

УДК 338.43

ЯШКОВА НАТАЛЬЯ ВЯЧЕСЛАВОВНА

к.э.н., доцент ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта» (МИИТ), Москва;
ФГБОУ ВО «Нижегородский инженерно-экономический университет», Княгинино,
e-mail: nv-jaschkova@yandex.ru

МАСЛОВА СВЕТЛАНА СЕРГЕЕВНА

магистрантка 1-го года обучения ФГБОУ ВО
Нижегородский инженерно-экономический университет, Княгинино,
e-mail: nv-jaschkova@yandex.ru

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК КАК МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Аннотация. *Целью работы* является анализ подходов отечественных и зарубежных ученых к вопросу государственного регулирования АПК и изучение его механизма. Рассмотрены факторы, обуславливающие государственную поддержку АПК, а также трактовка данной категории в трудах российских и зарубежных ученых, нормативно-правовых актов России и зарубежных странах. Проведен анализ определения «государственная поддержка АПК», выявлены факторы, влияющие на ее уровень. В статье получили дальнейшее углубление и развитие существующая теоретическая база по вопросам государственной поддержки АПК.

Ключевые слова: государственная поддержка, АПК, продовольственная безопасность.

NATALYA VYACHESLAVOVNA YASHKOVA,

Candidate of Sciences (Economics)
Associate Professor, Russian University of Transport FSBEI HE, Moscow, Russia
Nizhny Novgorod State University of Engineering and Economics, Knyaginino, Russia

SVETLANA SERGEEVNA MASLOVA

First year graduate student, Nizhny Novgorod State University of Engineering and Economics,
Knyaginino, Russia

THEORETICAL ASPECTS OF STATE AGRICULTURAL SUPPORT AS A MECHANISM TO ENSURE THE COUNTRY'S FOOD SECURITY

Abstract. *The purpose* of the study is to analyze the approaches of domestic and foreign scholars to the issue of state regulation of the Agroindustrial Complex and to study the mechanism of thereof. The factors explaining the state support to Agroindustrial Complex and the interpretation of this category in the studies of Russian and foreign scholars, and various legislative acts and documents in Russia and foreign countries are discussed. The analysis of the definition of "state support to the Agroindustrial complex" has been carried out, and factors affecting the level of support have been identified. The existing theoretical base on the issues of state support to the Agroindustrial Complex has been further elaborated.

Keywords: State support, agriculture, food security

Введение. Агропромышленный комплекс является одной из приоритетных составляющих части всей экономики России, которая поддерживает продовольственную безопасность страны. Опыт передовых стран в плане разработки и применения государственной поддержки аграрного сектора наглядно подтверждает уровень благополучия в сельском хозяйстве, что говорит об актуальности данного вопроса. Государственная поддержка региона — это категория, характеризующая обеспеченность региона собственными продуктами питания, входящими в состав потребительской корзины независимо от влияния различных внутренних и внешних факторов.

Методы исследования. Аграрный сектор занимает обособленное место в системе государственного регулирования. Обратим внимание на то, что сельское хозяйство в нашей стране с ограниченными возможностями. Климатические характеристики почв, погодные условия, большие расстояния между товаропроизводителем и потребителем продукции, сроки хранения, социально-экономическая ситуация в стране — все эти моменты еще раз подтверждают необходимость государственной поддержки АПК.

На развитие агропромышленного комплекса существенное влияние оказывает ряд факторов. Куракин С. систематизировал факторы, которые оказывают лимитирующее влияние на развитие сельскохозяйственных предприятий, выделил три группы. Они представлены на рис. 1.

К факторам трудовой сферы Куракин С. предлагает отнести качественные и количественные показатели трудовых ресурсов. Количественные определяются через численность работников, а качественные — через их квалификацию, которая, в свою очередь, анализируется через уровень образования и периодичность прохождения повышения квалификации.

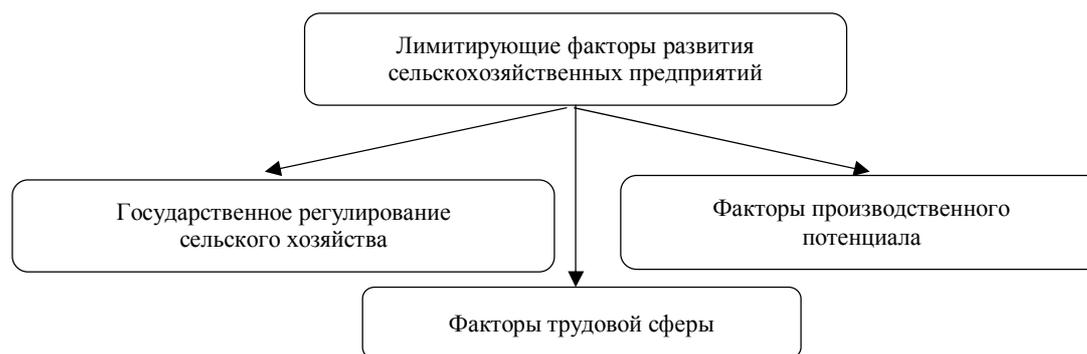


Рис. 1. Лимитирующие факторы развития сельскохозяйственных предприятий

Производственный потенциал как фактор, тормозящий развитие ПАК, характеризуется низким техническим состоянием основных производственных фондов ввиду высокой стоимости техники, отсутствием оптимальной сырьевой зоны для перерабатывающей промышленности, неразвитостью инфраструктуры и сокращением объемов производства продукции.

Государственное регулирование сельского хозяйства характеризуют такие составляющие, как диспаритет цен, высокие налоговые нагрузки, слабая законодательная база, недостаточный уровень государственного регулирования, включая слабое кредитование и формы поддержки [9].

Основная задача агропромышленного комплекса — обеспечить население страны и отдельно взятого региона продуктами питания. То есть как первостепенную задачу АПК необходимо выделить — обеспечение продовольственной безопасности и продовольственной независимости страны и регионов. Продовольственная безопасность также находится под влиянием ряда факторов. Яшкова Н.В. и Чумаков В.Н. в качестве основных рассматривают «факторы прямого влияния и факторы косвенного влияния» [20].

К первой группе факторов они относят: «специализацию региона, наличие производственных мощностей: площади с.-х. угодий, поголовье с.-х. животных, наличие производственной инфраструктуры и трудовых ресурсов в регионе, а также продуктивность с.-х. животных и урожайность с.-х. культур». Факторы косвенного влияния — это «техническое состояние

средств производства, внутренняя потребность региона в продуктах питания, демографический фактор, природный фактор».

Для улучшения продовольственной безопасности регионов (страны) необходимо улучшать факторы, влияющие на ее уровень. Это можно реализовать через государственную поддержку АПК.

Вопросам государственной поддержки АПК в настоящее время уделяется большое внимание в трудах российских и зарубежных ученых.

Современные авторы трактуют данное понятие с учетом применения различных подходов к государственной поддержке. Основной целью является анализ различных подходов к данному определению. Необходимо отметить, что понятие «государственной поддержки» большинство ученых разграничивают. Нами проведена систематизация и анализ трактовки понятия «государственная поддержка». Результаты представлены в табл. 1.

Таблица 1

Определение категории «государственная поддержка» в трудах российских ученых

Автор	Авторское определение категории «государственная поддержка»
1.Ряд авторов рассматривают государственную поддержку как государственные меры, при этом дается уклон на нормативную базу: комплекс законодательных, исполнительных, законодательно-правовых, организационных мер.	
Чеченов А.А	Государственное регулирование — как комплекс функций государства, направленных на повышение эффективного использования производственных ресурсов в условиях их ограниченного наличия с целью удовлетворения потребностей общества. Это достигается через разработку законодательных актов, их исполнение и контроль за их исполнением [19]
Судницин Д.А.	Это комплекс мер, которые осуществляет государство для достижения устойчивого развития сельского хозяйства, создания устойчивой сырьевой зоны и развития перерабатывающей промышленности, что в конечном итоге будет способствовать улучшению продовольственной безопасности и обеспечивать продовольственную независимость региона [16]
Жахов Н.В	Государственное регулирование системного развития аграрного сектора рассматривается на сегодняшний день как на федеральном уровне, где регион выступает как ретранслятор и исполнитель, имеющий незначительную возможность воздействия на фундаментальную составляющую [8]
Шелковников С.А.	Это комплексная составляющая нормативных и экономических мер, направленных на устойчивое развитие аграрного производства и сельских территорий и обеспечивающих продовольственную независимость, безопасность и улучшение продовольственного обеспечения населения, а пищевой промышленности — сырьем [18]
Матвеев И., Захарова В.	Государственная поддержка — это система мер, обеспечивающая эффективное функционирование сельского хозяйства [11]
Ряд авторов рассматривает государственную поддержку как цель обеспечения социальной стабильности на селе.	
Теплов В.П.	Это мероприятия, которые осуществляются всем странами на уровне государства и имеют своей основной целью создать эффективный сектор производства сырья и продовольствия, социальную стабильность на селе и экологическую безопасность [16]
Михайлушкин П.В.	Включает в себя меры, направленные на формирование, поддержание или изменение институциональной среды, производной и социальной инфраструктуры села, воздействующих прямо или косвенно на воспроизводственный процесс [12]
Ряд авторов рассматривает определение «государственной поддержки» больше с финансовой стороны, включая в определение финансовое регулирование сельскохозяйственной отрасли	
Вернигор Н.Ф.	Это совокупность различных рычагов и инструментов, льготного и безвозмездного финансирования наиболее ущемленных в экономическом отношении предприятий и отраслей [7]

Проведя анализ определения «государственная поддержка», мы предлагаем свое авторское определение данной категории: «государственная поддержка — это комплекс законодательных, исполнительных и контролируемых мер государства, направленных на обеспечение и поддержание экономического развития отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности с целью обеспечения продовольственной безопасности и независимости регионов путем эффективного использования производственного потенциала».

Анализ позволил нам выделить 3 основных подхода к определению государственной поддержки:

1. Определяют государственную поддержку как государственные меры, при этом дается уклон на нормативную базу: комплекс законодательных, исполнительных, законодательно-правовых, организационных мер.

2. Ряд авторов рассматривает государственную поддержку как цель обеспечения социальной стабильности на селе.

3. Определяют государственную поддержку больше с финансовой стороны, включая в определение финансовое регулирование сельскохозяйственной отрасли

Определенный интерес представляет изучение опыта зарубежных стран в вопросе трактовки понятия «государственная поддержка».

Нами проведен анализ определения государственной поддержки в трудах зарубежных ученых, что представлено в табл. 2.

Таблица 2

Определение категории «государственная поддержка» в трудах зарубежных ученых

Автор	Определение	Комментарии
Скотт Линком (США)	Государственное регулирование рассматривает как меры, которые ограничивают или искажают свободную торговлю сельскохозяйственной продукцией [10]	В целях государственной поддержки основной аспект делается на меры, которые искажают и ограничивают торговлю, но не оговаривается роль социальной обеспеченности сельскохозяйственного населения
Джон Сьюэлл (США)	Товарные программы — это управляемые государством, предназначенные для поддержки доходов сельских хозяйств главным образом путем осуществления платежей, когда доходы или цены отстают от установленных правительством целей, путем сокращения предложения товаров на рынке и субсидирования кредитов [15]	В целях рассматривается управление программами с точки зрения финансирования и искусственного сокращения предложения товаров
Дж. М. Кейнс	Считал, что государственное вмешательство должно быть минимальным, а сферу экономики необходимо предоставить «здоровому смыслу отдельных граждан» [5]	Данный автор рассматривает государственную поддержку в виде ограничений и показывает, что влияние государственной поддержки не должно сильно регулироваться со стороны государства

Проведя анализ определения «государственная поддержка» за рубежом, можно сделать вывод, что государственная поддержка во всех странах рассматривается по-разному. В США государственную поддержку авторы определяют под другими понятиями: вмешательство правительства, государственное регулирование, товарные программы.

Государственная поддержка агропромышленного комплекса в Российской Федерации осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Государственная программа разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона о развитии сельского хозяйства и определяет цели, основные направления развития отрасли и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на среднесрочный период, ресурсное обеспечение и механизмы реализации предусмотренных в ней мероприятий, целевые индикаторы и прогноз развития сельского хозяйства [4].

В ст. 7 ФЗ о сельском хозяйстве от 29.12.2006 N 264-ФЗ (ред. от 25.12.2018) определены основные направления государственной поддержки АПК [1]. Мы предлагаем объединить их в несколько групп:

1 группа — это меры, направленные на обеспечение доступности кредитных ресурсов сельскохозяйственным товаропроизводителям независимо от организационно-правовой формы.

2 группа — это меры по развитию и качественному улучшению производственного потенциала.

3 группа — мероприятия по улучшению социально-бытовых условий жизни сельского населения и развития транспортной сети.

4 группа — информационно-консультационные услуги.

Вопросы государственной поддержки АПК рассмотрены и в Доктрине о продовольственной безопасности [2]. Так, в п. 13 сказано, что «в области производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия усилия должны концентрироваться на следующих направлениях: повышение эффективности государственной поддержки, уделяя особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей».

В Законе Нижегородской области о продовольственной безопасности Нижегородской области [3] отмечается, что государственная поддержка сельскохозяйственного производства является механизмом обеспечения продовольственной безопасности. В регионе государственная поддержка АПК осуществляется в целях создания благоприятных условий для его развития. Они представлены на рис. 2.

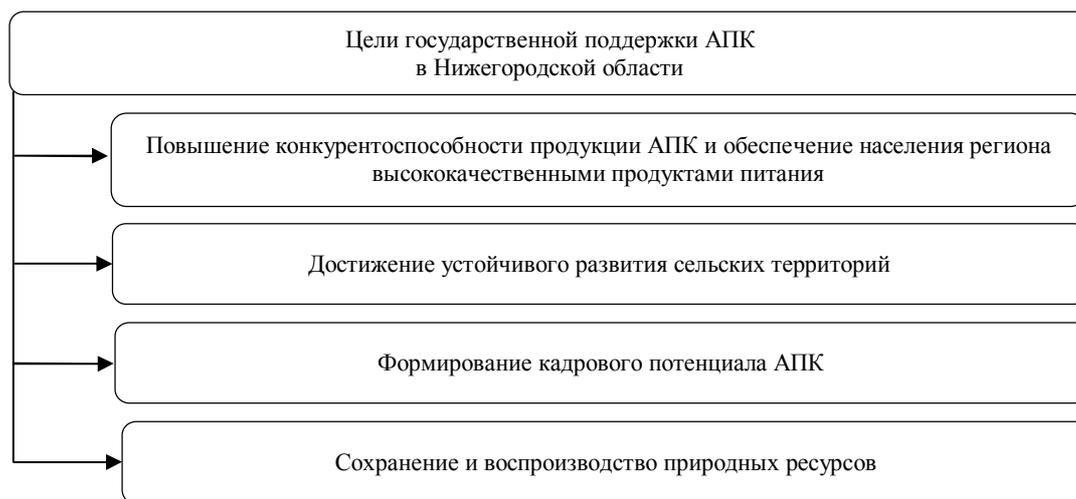


Рис. 2. Цели государственной поддержки АПК в Нижегородской области

Необходимость вмешательства государства в виде поддержки АПК, обусловлена рядом фактов. Они представлены на рис. 3.

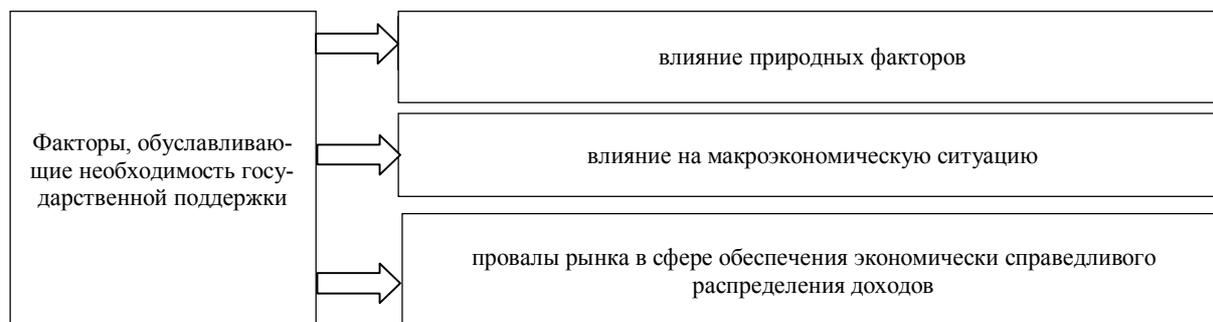


Рис. 3. Факторы, обуславливающие необходимость государственной поддержки

Таким образом, рассмотренные факторы свидетельствуют о серьезных ограничениях для эффективного развития сельского хозяйства и порождают необходимость постоянного вмешательства со стороны государства.

Механизм государственной поддержки АПК — это комплекс методов, направленных на государственную поддержку АПК, координацию и контроль рыночного механизма. Он представлен на рис. 4.

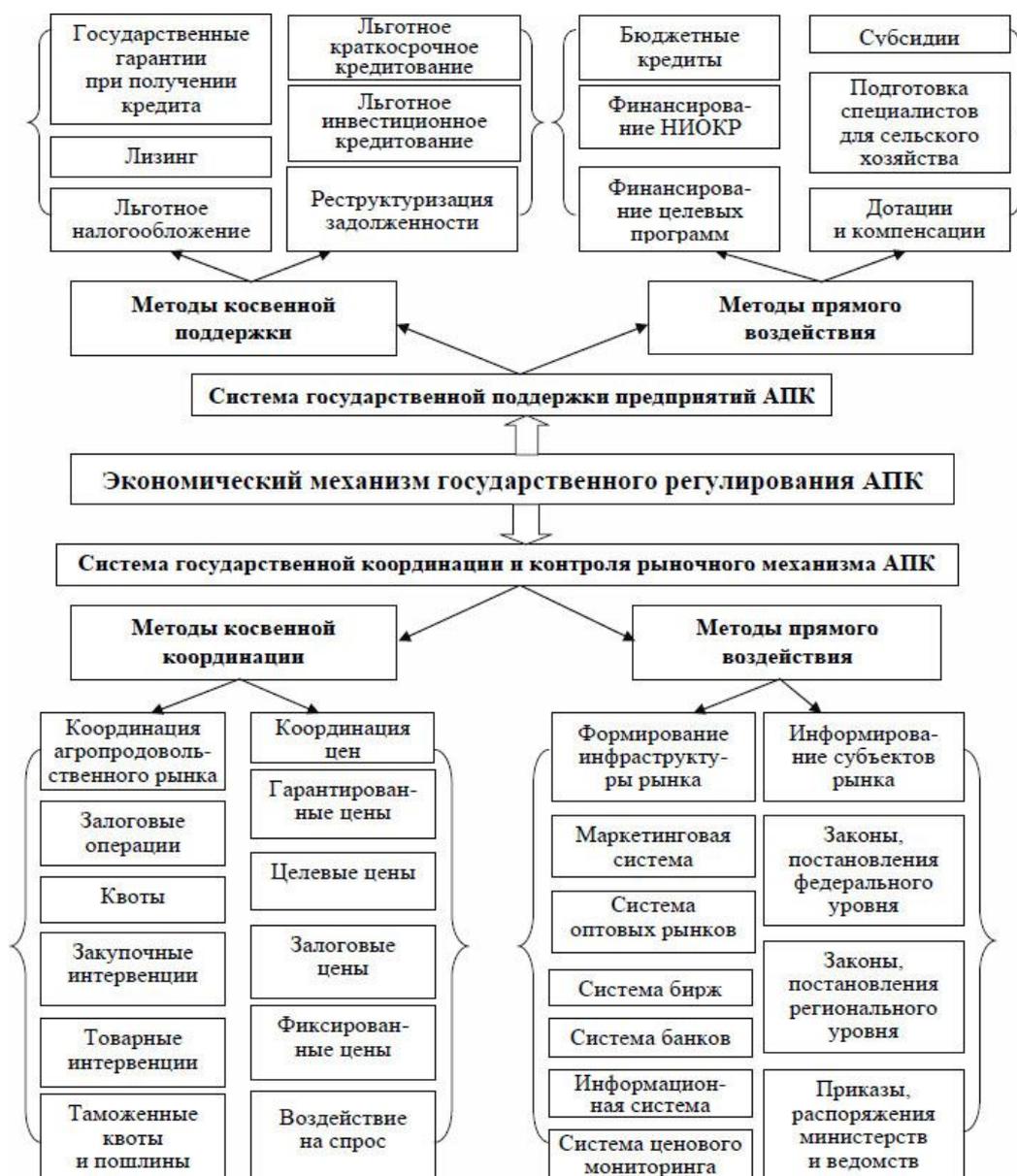


Рис. 4. Экономический механизм государственного регулирования агропромышленного комплекса России

По словам А.Н. Семина, «Механизм поддержки должен сочетать в себе различные формы ее обеспечения — прямую (субсидирование), косвенную (льготное налогообложение и др.) и опосредованную (впрямую не связанную с аграрным производством) государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей. Гармоничное сочетание этих форм поддержки придает механизму дополнительную устойчивость и эффективность» [14].

Несмотря на то что государство постоянно поддерживает агропромышленный комплекс, существует ряд проблем государственного регулирования АПК. Разные специалисты данной области рассматривают данные проблемы с разных сторон и уровней, так, Б.Б. Басаев выделя-

ет следующие причины слабой управляемости экономическими процессами:

- устранение государства от функций регулирования, особенно от воздействия на межотраслевые отношения и эквивалентность обмена между сельским хозяйством и промышленностью;
- неадекватность фактически сложившейся системы управления требованиям рыночной экономики и региональной специфики;
- отсутствие этапности в осуществлении преобразований в аграрном секторе, недооценка социальных факторов [6].

Также следует отметить, что в странах с эффективной рыночной экономикой финансово-кредитная политика государства ориентируется на обеспечение доходов производителей сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности производства и его концентрацию в районах с наиболее благоприятными условиями. При этом применяются прямые и бюджетные выплаты в виде субсидий и дотаций, государственное финансирование различных программ, развитая система кредитования [13].

Выводы. Для того чтобы увидеть проблему развития государственной поддержки, не нужно изобретать что-то новое, стоит просто посмотреть на эту ситуацию со стороны начинающего фермера. Для того чтобы воспользоваться государственной поддержкой и поднять процент малых предприятий, необходимо упростить принципы получения субсидий, и обучить людей. Финансовая неграмотность является ключевым звеном в государственной поддержке сельского хозяйства. Так как многие просто не могут разобраться в законодательной базе и просто бояться даже начать — пробовать. Так как не могут дать гарантию на то, что их продукт будет конкурировать с большим производством.

Проведя анализ состояния государственной поддержки сельского хозяйства с точки зрения финансовой оставляющей, можно констатировать следующее:

- современный механизм поддержки сельского хозяйства находится в стадии развития;
- не учитывает специфических особенностей отрасли.

Механизм государственной поддержки — сложная подсистема государственного регулирования. Формы и методы господдержки ещё недостаточно изучены учеными и специалистами в области аграрной экономики. Государственная поддержка позволит развиваться отрасли сельского хозяйства динамично и эффективно, а предприятиям гармонично функционировать.

Литература

1. ФЗ о сельском хозяйстве от 29.12.2006 N 264-ФЗ (ред. от 25.12.2018).
2. Указ Президента РФ от 30.01.2010 г. № 120. «Об утверждении Доктрины о продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — URL : <http://base.garant.ru/12172719/> (дата обращения 05.01.2019).
3. Закон Нижегородской области от 9 августа 2011 г. № 111-ФЗ о продовольственной безопасности Нижегородской области.
4. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг., утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.
5. Аухатова, Д. И. Вопросы государственного регулирования в работах Джона Мейнарда Кейнса // Экономические науки [Электронный ресурс]. — URL : <http://novainfo.ru>.
6. Басаев, Б. Б. Государственная поддержка — основа устойчивого развития регионального сельского хозяйства // Известия Горского государственного аграрного университета. 2015. № 52. Ч. 3. С. 180–187.
7. Вернигор, Н. Ф. Государственная поддержка сельского хозяйства — неотъемлемая часть государственного регулирования // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. № 2 (124). С. 143–147.
8. Жахов, Н. В. Принципы и закономерности государственного регулирования системного развития аграрного сектора экономики региона // Вестник НГИЭИ. 2018. №7(86). С. 96–105.
9. Куракин, С. Стратегическое развитие сельхозпредприятий в условиях аграрного реформирования // АПК: экономика, управление. 2007. № 9. С. 69–70.
10. Link, Scott. The Promotion of free trade in agriculture [Электронный ресурс]. — URL : <http://heritage.org>.
11. Матвеев, И., Захарова, В. Государственная поддержка сельского хозяйства в регионе // АПК: экономика, управление. 2007. № 9. С. 35–37.
12. Михайлушкин, П. В. Совершенствование правил государственного регулирования аграрного сектора экономики России в рамках ВТО // Научный журнал КубГАУ. 2014. № 95(01).
13. Огородникова, Е. П. К вопросу о проблемах финансовой государственной поддержки сельского хозяйства Российской Федерации // Известия Оренбургского государственного аграрного университе-

та. 2008. № 3 (19). С. 105–108.

14. Сёмин, А. Н. О совершенствовании механизма государственной поддержки сельскохозяйственных / А. Н. Сёмин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2009. № 11. С. 5–7. 2.

15. Sewell, D. Commodity programs [Электронный ресурс]. — URL : <http://heritage.org>.

16. Судницын, Д. А. Теоретические аспекты механизма государственной поддержки производства молока сельхозтоваропроизводителями / Н.Ф Вернигор, Д.А. Судницын // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2014. № 6 (116). С. 160–165.

16. Теплоу, В. П. Словарь по экономической теории / В.П. Теплоу. —Новосибирск : РГТЭУ, Новосибирский филиал, 2007. С.136.

18. Шелковников, С. А. Система государственной поддержки сельскохозяйственного производства региона / Новосиб. гос. аграр. ун-т. — Новосибирск, 2010.

19. Чеченов, А. А., Калов, З. А., Казанчева, Х. К., Проблемы государственного регулирования экономической системы //Современные наукоемкие технологии. 2006. № 1. С. 28.

20. Яшкова, Н. В., Чумаков, В. Н. Факторы продовольственной безопасности // Журнал правовых и экономических исследований. 2018. № 1. С. 172–177.

References:

1. The Federal Law on Agriculture dated December 29, 2006 N 264-ФЗ (as amended on December 25, 2018).

2. Presidential Decree of January 30, 2010 No. 120. "On Approval of the Doctrine on Food Security of the Russian Federation" [Electronic resource]. - URL: <http://base.garant.ru/12172719/> (appeal date 01/05/2019).

3. Law of the Nizhny Novgorod Region of August 9, 2011 No. 111-FZ on Food Security of the Nizhny Novgorod Region.

4. The state program for the development of agriculture and the regulation of the markets for agricultural products, raw materials and foodstuffs for 2013–2020, approved by the Decree of the Government of the Russian Federation dated 14.07.2012 No. 717.

5. Auhatov, DI Issues of state regulation in the works of John Maynard Keynes // Economic Sciences [Electronic resource]. - URL: <http://novainfo.ru>.

6. Basayev, B. B. State support - the basis of sustainable development of regional agriculture // News of Gorsky State Agrarian University. 2015. No. 52. Part 3. P. 180–187.

7. Vernigor, N. F. State support for agriculture is an integral part of state regulation // Bulletin of the Altai State Agrarian University. 2015. № 2 (124). Pp. 143–147.

8. Zhakhov, N. V. Principles and Laws of State Regulation of the System Development of the Agrarian Sector of the Regional Economy // Vestnik NIIEI. 2018. № 7 (86). Pp. 96–105.

9. Kurakin, S. Strategic development of agricultural enterprises in the context of agrarian reform // Agrarian and industrial complex: economy, management. 2007. № 9. P. 69–70.

10. Link, Scott. The Promotion of free trade in agriculture [Electronic resource]. - URL: <http://heritage.org>.

11. Matveev, I., Zakharova, V. State support of agriculture in the region // AIC: economics, management. 2007. No. 9. P. 35–37.

12. Mikhayushkin, P.V. Improvement of the Rules of State Regulation of the Agrarian Sector of the Russian Economy in the Framework of the WTO // Scientific journal KubGAU. 2014. № 95 (01).

13. 20. Ogorodnikova, EP To the issue of the problems of financial state support for agriculture of the Russian Federation // News of the Orenburg State Agrarian University. 2008. № 3 (19). Pp. 105–108.

14. Semin, A. N. On improving the mechanism of state support for agricultural / A.N. Semin // Economics of agricultural and processing enterprises. 2009. № 11. P. 5–7. 2

15. Sewell, D. Commodity programs [Electronic resource]. - URL: <http://heritage.org>.

16. Sudnitsyn, D. A. The theoretical aspects of the mechanism of state support of milk production by agricultural producers / N.F. Vernigor, D.A. Sudnitsyn // Bulletin of the Altai State Agrarian University. 2014. № 6 (116). Pp. 160–165.

16. Heat, V. P. Dictionary on economic theory / V.P. Heat —Novosibirsk: RGTEU, Novosibirsk Branch, 2007. P.136.

18. Shelkovnikov, S. A. The system of state support for agricultural production in the region / Novosib. state agrarian un-t - Novosibirsk, 2010.

19. Chechenov, A.A., Kalov, Z.A., Kazancheva, Kh.K., Problems of State Regulation of the Economic System // Modern science-based technologies. 2006. No. 1. P. 28.

20. Yashkova, N. V., Chumakov, V. N. Food Security Factors // Journal of Legal and Economic Research. 2018. No. 1. P. 172-177.