

УДК 338.2

**АТАМАСЬ ЕВГЕНИЯ ВЛАДИМИРОВ-
НА**

к.э.н., доцент, ФГБОУ ВО
«Кубанский государственный университет»,
e-mail: eatamas@bk.ru

DOI:10.26726/1812-7096-2021-10-189-194

ФИНАНСИРОВАНИЕ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ В ГЕРМАНИИ: ОПЫТ ДЛЯ РОССИИ

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы организации финансирования экономических кластеров в Германии. В результате анализа программ поддержки развития кластеров в различных городах страны сделаны выводы/получены результаты в индивидуальном подходе к развитию и финансированию кластерных структур. Полученные в статье выводы, позволяют выделить основные мероприятия, направленные на развитие кластеров в регионе страны и параллельно использовать опыт Германии в России для эффективного выстраивания проектов и программ поддержки создания кластеров.

Ключевые слова: кластеры, устойчивое развитие, финансирование, региональное развитие.

ATAMAS EVGENIYA VLADIMIROVNA

Ph.D. in Economics, Associate Professor,
Kuban State University,
e-mail: eatamas@bk.ru

FINANCING OF CLUSTER DEVELOPMENT IN GERMANY: EXPERIENCE FOR RUSSIA

Abstract. This article discusses the organization of financing of economic clusters in Germany. As a result of the analysis of cluster development support programs in various cities of the country, conclusions were drawn/results were obtained in an individual approach to the development and financing of cluster structures. The conclusions obtained in the article allow us to identify the main activities aimed at the development of clusters in the region of the country and simultaneously use the experience of Germany in Russia to effectively build projects and programs to support the creation of clusters.

Keywords: clusters, sustainable develop-

1. Введение. Сегодня городской образ жизни характеризуется такими чертами, как скученность, автомобилизация, проблемы экологии и т. п. Также одной из наиболее значимых проблем в настоящий период является проблема жилья и обновления городов. Одновременно с этими проблемами осложняется разрешение вопроса обновления жилого фонда. И все это происходит на фоне кризиса городских бюджетов и общей неблагоприятной ситуации в стране. Для устойчивого развития города необходимо, чтобы в нем формировалась благоприятная городская среда.

Развитие потенциала для пространственной концентрации компаний, специализированных поставщиков, поставщиков услуг, научных учреждений и учреждений в одном и том же секторе экономики играет важную роль в муниципальном и региональном экономическом развитии

на протяжении более двух десятилетий. Это также обсуждается в разделе кластерной политики. Более трех четвертей крупных городов Германии проводят кластерную политику. Почти четверть считает участие в кластерной политике одной из трех важнейших сфер ответственности за развитие бизнеса.

Чтобы еще больше повысить их эффективность, в последние годы были инициированы и реализованы многочисленные дополняющие друг друга меры кластерной политики.

Например, в Германии действует «кластерная платформа Германии», ориентированная на решение вопросов кластера. Данная платформа объединяет федеральных представителей кластерной политики, а также руководителей кластеров, участников кластера и различных субъектов экономики, науки, смежных областей политики, экономического развития или регионального развития.

Целью региональной и муниципальной кластерной политики является дальнейшее развитие сильных сторон региона, чтобы получить ожидаемые конкурентные преимущества и заявить о себе в мировой экономике. Кластерная политика – это не замкнутое политическое поле, а комбинация региональных, промышленных и исследовательских мер политики, которая постоянно развивается.

2. Основная часть.

2.1 Развитие региональных городских проектов.

Немецкие кластерные инициативы уже сегодня считаются первопроходцами для межотраслевых инноваций. В ФРГ активное участие в политике государственных, региональных и городских властей относительно тенденций городского развития занимает Федеральный институт строительных, городских и региональных исследований (BBSR), находящийся в подчинении федерального ведомства строительного дела и регионального планирования (BBR).

В Германии 16 федеральных земель стали инициаторами ряда мер по поддержке развития эффективных кластеров. Эти меры учитывают индивидуальность сильных регионов в технологиях, бизнесе или инновациях и организуются вокруг существующих структур, характерных для региона.

В Германии на протяжении двадцати лет как на государственном уровне, так и на уровне федеральных земель действует система поддержки и развития кластеров. Цель кластерной политики состоит в том, чтобы укрепить сотрудничество между наукой и промышленностью в регионах.

В таблице 1 представлена общая характеристика программ поддержки кластеров на уровне

Федеральная земля	Поддержка со стороны органов власти
Бавария (Мюнхен)	Clusteroffensive (кластерные инициативы)
Баден – Вюртенберг (Штутгарт)	Regionaler Clusterwettbewerb (развитие конкурентоспособности кластера)
Берлин	Innovationsstrategie Berlin (инновационная стратегия)
Брандербург (Потсдам)	Clusterorientierung der Regionalpolitik Brandenburg (кластер-ориентированная политика)
Гессен (Висбаден)	Clusteroffensive (кластерные инициативы)
Мекленбург – Передняя Померания (Шверин)	Förderung regionaler Netzwerke (содействие региональной сети)
Саар (Саарбрюккен)	Innovationsstrategie (инновационная стратегия)
Саксония (Дрезден)	Landesexzellenzwettbewerb (государственная поддержка)
Северный Рейн – Вестфалия (Дюссельдорф)	RegioCluster (развитие конкурентоспособных на международном уровне кластеров в соответствующих областях)
Саксония – Ангальт (Магдебург)	Cluster Prozess der Region Mitteldeutschland (кластерные процессы в регионе)
Тюрингия (Эрфурт)	
Шлейвиг – Гольштейн (Киль)	Clusterpolitik Schleswig-Holstein (кластерная политика)

Источник: [3].

В рамках федерального правительства Федеральным министерством экономики и технологий и Федеральным министерством образования и научных исследований обеспечено финансирование для развития эффективных кластерных структур на национальном уровне. Это является основой для интенсивного сотрудничества и трансфера знаний между наукой и бизнесом.

2.2. Программы финансирования кластерных структур.

Основные направления деятельности правительства включают разработку кластерных структур, улучшение качества организации управления кластером, обеспечение поддержки инновационных концепций, научных исследований и разработок, а также финансирование любых других проектов, направленных на реализацию конкурентных стратегий кластера.

Федеральное министерство экономики и технологий. Программа «Go-cluster: Exzellent vernetzt!» (Кластер: готовые связи) обеспечивает стимулы для улучшения управления кластером и формирует кластерную политику с целью превращения немецких кластеров в высокоэффективные международные кластеры [3]. Эта инициатива обеспечивает поддержку инновационных услуг и повышает международную видимость инновационных кластеров Германии. Участники кластерной инициативы могут получить финансирование через участие в данной программе.

Федеральное министерство образования и научных исследований. Целью программы-конкурса «Spitzencluster-Wettbewerb – Mehr Innovation. Mehr Wachstum» («Больше инноваций – больше роста») является поддержка высокотехнологичных кластеров. Финансирование, предоставляемое в рамках программы, поддерживает участников кластеров в реализации их проектов, а также способствует продвижению на международный уровень в долгосрочной перспективе [5]. Основой устойчивого развития территории является участие заинтересованных сторон (бизнес, университеты, научные организации) в развитии инновационного потенциала через создание и развитие кластерных структур.

Программа «Unternehmen Region – Die BMBF-Innovationsinitiative für die Neuen Länder» (Предпринимательство регионов – инициатива Министерства образования и научных инноваций – Инновации для новых федеральных земель Германии). Основная цель данной программы ориентирована на создание и развитие технологий, науки и бизнеса в регионах бывшей Восточной Германии [6]. Программа включает в себя следующие проекты: InnoRegio (развитие инновационного потенциала через поддержку инициатив региона на основе сотрудничества), Innovative regionale Wachstumskerne (региональные точки роста, поощрение альянсов между компаниями, университетами и исследовательскими институтами), Zentren für Innovationskompetenz (центры инновационного развития), Innovationsforen (инновационный форум), InnoProfile. Эта программа направлена на развитие региональных бизнес-кластеров для реализации инноваций и обеспечения экономического роста и занятости в Восточной Германии.

Таким образом, выравнивание современного территориального развития направлено все больше к укреплению существующих региональных ресурсов.

В качестве важнейшего инструмента национальной политики городского развития на основе проекта серии «Для города и урбанистики» (Für Stadt und Urbanität) в Германии разработан национальный проект городского развития «Nationalen Stadtentwicklungspolitik». В состав данного проекта входят несколько программ, которые отражают текущее и инновационное развитие городской территории. Существующие программы отражают не только правовую, экономическую, управленческую политику городских властей по развитию территории, но и уровень вовлеченности граждан в систему городского развития.

Проект включает в себя следующие программы городского развития:

1. Bürger für ihre Stadt aktivieren – Zivilgesellschaft (городское общество).
2. Chancen schaffen und Zusammenhalt bewahren – Soziale Stadt (социальный город) – городская политика должна быть направлена на заботу о людях.
3. Innovative Stadt – Motor der wirtschaftlichen Entwicklung (инновационный город – экономическое развитие). В рамках городской экономики выделяется связь между инновационной системой, производством и маркетингом. Национальная политика городского развития способствует тому, чтобы на уровне города с использованием новых технологий решались как существующие, так и будущие экономические проблемы.
4. Städte besser gestalten – Baukultur (пространственное развитие – архитектура).
5. Die Stadt von morgen bauen – Klimaschutz und globale Verantwortung (город будущего –

экологическое развитие).

Национальный проект городского развития «Nationalen Stadtentwicklungspolitik»					
программы					
Реализация (финансирование)	Bürger für ihre Stadt aktivieren - Zivilgesellschaft (городское общество)	Soziale Stadt	Städte besser gestalten – Baukultur (пространственное развитие – архитектура)	Die Stadt von morgen bauen – Klimaschutz und globale Verantwortung (город будущего – экологическое развитие)	Die Zukunft der Stadt ist die Region – Regionalisierung (будущее города – развитие региона).
Городское финансирование	Дессау, Лейпциг, Халле, Ганновер	Гамбург, Мюнхен Штутгарт, Саарбрюккен, Кёльн	Мюнхен, Дармштадт, Фулда, Гёрлитц	Штутгарт, Карлсруэ, Бремен,	Гёттинген, Губен, Бремен, Нюрнберг, Лейпциг
Совместное финансирование	Дессау –Халле				Бремен – Нюрнберг – Лейпциг; Брауншвайг – Гёттинген – Ганновер
Региональное финансирование			Кёльн-Бонн; Ганновер	Speyer –Neustadt Südpfalz	
Федеральное финансирование	Берлин, Ганновер	Дармштадт	Дармштадт, Фулда, Ботроп	Pritzwalk –Wittstock	

Например, согласно программе «Социальный город», задачи социального развития городов разнообразны: в дополнение к улучшению жилищного фонда, повышению качества и привлекательности домохозяйств основной задачей все-таки выступает содействие интеграции и социальной сплоченности. В связи с этим совместно с программой «Городские инвестиции» происходит финансирование образования, трудоустройства и интеграции мигрантов.

По итогам ограничительных мероприятий, связанных с действием коронавирусной инфекции, в городах Германии и всего мира замедлилась жизнь городов. В 2021 году постепенно начали появляться проекты, ориентированные на преодоление последствий Covid-19 и направленные на устойчивое развитие общества.

Вариантами примеров разработанных мероприятий могут служить:

- переоборудованная парковка в городе и превращенная в общественное пространство со столами и лавочками, подвижными клумбами;
- поддержка развития сетей;
- новые подходы к оживлению городов – использование первых этажей общественных зданий, магазинов для организации мероприятий, творческих мастерских.

Объем средств, которые могут быть использованы для пилотных проектов, дополняют меры молодежной и образовательной политики, которые поддерживают интеграцию иммигрантов и содействуют развитию местной экономики.

Объединение с другими программами является ключевым элементом комплексной программы развития городов. Важной задачей является улучшение возможностей для молодежи и безработных. С 2008 года программа «Социальный город» дополнительно финансируется из Европейского социального фонда (ESF) и федерального министерства транспорта, строительства и городского хозяйства. Совместно с Федеральной программой ESF «Социальный город – образование, бизнес, работа в окрестности (BIWAQ)» поддерживаются меры по повышению качества образования и подготовки кадров, по содействию занятости и укреплению местной экономики.

Основными партнерами федеральных органов власти являются местные объединения собственников жилья, образовательные учреждения, благотворительные организации, церкви, фонды и ассоциации.

Таким образом, федеральное правительство вносит важный и эффективный вклад в укреп-

ление социальной сплоченности и экономической эффективности, возможности трудоустройства в городах и поселках.

Финансирование городского развития в ФРГ возможно не только через программы, предлагаемые государством, но и через фонды, такие как: JESSICA (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas), JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions) und JEREMIE (Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises).

JESSICA (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas) является инициативой, разработанной Европейской Комиссией и Европейским инвестиционным банком развития (КСР) в сотрудничестве с Советом Европы. В соответствии с новыми процедурами государства-члены ЕС в настоящее время имеют возможность использования средств данного фонда в виде грантов ЕС, так называемых структурных фондов, с помощью которых можно осуществлять инвестиции в проекты, являющиеся частью комплексного плана устойчивого развития города [8].

JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions) –совместная помощь для поддержки проектов в европейских регионах, эксперты данного фонда обеспечивают техническую экспертизу на любом этапе проектного цикла: от ранних стадий проекта концепции до окончательной заявки на финансирование ЕС, работа экспертов включает в себя технические, экономические и финансовые аспекты экспертизы проекта [9].

JEREMIE (Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises) сотрудничает с Европейской Комиссией, предлагает государствам-членам ЕС через свои представительства возможность использования части своих структурных фондов ЕС для финансирования малых и средних предприятий (МСП) с помощью кредитов, микрокредитов, страхования, венчурного капитала, бизнес-ангелов и гарантий [10].

CLUSTERS4FUTURE. С помощью проекта «Инициативы будущего кластера» под девизом «Clusters4Future» продвигают регионы с сильными исследовательскими интересами по всей Германии с помощью новых смелых подходов в области передачи знаний и технологий. Их цель: сформировать региональные инновационные сети следующего поколения [11].

Таким образом, будущие кластеры воплощают открытую культуру инноваций и рисков, которая в соответствии со Стратегией высоких технологий до 2025 года [11] устойчиво способствует прогрессу и процветанию Германии.

3. Заключение. На основе проведенного анализа, существующих подходов к развитию кластеров в Германии можно сделать следующий вывод: региональная кластерная политика – это искусство интеграции различных интересов, науки, политики и управления в рамках совместного проекта. Кластерная политика имеет своей целью поддержку (существующих или планируемых) региональных кластеров. Данная поддержка заключается в следующем:

- политика со стороны правительства страны и правительства федеральных земель – установление норм, правил в соответствии с законодательством, конкурсный отбор пилотных кластеров и их последующая поддержка;

- развитие и поддержка кластерных инициатив в соответствии с специализацией региона или поддержка только кластеров, которые имеют возможности укрепления мирового лидерства.

В целом кластерная политика является реальным инструментом продвижения инновационных технологий и является перспективным подходом для улучшения региональных инновационных возможностей.

Пандемия Covid-19 обременяет экономику и компании почти год и стоила миллионы рабочих мест по всему миру. Хорошие новости: так называемые кластеры, то есть местные и реги-

Литература

1. Шильченко Т. Н. Обзор основных моделей кластерной политики государства // Вестник Таганрогского института управления и экономики. –2020. – № 1 (31). – С. 22–27.
2. Clusterplattform Deutschland. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.clusterplattform.de/CLUSTER/Navigation/DE/Bund/go-cluster/go-cluster.html> (datum der Behandlung: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
3. Clusters4Future. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.clusters4future.de/> (date of treatment: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
4. Der Spitzencluster-Wettbewerb – Mehr Innovation. Mehr Wachstum. [[An electronic resource]. Access

- mode: <https://www.clusterplattform.de/CLUSTER/Navigation/DE/Bund/SpitzenclusterWettbewerb/spitzencluster-wettbewerb.html> (datum der Behandlung: 30.09.2021), free. Heading from the screen.
5. EFRE in Stuttgart: Cluster-Initiativen für grünen und digitalen Wandel [Elektronische Ressource]. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.euractiv.de/section/europakompakt/news/efre-in-stuttgart-cluster-initiativen-fuer-gruenen-und-digitalen-wandel/> (datum der Behandlung: 27.09.2021), free. Heading from the screen
6. Fortschrittsbericht zur Hightech-Strategie 2025. [An electronic resource]. Access mode: https://www.bmbf.de/SharedDocs/Publikationen/de/bmbf/pdf/fortschrittsbericht-zur-hightech-strategie-2025.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (datum der Behandlung: 15.09.2021), free. Heading from the screen
7. JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions). [An electronic resource]. Access mode: <http://www.jaspers-europa-info.org/> (date of treatment: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
8. Jessica: A New Way of Using EU Funding to Promote Sustainable Investments and Growth in Urban Areas. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.eib.org/en/publications/jessica> (date of treatment: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
9. Projekte der «Nationalen Stadtentwicklungspolitik». [An electronic resource]. Access mode: http://www.nationale-stadtentwicklungspolitik.de/cln_016/nn_244664/DE/Projekte/projekte__node.html?nmm=true (datum der Behandlung: 18.09.2021), free. Heading from the screen
10. Stadtentwicklungsbericht 2008. Neue urbane Lebens – und Handlungsräume. Herausgegeben vom Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (BMVBS). Berlin, 2009.
11. Европейский инвестиционный фонд. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.eif.org/what_we_do/jeremie/index.htm (дата обращения: 11.09.2021), свободный. – Загл. с экрана.

References:

1. SHil'chenko T. N. Obzor osnovnyh modelej klasternoj politiki gosudarstva // Vestnik Taganrogskogo instituta upravleniya i ekonomiki. –2020. – № 1 (31). – S. 22–27.
2. Clusterplattform Deutschland. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.clusterplattform.de/CLUSTER/Navigation/DE/Bund/go-cluster/go-cluster.html> (datum der Behandlung: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
3. Clusters4Future. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.clusters4future.de/> (date of treatment: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
4. Der Spitzencluster-Wettbewerb – Mehr Innovation. Mehr Wachstum. [[An electronic resource]. Access mode: <https://www.clusterplattform.de/CLUSTER/Navigation/DE/Bund/SpitzenclusterWettbewerb/spitzencluster-wettbewerb.html> (datum der Behandlung: 30.09.2021), free. Heading from the screen.
5. EFRE in Stuttgart: Cluster-Initiativen für grünen und digitalen Wandel [Elektronische Ressource]. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.euractiv.de/section/europakompakt/news/efre-in-stuttgart-cluster-initiativen-fuer-gruenen-und-digitalen-wandel/> (datum der Behandlung: 27.09.2021), free. Heading from the screen
6. Fortschrittsbericht zur Hightech-Strategie 2025. [An electronic resource]. Access mode: https://www.bmbf.de/SharedDocs/Publikationen/de/bmbf/pdf/fortschrittsbericht-zur-hightech-strategie-2025.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (datum der Behandlung: 15.09.2021), free. Heading from the screen
7. JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions). [An electronic resource]. Access mode: <http://www.jaspers-europa-info.org/> (date of treatment: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
8. Jessica: A New Way of Using EU Funding to Promote Sustainable Investments and Growth in Urban Areas. [An electronic resource]. Access mode: <https://www.eib.org/en/publications/jessica> (date of treatment: 29.09.2021), free. Heading from the screen.
9. Projekte der «Nationalen Stadtentwicklungspolitik». [An electronic resource]. Access mode: http://www.nationale-stadtentwicklungspolitik.de/cln_016/nn_244664/DE/Projekte/projekte__node.html?nmm=true (datum der Behandlung: 18.09.2021), free. Heading from the screen
10. Stadtentwicklungsbericht 2008. Neue urbane Lebens – und Handlungsräume. Herausgegeben vom Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (BMVBS). Berlin, 2009.
11. Evropejskij investicionnyj fond. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.eif.org/what_we_do/jeremie/index.htm (data obrashcheniya: 11.09.2021), svobodnyj. – Zagl. s ekrana.