}{\sum_{l=1}^m T_j^l(i-2)} + 0,35 \frac{T_j^l(i-1)}{\sum_{l=1}^m T_j^l(i-1)} + 0,35 \frac{T_j^l(i)}{\sum_{l=1}^m T_j^l(i)} \right), \quad (5)$$

где:

$\hat{T}_j^l(i)$ - прогноз поступления доходов по l налогу в бюджет j субъекта РФ в i отчетный период.

$T_j^l(i)$ - налоговый потенциал j субъекта РФ по l налогу в i отчетный период.

$T_j^l(i-1)$ - налоговый потенциал j субъекта РФ по l налогу в предыдущий год от отчетного периода.

$T_j^l(i-2)$ - налоговый потенциал j субъекта РФ по l налогу за два года до i отчетного периода.

Для учета влияния других периодов для субъектов РФ приняты следующие доли:

0,3, 0,35, 0,35 - доля каждого периода, в котором производится расчет показателей, характеризующих налоговый потенциал субъекта РФ.

На основании приведенных формул налогового потенциала необходимо рассчитать индекс

налогового потенциала субъектов РФ $I_{T_j}(i+1)$ до получения дотации по формуле 2.

Индекс бюджетных расходов субъекта Российской Федерации, как сумма средневзвешенных индексов бюджетных расходов по видам с весовыми коэффициентами:

$$I_{g_j}(i+1) = \sum_{l=1}^3 k_j^l(i+1) \times I_{g_j^l}(i+1), \quad (6)$$

где:

$k_j^1(i+1)$ - расчетный удельный вес расходов **на оплату труда**, включая начисления на оплату труда, и других расходов, на формирование которых оказывает влияние уровень оплаты труда, в среднем по консолидированным бюджетам всех субъектов РФ принимается равным 0,55;

$I_{g_j^1}(i+1)$ - **коэффициент дифференциации заработной платы** в субъекте РФ учитывает влияние средневзвешенных (по численности населения соответствующих городов и районов) районных коэффициентов к заработной плате, установленный федеральными нормативными правовыми актами в этих районах (городах) субъекта РФ; средневзвешенных (по численности населения соответствующих городов и районов) территориальных надбавок к заработной плате, установленные федеральными нормативными правовыми актами в этих районах (городах) субъекта РФ, расчетной надбавки для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска для работников бюджетной сферы субъекта РФ, коэффициента расселения населения по субъекту РФ[2];

$k_j^2(i+1)$ - расчетный удельный вес расходов **на жилищно-коммунальное хозяйство и коммунальные услуги**, а также других расходов, на формирование которых оказывает влияние стоимость жилищно-коммунальных услуг, в среднем по консолидированным бюджетам всех субъектов РФ принимается равным 0,10;

$I_{g_j^2}(i+1)$ - **коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг** в субъекте РФ учитывает стоимость жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр жилья в месяц в субъекте РФ с учетом установленного субъектом РФ минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, коэффициент покрытия расходов на жилищно-коммунальные услуги денежными доходами граждан в субъекте РФ, средневзвешенный по Российской Федерации с учетом скорректированной численности постоянного населения субъектов РФ коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг[2];

$k_j^3(i+1)$ - расчетный удельный вес **прочих расходов** в среднем по консолидированным бюджетам всех субъектов РФ принимается равным 0,35;

$I_{g_j^3}(i+1)$ - **коэффициент уровня цен** в субъекте РФ учитывает стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в субъекте РФ, коэффициент транспортной доступности субъекта РФ, долю населения в возрасте до 17 лет и лиц старше трудоспособного возраста в численности постоянного населения субъекта РФ[2].

Данные коэффициенты характеризуют отношение средневзвешенных показателей по расходам к средневзвешенным расходам по Российской Федерации и вычисляются по формуле:

$$I g_j^l(i+1) = \frac{G_j^l(i+1)}{N_j(i)} / \frac{\sum_{j=1}^n G_j^l(i+1)}{\sum_{j=1}^n N_j(i)} \quad (7)$$

Расчетный индекс бюджетной обеспеченности субъектов на очередной финансовый год рассчитывается во формуле 1

После расчетов индексов бюджетной обеспеченности методика предполагает расчет объема дотации.

Расчетный объем дотации, выделяемой на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода субъекту РФ, определяется по следующим формулам:

$$\left\{ \begin{array}{l} \Delta D_j(i+1) = \Delta D(i+1) \times \begin{cases} \frac{(D_j^1(i+1) + D_j^2(i+1) - D_j^0(i+1))}{(D^1(i+1) + D^2(i+1) - D^0(i+1))} \cdot \frac{(D_j^1(i+1) + D_j^2(i+1) - D_j^0(i+1))}{(D^1(i+1) + D^2(i+1) - D^0(i+1))} > 0 \\ 0, \frac{(D_j^1(i+1) + D_j^2(i+1) - D_j^0(i+1))}{(D^1(i+1) + D^2(i+1) - D^0(i+1))} \leq 0 \end{cases} \\ \Delta D_j(i+2) = \Delta D(i+2) \times \begin{cases} \frac{(D_j^1(i+2) + D_j^2(i+2) - D_j^0(i+2))}{(D^1(i+2) + D^2(i+2) - D^0(i+2))} \cdot \frac{(D_j^1(i+2) + D_j^2(i+2) - D_j^0(i+2))}{(D^1(i+2) + D^2(i+2) - D^0(i+2))} > 0 \\ 0, \frac{(D_j^1(i+2) + D_j^2(i+2) - D_j^0(i+2))}{(D^1(i+2) + D^2(i+2) - D^0(i+2))} \leq 0 \end{cases} \\ \begin{cases} D_j(i+1) = D_j^0(i+1) + \Delta D_j(i+1) \\ D_j(i+2) = D_j^0(i+2) + \Delta D_j(i+2) \\ D_j(i+3) = D_j^1(i+3) + D_j^2(i+3) \end{cases} \end{array} \right. \quad (9)$$

После утверждения бюджета действует правило:

$$\left\{ \begin{array}{l} D_j^0(i+1) = D_j(i+1) \\ D_j^0(i+2) = D_j(i+2) \\ D_j^0(i+3) = D_j(i+3) \end{array} \right. \quad (10)$$

где:

$D_j(i+1)$, $D_j(i+2)$, $D_j(i+3)$ - **расчетный** объем дотаций, выделяемых субъекту РФ на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода.

$D_j^0(i+1)$, $D_j^0(i+2)$ - **утвержденный** объем дотаций, выделяемых субъекту РФ, на очередной и первый годы планового периода в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.

$D_j^1(i+1)$, $D_j^1(i+2)$, $D_j^1(i+3)$ - **расчетный** объем дотации, выделяемой субъекту РФ **на первом этапе** на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода.

$D_j^2(i+1)$, $D_j^2(i+2)$, $D_j^2(i+3)$ - **расчетный** объем дотации, выделяемой субъекту РФ **на втором этапе** на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода.

$D^0(i+1)$, $D^0(i+2)$ - **общий утвержденный** объем дотаций на очередной и первый годы планового периода в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.

$\Delta D(i+1)$, $\Delta D(i+2)$ - **общий дополнительно распределяемый** объем дотаций на очередной и первый год планового периода в соответствии со статьей 131 Бюджетного ко-

декса Российской Федерации.

$\Delta D_j(i+1)$, $\Delta D_j(i+2)$ - *дополнительно распределяемый* объем дотаций на очередной и первый год планового периода, выделяемой j субъекту РФ.

$D^1(i+1)$, $D^1(i+2)$ - *общий расчетный* объем дотаций на очередной финансовый год и на первый год планового периода на *первом этапе*.

$D^2(i+1)$, $D^2(i+2)$ - *общий расчетный* объем распределяемой дотаций на очередной финансовый год и на первый год планового периода на *втором этапе*.

$D(i+1)$, $D(i+2)$ - *общий расчетный* объем дотаций на очередной финансовый год и первый год планового периода.

При этом выполняются условия:

$$D(i+1) = D^0(i+1) + \Delta D(i+1),$$

$$D(i+2) = D^0(i+2) + \Delta D(i+2),$$

$$D^1(i+1) = \sum_{j=1}^n D_j^1(i+1),$$

$$D^1(i+2) = \sum_{j=1}^n D_j^1(i+2),$$

$$D^1(i+3) = \sum_{j=1}^n D_j^1(i+3),$$

$$D^2(i+1) = \sum_{j=1}^n D_j^2(i+1),$$

$$D^2(i+2) = \sum_{j=1}^n D_j^2(i+2),$$

$$D^2(i+3) = \sum_{j=1}^n D_j^2(i+3)$$

На *первом этапе* расчетный объем дотаций распределяется между субъектами РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций не превышает уровень, установленный в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$\Delta D_j^1(i+1) = \begin{cases} [t \times N_j(i)] \times \{[k_1 - Itg_j(i+1)] \times Ig_j(i+1)\}, & Itg_j(i+1) < k_1 \\ 0, & Itg_j(i+1) \geq k_1 \end{cases} \quad (11)$$

где:

$k_1 = 0,6$ - уровень, установленный в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

t - средний уровень налоговых доходов субъектов РФ (без учета налоговых доходов, поступающих в бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации или увязанных с расходами бюджетов соответствующих субъектов РФ) в расчете на душу населения, рассчитанный на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода на основе показателей прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации, представляемых в составе материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете;

$[t \times N_j(i)]$ - оценка доходной части бюджета j субъекта РФ.

Окончательный расчетный объем средств дотации на первом этапе с учетом степени сокра-

щев отставания бюджетной обеспеченности:

$$D_j^1(i+1) = p \times \Delta D_j^1(i+1) \quad (12)$$

где:

$$p = 0,85$$

- степень сокращения отставания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ от уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Оценка прироста уровня бюджетной обеспеченности после первого этапа составит:

$$\Delta Itg_j^1 = \frac{D_j^1(i+1)}{[t \times N_j(i+1)]} \times \frac{1}{I g_j(i+1)} \quad (13)$$

На *втором этапе* расчетный объем дотаций распределяется между субъектами РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом дотаций, распределенных на первом этапе, не превышает уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, и определяется по формуле:

$$D_j^2(i+1) = \begin{cases} [\Delta D(i+1) - \sum_{j=1}^n D_j^1(i+1)] \times \frac{\Delta D_j^2(i+1)}{\Delta D^2(i+1)}, \Delta D^2(i+1) \neq 0 \\ 0, \Delta D^2(i+1) = 0 \end{cases} \quad (14)$$

где:

$$\Delta D_j^2(i+1)$$

- расчетный объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ с учетом дотаций, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной

обеспеченности (при условии, что $\Delta D_j^2(i+1) > 0$);

$$\Delta D^2(i+1) = \sum_{j=1}^n \Delta D_j^2(i+1)$$

- общий расчетный объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех субъектов РФ с учетом дотации, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Расчетный объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ с учетом дотаций, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, определяется по формуле:

$$\Delta D_j^2(i+1) = \begin{cases} [t \times N_j(i)] \times \{k_2 - [Itg_j(i+1) + \Delta Itg_j^1]\} \times I g_j(i+1), [Itg_j(i+1) + \Delta Itg_j^1] < k_2 \\ 0, [Itg_j(i+1) + \Delta Itg_j^1] \geq k_2 \end{cases} \quad (15)$$

где:

$$k_2 = 1,0$$

- уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, принимается равным 100 процентам, а начиная с 2022 года - 90 процентам.

Схема расчета дотации для субъектов РФ представлена на рисунке 1.

2. Анализ методики расчета дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с режимом безопасного функционирования ЗАТО.

При расчете дотации ЗАТО на первом этапе к распределению выделяется средства без нераспределенного остатка, которые рассчитываются по формуле:

$$D^1(i+1) = D(i+1) \times (1 - k_n)$$

- расчетный размер дотации, распределяемый на первом этапе;

$$\Delta D(i+1) = D(i+1) \times k_n$$

- нераспределенный размер остатка дотации на первом этапе;

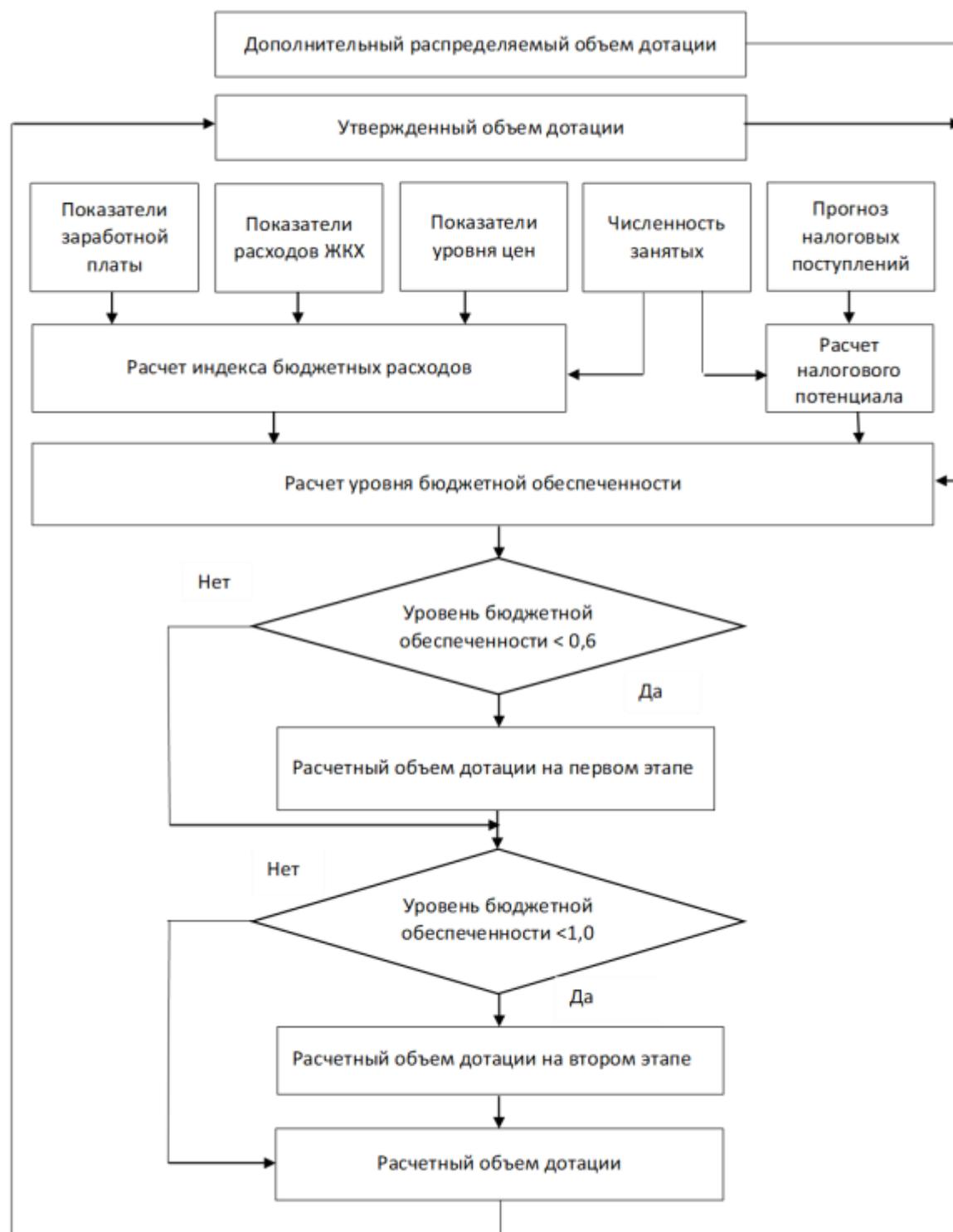


Рис. 1. Схема расчета дотации для субъекта РФ.

$D(i + 1)$ - общий размер межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджетам субъектов РФ для предоставления дотаций бюджетам ЗАТО, предусмотренный в федеральном бюджете на очередной финансовый год;

$k_n \leq 0,25$ - размер норматива для формирования нераспределенного остатка дотации на соответствующий финансовый год. Допускается утверждение на каждый год планового периода, не распределенного между субъектами РФ остатка межбюджетных трансфертов, выделяе-

мым бюджетам субъектов РФ для предоставления дотаций бюджетам ЗАТО, в размере не более 25 процентов общего размера указанных межбюджетных трансфертов, утвержденного на каждый год планового периода.

Размер дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с режимом безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, выделяемой из федерального бюджета бюджету субъекта РФ для предоставления бюд-

жету j -го ЗАТО на очередной финансовый год, определяется по формуле:

$$\begin{cases} D_j(i+1) = D_j^2(i+1) \\ D_j(i+2) = D_j^1(i+2) \\ D_j(i+3) = D_j^1(i+3) \end{cases} \quad (17)$$

где:

$D_j^1(i+1)$ - расчетный размер дотации на *первом этапе* для j -го закрытого административно-территориального образования на $(i+1)$ финансовый год, определяемый по формуле:

$$D_j^1(i+1) = \frac{D^1(i+1)}{N(i)} \times N_j(i) \times I g_j(i+1) \times k_0, \quad (18)$$

где:

k_0 - критерий единого уровня бюджетной обеспеченности закрытых административно-территориальных образований при распределении дотаций.

$N(i)$ - численность населения, проживающего на территориях ЗАТО;

$N_j(i)$ - численность населения j -го закрытого административно-территориального образования;

$I g_j(i+1)$ - индекс бюджетных расходов субъекта РФ, на территории которого расположено j -е закрытое административно-территориальное образование, используемый для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Как видно из формулы 18, дотация на первом этапе распределяется пропорционально численности с учетом единого уровня бюджетной обеспеченности ЗАТО без учета собственных доходов.

Критерий единого уровня бюджетной обеспеченности ЗАТО, рассчитывается по формуле:

$$k_0 = I t g(i+1) = \frac{T(i+1)}{G(i+1)}, \quad (19)$$

где:

$T(i+1)$ - общий объем расчетных доходов бюджетов ЗАТО на очередной финансовый год с учетом утвержденной дотации и нераспределенного остатка, который определяется по формуле:

$$T(i+1) = D(i+1) + \sum_{j=1}^n \frac{[\tau_j^0(i) + \tau_j^1(i)]}{2}, \quad (20)$$

где:

$\hat{T}_j(i) = \frac{[\tau_j^0(i) + \tau_j^1(i)]}{2}$ - среднее значение между объемом полученных в отчетном финан-

совом году $T_j^1(i)$ и запланированных в текущем финансовом году $T_j^0(i)$ налоговых и неналоговых доходов (без учета поступлений от продажи имущества) бюджета j -го ЗАТО и межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджету j -го ЗАТО, за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов, предоставленных для обеспечения расходов инвестиционного характера (капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности, закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества);

$G(i+1)$ - общий объем расчетных расходов бюджетов ЗАТО на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением полномочий по вопросам местного значения в соответствии со статьями 16, 17 и 64 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[5] и Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»[6], без учета расходов бюджетов закрытых административно-территориальных образований, осуществляемых за счет субвенций, который определяется по формуле:

$$G(i+1) = \sum_{j=1}^n G_j(i+1), \quad (21)$$

где:

$G_j(i+1)$ - расчетный объем расходов j -го ЗАТО по вопросам местного значения без учета расходов, относящихся к расходам инвестиционного характера (капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности, закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества).

Указанный расчетный объем расходов определяется по формуле:

$$G_j(i+1) = \sum_{l=1}^k G_j^l(i+1), \quad (22)$$

где:

$l \in [1, k]$ -расходные обязательства органа местного самоуправления, относящиеся к вопросам местного значения (таблица 1);

k -количество расходных обязательств, относящихся к вопросам местного значения;

$G_j^l(i+1)$ - расчетный объем расходов бюджета j -го закрытого административно-территориального образования на осуществление l -й группы полномочий, который определяется по формуле:

$$G_j^l(i+1) = k_j^l(i+1) \times [p_j^l(i+1) \times g_j^l(i+1)], \quad (23)$$

где:

$k_j^l(i+1)$ - корректирующие коэффициенты структуры расходов по l полномочиям;

$p_j^l(i+1)$ - показатели приведения по l полномочиям;

$g_j^l(i+1)$ -объем средневзвешенных стоимости расходов бюджета j -го закрытого административно-территориального образования на осуществление l полномочий.

Таблица 1

Показатели приведения и корректирующие коэффициенты по группам полномочий и соответствующим им расходам бюджетов закрытых административно-территориальных образований

N п/п I	Наименование группы полномочий и соответствующих им расходов	Корректирующие коэффициенты структуры расходов $k_j^I(i+1)$	Показатель приведения $p_j^I(i+1)$	Корректирующие коэффициенты стоимости расходов $g_j^I(i+1)$
I	<i>Организация осуществления местного самоуправления</i>			
1	Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления	Коэффициент масштаба	Численность населения	Коэффициенты и надбавки к заработной плате
2	Расходы на оплату коммунальных услуг	Коэффициент масштаба	Численность населения	Средний по закрытым административно-территориальным образованиям (далее - ЗАТО) уровень расходов на оплату коммунальных услуг в общем объеме расходов на содержание органов местного самоуправления ЗАТО (без учета расходов на оплату труда), коэффициент коммунальных услуг
3	Прочие расходы	Коэффициент масштаба	Численность населения	Средний по ЗАТО уровень прочих расходов на содержание органов местного самоуправления ЗАТО, за исключением расходов на оплату коммунальных услуг, в общем объеме расходов на содержание органов местного самоуправления ЗАТО (без учета расходов на оплату труда), коэффициент стоимости фиксированного набора товаров и услуг
II	<i>Дорожная деятельность, благоустройство и градостроительная деятельность</i>		<i>Общая протяженность дорог, улиц, проездов, набережных</i>	<i>Коэффициент стоимости фиксированного набора товаров и услуг</i>
III	<i>Образование</i>			
1	Расходы на оплату труда работников образования			
1.1	Расходы на оплату труда педагогических работников дополнительного образования	Коэффициент масштаба	Численность детей до 17 лет	Среднемесячный доход от трудовой деятельности
1.2	Расходы на оплату труда прочих категорий работников	Коэффициент масштаба	Численность детей до 17 лет	Коэффициенты и надбавки к заработной плате
2	Расходы на оплату коммунальных услуг	Коэффициент масштаба	Численность детей до 17 лет	Средний по ЗАТО уровень расходов на оплату коммунальных услуг в общем объеме расходов на содержание образовательных организаций (без учета расходов на оплату труда), коэффициент коммунальных услуг
3	Прочие расходы	Коэффициент масштаба	Численность детей до 17 лет	Средний по ЗАТО уровень прочих расходов на содержание образовательных организаций, за исключением расходов на коммунальные услуги, в общем объеме расходов на содержание образовательных организаций (без учета расходов на оплату труда), коэффициент стоимости фиксированного набора товаров и услуг
IV	<i>Культура</i>			
1	Расходы на оплату труда работников организаций культуры			
1.1	Расходы на оплату труда работников культуры	Коэффициент масштаба	Численность населения	Среднемесячный доход от трудовой деятельности

Продолжение таблицы 1

N п/п <i>l</i>	Наименование группы полномочий и соответствующих им расходов	Корректирующие коэффициенты структуры расходов $k_j^l(i+1)$	Показатель приведения $p_j^l(i+1)$	Корректирующие коэффициенты стоимости расходов $g_j^l(i+1)$
1.2	Расходы на оплату труда прочих категорий работников	Коэффициент масштаба	Численность населения	Коэффициенты и надбавки к заработной плате
2	Расходы на оплату коммунальных услуг	Коэффициент масштаба	Численность населения	Средний по ЗАТО уровень расходов на оплату коммунальных услуг в общем объеме расходов на содержание организаций культуры (без учета расходов на оплату труда), коэффициент коммунальных услуг
3	Прочие расходы	Коэффициент масштаба	Численность населения	Средний по ЗАТО уровень прочих расходов на содержание организаций культуры, за исключением расходов на оплату коммунальных услуг, в общем объеме расходов на содержание организаций культуры (без учета расходов на оплату труда), коэффициент стоимости фиксированного набора товаров и услуг
<i>V</i>	<i>Физическая культура и спорт</i>			
1	Расходы на оплату труда	Коэффициент масштаба	Численность населения	Коэффициенты и надбавки к заработной плате
2	Расходы на оплату коммунальных услуг	Коэффициент масштаба	Численность населения	Средний по ЗАТО уровень расходов на оплату коммунальных услуг в общем объеме расходов на содержание организаций физической культуры и спорта (без учета расходов на оплату труда), коэффициент коммунальных услуг
3	Прочие расходы в сфере физической культуры и спорта (организация мероприятий)	Коэффициент масштаба	Численность населения	Средний по ЗАТО уровень прочих расходов на содержание организаций физической культуры, за исключением расходов на коммунальные услуги, в общем объеме расходов на содержание организаций физической культуры (без учета расходов на оплату труда), коэффициент стоимости фиксированного набора товаров и услуг
<i>VI</i>	<i>Коммунальное хозяйство</i>	<i>Коэффициент масштаба</i>	<i>Численность населения</i>	<i>Коэффициент коммунальных услуг</i>
<i>VII</i>	<i>Прочие вопросы местного значения и полномочия по решению указанных вопросов</i>	<i>Коэффициент масштаба</i>	<i>Численность населения</i>	<i>Коэффициент стоимости фиксированного набора товаров и услуг</i>
<i>VIII</i>	<i>Дополнительные полномочия, установленные Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании"</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>Фактические расходы</i>
<i>IX</i>	<i>Обслуживание муниципального долга</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>Фактические расходы</i>
<i>X</i>	<i>Права по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, и иные полномочия</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>В расчете не учитываются</i>

Коэффициент масштаба (k_m) принимается равным 1 для закрытого административно-территориального образования с численностью населения более 11 тысяч человек, для закрытого административно-территориального образования с численностью населения менее 11 тысяч человек определяется по формуле:

$$k_m = \begin{cases} 0,8 + 0,2 \times \frac{N_j(i+1)}{N(i+1)}, & N_j(i+1) < 11\,000 \\ 1, & N_j(i+1) \geq 11\,000 \end{cases}$$

Проблема данного распределения в том, что размер межбюджетных трансфертов

$$D^1(i+1) \neq \sum_{j=1}^n D_j^1(i+1)$$

на первом этапе не равен сумме дотаций всех ЗАТО на первом этапе. Для решения этой проблемы применяют индивидуальный поправочный коэффициент нераспределенного остатка, что позволяет вручную решить эту проблему. Основная цель методики привести бюджетную обеспеченность к средней по ЗАТО, что не является правильным и не всегда отражает структуру расходных обязательств и инициативность органов местного самоуправления для увеличения налогового потенциала территории.

Для учета особенностей формирования доходов и расходных обязательств некоторых закрытых административно-территориальных образований нераспределенный размер остатка дотации распределяется *на втором этапе* введением индивидуального поправочного коэффициента по формуле:

$$D_j^2(i+1) = k_j \times D_j^1(i+1) \tag{24}$$

где:

$$0,85 \leq k_j \leq 1,10$$

- индивидуальный поправочный коэффициент нераспределенно-

го остатка j закрытого административно-территориального образования при распределении дотаций, позволяющий полностью распределить общую дотацию на очередной финансовый год, определяемый в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации [3].

После распределения дотации на втором этапе должно выполняться условие:

$$D(i+1) = \sum_{j=1}^n D_j^2(i+1) \tag{25}$$

Для закрытых административно-территориальных образований, находящихся на территории субъектов РФ, расчетная бюджетная обеспеченность которых до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на очередной финансовый год меньше 1, размер дотации в очередном финансовом году и плановом периоде не может быть увеличен более чем на 10 процентов или уменьшен более чем на 10 процентов по сравнению с размером дотации, утвержденным в федеральном бюджете на текущий финансовый год, за исключением случаев увеличения (сокращения) общего размера межбюджетных трансфертов, выделяемых бюджетам субъектов РФ для предоставления дотаций бюджетам закрытых адми-

нистративно-территориальных образований, и (или) преобразования (изменения границ) j -го закрытого административно-территориального образования.

Схема расчета дотации для ЗАТО, представлена на рисунке 2.

3. Новый подход к формированию дотации для ЗАТО.

Обе методики используют понятие бюджетной обеспеченности территории и приведения ее к единому уровню бюджетной обеспеченности. В случае субъекта применяется двухэтапная модель, которая на первом этапе предполагает выравнивания до минимального уровня территорий с низким уровнем бюджетной обеспеченности, а на втором этапе распределяются оставшиеся нераспределенные средства пропорционально до единого уровня бюджетной обеспеченности. Методика расчета дотации для ЗАТО использует упрощенную формулу бюджетной обеспеченности и в качестве единого уровня бюджетной обеспеченности применяется средний по ЗАТО.

Налоговый потенциал территории в случае субъекта рассчитывается с учетом линейной экстраполяции с фиксированными коэффициентами за три предыдущих от очередного периода года. Но при этом не учитывается выделяемая территории дотация. В методике ЗАТО при учете налогового потенциала учитывается среднее от прогнозируемого и исполненного налогового потенциала с учетом распределяемой дотации.

При расчете индекса бюджетных расходов субъекта учитываются коэффициент дифференциации заработной платы, коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг и коэффициенты уровня цен, взятые с определенным весом. В методике ЗАТО в качестве индекса бюджетных расходов берется индекс бюджетных расходов субъекта, которому принадлежит данное ЗАТО. Учитывая, что каждое ЗАТО располагает большей бюджетной сетью чем в субъекте на одного человека и расходные обязательства субъекта отличаются от расходных обяза-

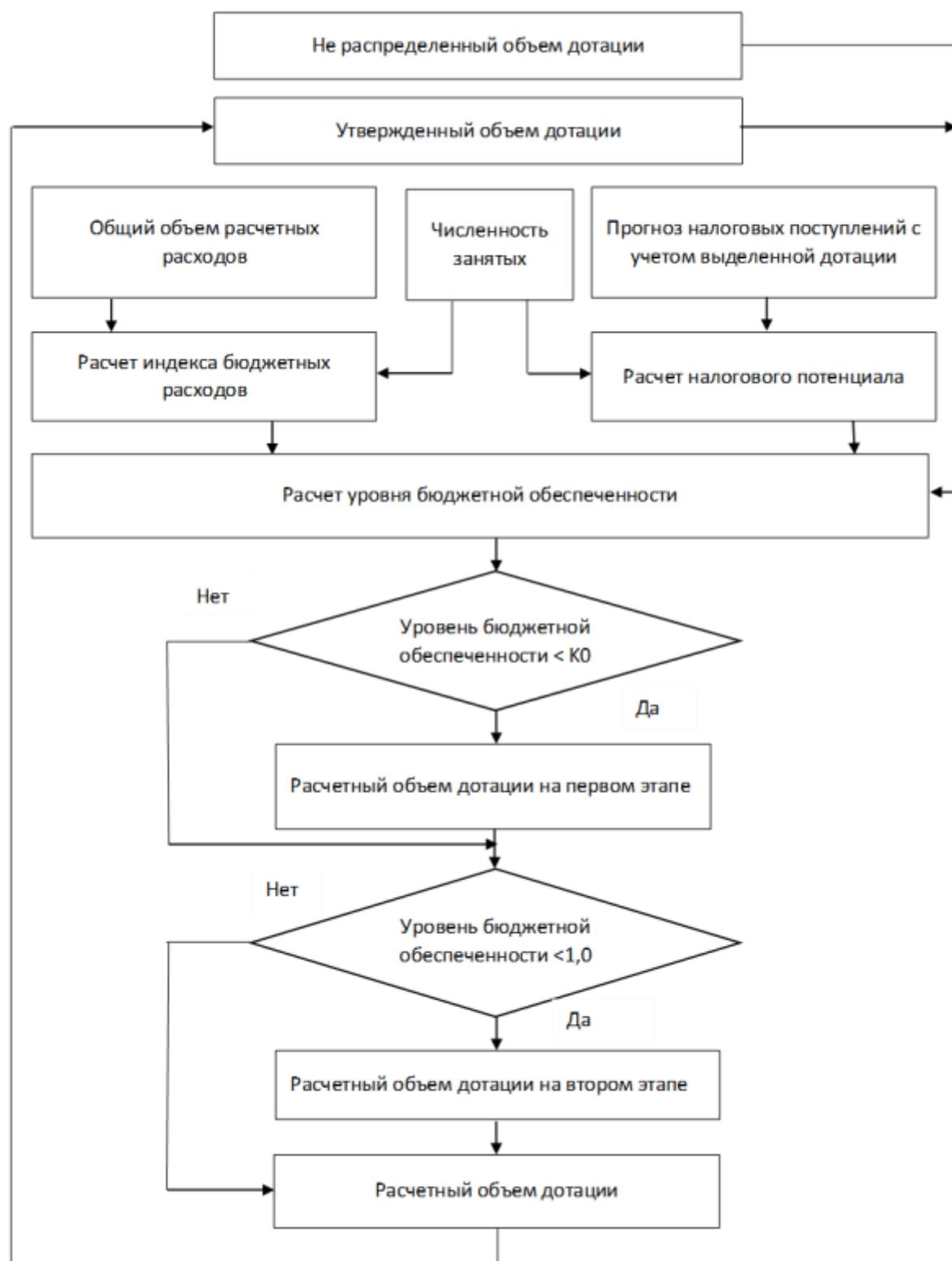


Рис. 2. Схема расчета дотации для ЗАТО.

тельств муниципального образования, то необходимо в формуле применять уровень бюджетных расходов ЗАТО. При расчете расходов в методике для ЗАТО очень полно и четко рассмотрены расходы, применяемые для решения вопросов местного значения с учетом особенностей территории.

Также необходимо отметить, что в методике для бюджетов субъектов не учтен еще один предварительный этап, требующий расчета необходимых средств для выполнения условий

доведения бюджетной обеспеченности субъекта до нормативного уровня. После утверждения параметров бюджета должна быть уточнена необходимая сумма с учетом секвестра или остается прежней для расчета требуемой дотации.

При расчете дотации ЗАТО возникает проблема в том, что общий размер межбюджетных трансфертов на первом этапе не равен сумме дотаций ЗАТО. Для решения данной проблемы применяют индивидуальный поправочный коэффициент нераспределенного остатка, что позволяет вручную откорректировать эту проблему. Методика стремится привести бюджетную обеспеченность к средней по ЗАТО, что не является правильным и не всегда отражает структуру расходных обязательств и налогового потенциала ЗАТО.

Расчет дотации должен быть произведен не от распределения общей суммы дотации, а общая сумма дотации должна быть рассчитана из условий доведения уровня бюджетной обеспеченности ЗАТО до уровня бюджетной обеспеченности субъекта РФ, в котором расположен ЗАТО. В случае секвестра общей необходимой суммы дотации, должен быть пересчитан общий единый критерий бюджетной обеспеченности ЗАТО по выделенные средства и проведено перераспределение средств.

Для устранения всех перечисленных недостатков предлагается ввести изменения в методику расчета дотации для ЗАТО:

- при расчете налогового потенциала для последующего расчета индекса налогового потенциала необходимо произвести линейную экстраполяцию по трем предыдущим периодам от отчетного по каждому налогу и построить прогнозный план по доходам на очередной, первый и второй плановые периоды учитывая особенности развития налоговой базы каждой территории. Также при растущем тренде индекса бюджетной обеспеченности без учета дотации необходимо ввести стимулирующие коэффициенты территории. С этой целью предлагается сформировать нераспределенный остаток от общей суммы дотации для поощрения территорий;

- при расчете налогового потенциала необходимо учитывать максимальный уровень нормативов налоговых начислений, установленных Налоговым кодексом. Льготы, установленные на уровне нормативных актов органов местного управления, уменьшают налоговый потенциал и не могут компенсироваться из Федерального бюджета;

- при расчете расходов необходимо учитывать только расходы, относящиеся к вопросам местного значения. Для высокодотационных бюджетов целесообразно исключить инициативные расходы, введя штрафные санкции для территорий.

В данной статье предложен новый подход к расчету дотации ЗАТО и выработана обновленная методика расчета дотации для ЗАТО. В качестве критерия единого уровня бюджетной обеспеченности ЗАТО принимается фиксированный уровень:

$$k_0 = Itg(i + 1) = 1,1 \tag{26}$$

Коэффициент единого уровня бюджетной обеспеченности в размере 1,1 необходим для учета расходов на поддержание инженерной инфраструктуры территории равный 10%.

С целью выявления трендов изменения налогового потенциала без учета распределенной дотации и выработки мероприятий органами местного самоуправления ЗАТО по стимулированию развития собственной налоговой базы предлагается рассчитать прогнозный налоговый потенциал территории с применением линейной экстраполяции по трем предыдущим периодам от текущего финансового года по формуле:

$$\begin{cases} T_j^0(i + 1) = -\frac{2}{3}T_j(i - 2) + \frac{1}{3}T_j(i - 1) + \frac{4}{3}T_j(i) \\ T_j^0(i + 2) = -\frac{7}{6}T_j(i - 2) + \frac{1}{3}T_j(i - 1) + \frac{11}{3}T_j(i) \end{cases} \tag{27}$$

При этом прирост налогового потенциала должен быть положительным. В случае отсутствия положительного тренда должны быть применены штрафные санкции к данной территории на величину недополученных доходов и рассчитан индивидуальный индекс бюджетной

обеспеченности ^j ЗАТО:

$$k_j = \begin{cases} k_0 - \frac{[T_j(i) - T_j^0(i+1)]}{G_j(i+1)}, T_j^0(i+1) - T_j(i) < 0 \\ k_0, T_j^0(i+1) - T_j(i) \geq 0 \end{cases} \quad (28)$$

Индекс налогового потенциала территории без дотации вычисляется:

$$It_j^0(i+1) = \frac{T_j^0(i+1)}{Na_j(i)} / \frac{\sum_{j=1}^n T_j^0(i+1)}{\sum_{j=1}^n Na_j(i)}, \quad (29)$$

Расчетный объем расходов каждой территории определяется согласно формуле:

$$G_j(i+1) = \sum_{l=1}^k G_j^l(i+1),$$

с использованием методики предложенной в [1] по видам расходов для решения вопросов местного значения с учетом коэффициентов расходов имеет вид:

$$G_j^l(i+1) = k_j^l(i+1) \times [p_j^l(i+1) \times g_j^l(i+1)],$$

Индекс бюджетных расходов территории рассчитывается по формуле:

$$Ig_j(i+1) = \frac{G_j(i+1)}{N_j(i)} / \frac{\sum_{j=1}^n G_j(i+1)}{\sum_{j=1}^n N_j(i)},$$

Индекс бюджетной обеспеченности территории без распределенной дотации:

$$Itg_j^0(i+1) = It_j^0(i+1) / Ig_j(i+1) \quad (30)$$

На втором этапе необходимо осуществить расчет дотации для доведения до индивидуального критерия бюджетной обеспеченности.

Для этого требуется произвести оценку налогового потенциала при доведении уровня бюджетной обеспеченности до критерия единого уровня.

$$T_j^1(i+1) = [t \times N_j(i)] \times Ig_j(i+1) \times [k_j - Itg_j^0(i+1)], \quad (31)$$

где:

t - средний уровень налоговых доходов субъектов Российской Федерации (без учета налоговых доходов, поступающих в бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации или увязанных с расходами бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации) в расчете на душу населения, рассчитанный на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода на основе показателей прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации, представляемых в составе материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете;

Размер расчетной дотации территории вычисляется по формуле:

$$D_j^0(i+1) = T_j^1(i+1) - T_j^0(i+1) \quad (32)$$

Общая сумма расчетной дотации ЗАТО определяется по формуле:

$$D^0(i+1) = \sum_{j=1}^n D_j^0(i+1) \quad (33)$$

В случае уменьшения общей суммы распределяемой дотации для всех ЗАТО от расчетной $D(i+1) < D^0(i+1)$

корректируется сумма дотации до новой расчетной.

Окончательный размер дотации с учетом нехватки средств производится по формуле:

$$D_j(i+1) = \begin{cases} D_j^0(i+1), D(i+1) \geq D^0(i+1) \\ D_j^0(i+1) \times \frac{D(i+1)}{D^0(i+1)}, D(i+1) < D^0(i+1) \end{cases} \quad (34)$$

Схема предлагаемой обновленной методики расчета дотации для ЗАТО, представлена на рисунке 3.

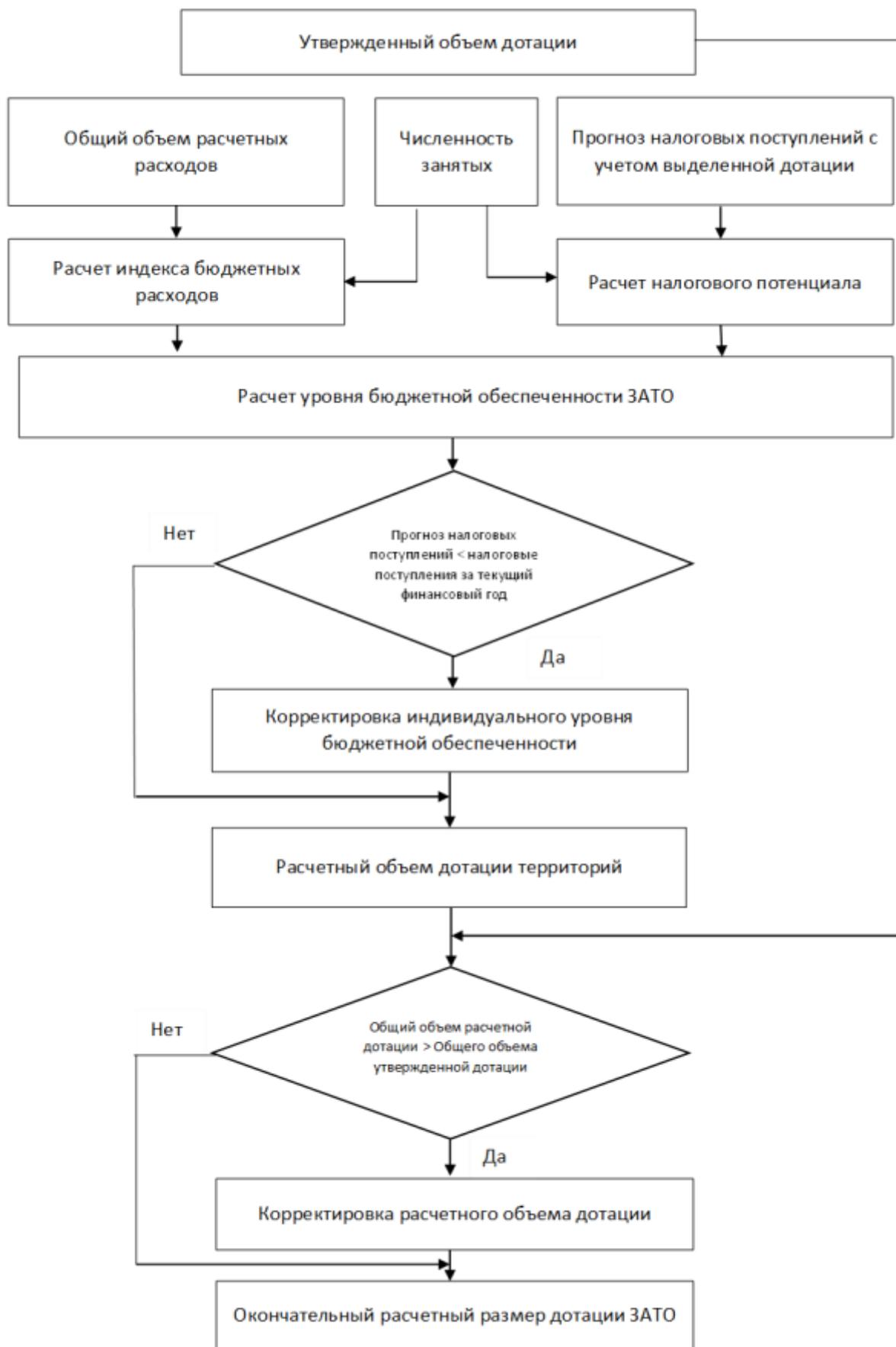


Рис. 3. Схема обновленной методики расчета дотации для ЗАТО.

Выводы. Применение обновленной методики расчета дотации ЗАТО, позволит стимулировать территории для увеличения налоговой базы, а также учесть особенности и структуру расходной части бюджетов конкретных ЗАТО. Кроме этого, обновленная методика учитывает активность органов местного самоуправления ЗАТО, исключает инициативные расходы и стимулирует исполнение полномочий только для решения вопросов местного значения и формирует фонд капитального ремонта, реконструкции и строительства новой современной инженерной инфраструктуры. Предлагаемая методика исключает ручную корректировку дотации и устраняет субъективность при принятии решения.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 18.04.2005 № 232 «Об утверждении правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2005 г., № 17, ст. 1565.
2. Постановление Правительства РФ от 22.11.2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов российской федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2004 г., № 48, ст. 4797.
3. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7.12.2018 № 254н «Об утверждении порядка определения коэффициента отношения расчетных доходов к расчетным расходам бюджетов закрытых административно-территориальных образований, используемого в качестве критерия единого уровня бюджетной обеспеченности закрытых административно-территориальных образований при распределении дотаций, предоставляемых из федерального бюджета на компенсацию дополнительных расходов бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, на очередной финансовый год и плановый период» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru от 25.03.2019, ст. 0001201903250021.
4. Проскурнин, С. Д. Проблемы органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований и пути их решения/ Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. - №3 (63). Номер статьи: 6310. Дата публикации: 2020-08-12. Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/6310/>
5. Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822.
6. Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 20.08.1992, № 33, ст. 1915

References:

1. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.04.2005 № 232 «Ob utverzhenii pravil kompensacii dopolnitel'nyh raskhodov i (ili) poter' byudzhetrov zakrytyh administrativno-territorial'nyh obrazovanij, svyazannyh s osobym rezhimom bezopasnogo funkcionirovaniya» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 2005 g., № 17, st. 1565.
2. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.11.2004 g. № 670 «O raspredelenii dotacij na vyravnivanie byudzhetnoj obespechennosti sub"ektov rossijskoj federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 2004 g., N 48, st. 4797.
3. Prikaz Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii ot 7.12.2018 № 254n «Ob utverzhenii poryadka opredeleniya koefficienta otnosheniya raschetnyh dohodov k raschetnym raskhodam byudzhetrov zakrytyh administrativno-territorial'nyh obrazovanij, ispol'zuemogo v kachestve kriteriya edinogo urovnya byudzhetnoj obespechennosti zakrytyh administrativno-territorial'nyh obrazovanij pri raspredelenii dotacij, predostavlyаемых iz federal'nogo byudzhetna na kompensaciyu dopolnitel'nyh raskhodov byudzhetrov zakrytyh administrativno-territorial'nyh obrazovanij, svyazannyh s osobym rezhimom bezopasnogo funkcionirovaniya zakrytogo administrativno-territorial'nogo obrazovaniya i poterej dohodov v svyazi s ogranicheniem prava vedeniya hozyajstvennoj i predprinimatel'skoj deyatel'nosti, vladeniya, pol'zovaniya i rasporyazheniya prirodnyimi resursami, nedvizhimym imushchestvom, na ocherednoj finansovyy god i planovyy period» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii www.pravo.gov.ru ot 25.03.2019, st. 0001201903250021.
4. Proskurnin, S. D. Problemy organov mestnogo samoupravleniya zakrytyh administrativno-territorial'nyh obrazovanij i puti ih resheniya/ Regional'naya ekonomika i upravlenie: elektronnyj nauchnyj zhurnal. - №3 (63). Nomer stat'i: 6310. Data publikacii: 2020-08-12. Rezhim dostupa: <https://eee-region.ru/article/6310/>
5. Federal'nyj zakon ot 6.10.2003 № 131-FZ "Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii" // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 06.10.2003, № 40, st. 3822.
6. Zakon Rossijskoj Federacii ot 14 iyulya 1992 g. N 3297-1 "O zakrytom administrativno-territorial'nom obrazovanii» // «Vedomosti SND RF i VS RF», 20.08.1992, № 33, st. 1915